

미국 아동노동법 위반과 제도적 허점

홍성훈 (미국 럿거스대학교 노사관계 및 인적자원관리 전공 박사과정)

■ 머리말

2024년 5월 미국 노동부는 앨라배마 주에서 아동 노동자들을 불법 고용한 혐의로 현대자동차와 관련 부품 공급업체, 인력 모집업체들을 고소했다.¹⁾ 이 기업들은 2022년 12~13세 정도 되는 어린이들을 고용하고 SMART 조립 라인에서 주당 최대 60시간까지 일하게 한 혐의로 고발당했으며, 노동부는 이 기업들이 미성년자들을 공동 고용한 사용자로서 책임이 있다고 보고 있다. 또한 가금류 가공업체인 마르작 도축장에서 아동들에게 가금류를 매달고 뼈를 발라내며 시체를 자르는 일들을 수행하게 한 혐의로 노동부가 마르작을 고발한 사례도 있었다.²⁾ 이 외에도 미국 산업 전반에서 아동노동이 광범위하게 활용되고 있고, 맥도날드, 코스트코, 스타벅스 등 미국 최대 브랜드 업체들도 아동 노동자 고용 문제에서 자유롭지 않다.³⁾

미국과 같은 선진국에서 초등학교나 중고등학교 나이에 해당하는 미성년자들을 불법 고용하는 사례가 이례적일 수 있지만, 실제로 이런 일은 비밀비재하게 일어나고 있다. 최근 들어 아동노동 불법 사용 건수가 늘어나고 있고 미국 정치계에서도 큰 화두가 되고 있는 상황이다. 아래에서는 현재 미국에서 벌어지고 있는 아동노동법 위반 사례 및 이를 둘러싼 제도적 허점과 논쟁들을 다룬다.

1) Reuters, "US Sues Hyundai, Others Over Child Labor at Alabama Parts Plant", 2024.5.31.

2) CNN, "Children Continue to Work at Poultry Processor, Labor Department Says, even after Teen Worker's Recent Death", 2024.5.21.

3) The New York Times, "Confronted with Child Labor in the U.S., Companies Move to Crack Down", 2024.2.7.

■ 아동노동법 내용 및 위반 추이

연방정부 차원에서의 아동노동 보호는 1938년 제정된 공정노동기준법(FLSA)에 기반하고 있다. FLSA에서는 아동노동이 허용되는 연령 기준, 아동노동 사용을 금지하는 분야, 법정 허용된 노동시간 등을 명시하여 미성년 노동자들을 보호하고 있다.⁴⁾ 우선 비농업 부문의 경우, 14세 미만의 아동이 할 수 있는 업무는 신문배달, 베이비시터, 배우, 상록수를 만드는 재택근무, 그리고 특정 위험 직군을 제외한 부모가 운영하는 업무들로 제한된다. 14~15세의 경우에도 노동시간과 업종에 많은 제약을 받는다. 수업일에는 3시간 이상 노동이 금지되고 학기 중에는 주 18시간 이하, 학기가 아닐 때에는 일 8시간 이하 및 주 40시간 이하로 시간 제약을 받으며, 야간노동(보통 오후 7시부터 오전 7시까지) 역시 제한된다. 또한, 건축, 광산, 기계, 제빵, 방문 판매, 가금류 포획 및 사육 등 부문에서 일할 수 없다. 16~17세의 경우 노동시간에는 제한이 없으나 제조업, 석탄 채굴, 산불 진화, 육류 도축 및 가공, 포장 등 특정 위험 직군에서는 종사할 수 없다. 그리고 18세 이상이 되면 아무런 제한을 받지 않는다. 반면, 농업 부문의 경우, 12세 미만 일 경우에도 제한된 범위 안에서 일할 수 있게끔 허용하고 있다. 또한, 16세 이상의 경우 시간과 장소, 업무 내용에 제한을 받지 않는다. 이러한 연방 아동노동법에 더해 각 주별로 아동노동에 대한 제한을 별도로 두고 있다.

아동노동 규제가 농업 부문에서 더 느슨하기 때문에 사고 역시 농업 부문에서 많이 일어나고 있다. 2003년부터 2016년까지 조사한 통계에 따르면 농업 종사 미성년 노동자의 비중이 비농업 부문에 비해 적음에도, 업무 관련 사망 사고의 절반 이상이 농업 부문에서 일어났다.⁵⁾ 농업 부문의 아동노동 사용은 인종 문제와도 얽힌다. 농업 분야에서 일하는 아동 노동자의 90%가 백인이 아닌 만큼 인종 불평등도 심각한 것이다.⁶⁾ 이러한 문제를 해결하기 위해 최근 뉴멕시코주 상원의원 벤 레이 루잔이 제출한 ‘농업책임고용아동법(CARE Act)’은 농업 아동노동 연령 기준을 FLSA로 맞추고, 위반 벌금 및 형사처벌을 강화하는 등의 내용을 담았다.⁷⁾

4) U.S. Department of Labor, “Wage and Hour Division: Child Labor”, <https://www.dol.gov/> (2024.7.20).

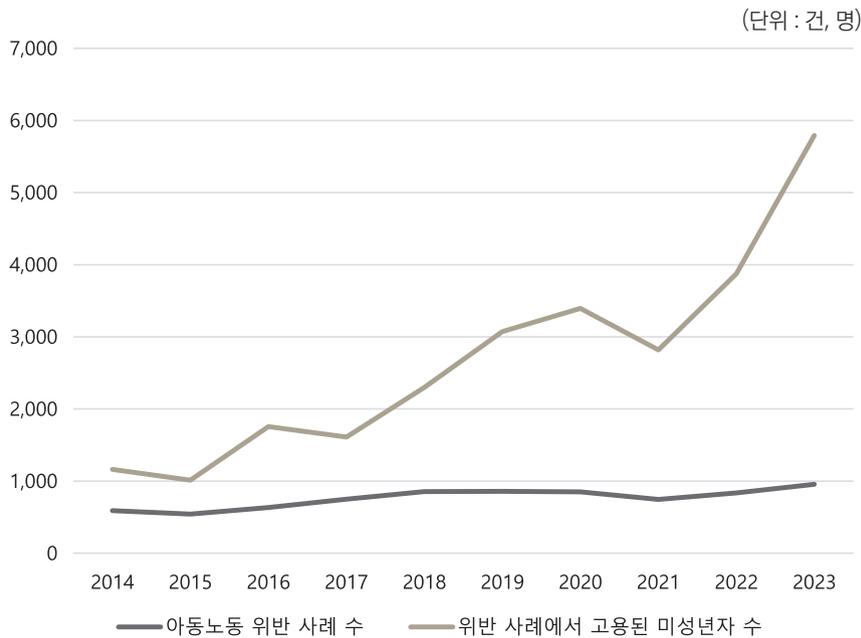
5) Economic Policy Institute, “As Some States Attack Child Labor Protections, Other States Are Strengthening Standards”, 2023.11.7.

6) The Hill, “Conservatives’ Savage Child Labor Agenda Wants Kids Working More for Less”, 2024.4.22.

7) Ben Ray Lujan Website, “During Ag Week, Luján Introduces Legislation to Improve Child

최근 들어 이 법을 위반하는 사례들이 급증하고 있다(그림 1 참조). 최근 10년간 아동노동법 위반 사례는 591건에서 955건으로 약 1.6배 증가하였다. 그리고 이 위반 사례에 포함된 미성년자 수는 1,163명에서 5,792명으로 약 5배 증가하였다. 특히 이 미성년자 수는 코로나19 팬데믹 직후인 2021년부터 급증하기 시작했다.

[그림 1] 10년간(2014~2023년) 아동노동 위반 사례 수 및 미성년자 수⁸⁾



아동노동이 급증한 주요 원인으로는 팬데믹 이후 서비스업 및 소매업에서의 인력 부족에 따라 미성년자들이 그 자리를 메운 데 있다.⁹⁾ 팬데믹 기간 동안 대면 업무를 기피하는 경향이 나타나면서 이 업종들에서 인력 부족 사태가 발생했으며, 이 자리를 미성년자들이 채운 것이다. 미성년자들은 재정적 여유를 갖고 새로운 것을 시도한다는 명분으로 일자리를 갖게 되지만 손

Protections and Safety Standards for Agriculture Industry”, <https://www.lujan.senate.gov/> (2024.7.23).

8) <https://www.dol.gov/agencies/whd/data/charts/child-labor>

9) The Week, “Child Labor Violations Surge as More Gen Z Teens Work”, 2024.2.12.

쉽게 장시간 노동이나 야간 노동, 위험한 업무로 빠지는 경우가 많다. 예를 들어, 아동노동법 위반은 특히 패스트푸드를 비롯한 식품 서비스 업계에서 두드러지는데, 전체 아동노동법 위반 중 식품 서비스업에서 벌어진 경우가 4분의 3에 달했다.¹⁰⁾ 또한 맥도날드와 같은 프랜차이즈 업체들에서 아동노동법 위반이 많이 일어났는데, 높은 프랜차이즈 수수료를 감당하고 브랜드 평판 유지를 위한 투자 압박이 적다는 점이 아동노동법 위반의 주요 요인으로 꼽힌다.

나아가, 팬데믹 이후 노동공급이 줄어들면서, 사용자들이 더 많은 이주 아동들을 고용하고 있다.¹¹⁾ 팬데믹으로 인해 큰 타격을 입었던 중앙아메리카 지역의 아이들은 어린 나이부터 일자리를 찾아야 하는 상황에 놓였고, 가족들을 부양하기 위해 홀로 미국으로 건너와 위험하고 열악한 일자리를 감당하는 경우가 늘어나고 있다.¹²⁾ 즉 노동력 부족이 극심한 상황에서 사용자들이 저임금 노동력을 활용하기 위해 아동 노동자들에게 눈을 돌리는 경우가 많은 것이다.

■ 아동노동의 제도적 허점과 개정 움직임

그럼에도 아동노동법을 집행 및 감독하는 연방 수사관의 수는 턱없이 부족하다. 노동부의 임금 및 시간 부문 담당자인 제시카 루만은 노동부의 단속 데이터가 드러난 조사 결과만을 반영하기 때문에 실제 위반 수는 훨씬 많을 수 있다고 경고한다.¹³⁾

이 가운데, 연방 수사관의 대안으로 활용되고 있는 민간 외부감사 역시 아동노동 문제를 제대로 단속하기에는 역부족인 것으로 나타났다.¹⁴⁾ 업무량 대비 감사관의 수가 부족하다 보니 감사관들이 너무 빨리 업무를 진행하거나 미성년자들이 일하는 곳을 방문하지 않기 때문이다. 이들은 보통 공장마다 7시간 정도 머무르는데, 24시간 가동하는 공장의 경우 늦은 오후나 야간 근

10) Washington Post, “Fast-Food Giants Overwork Teenagers, Driving America’s Child Labor Crisis”, 2024.1.14.

11) Washington Post, “America Is Divided over Major Efforts to Rewrite Child Labor Laws”, 2024.4.5.

12) PBS, “How Child Migrants Are Put to Work in Unsafe and Illegal Conditions”, 2024.1.1.

13) Washington Post, “Fast-Food Giants Overwork Teenagers, Driving America’s Child Labor Crisis”, 2024.1.14.

14) The New York Times, “They’re Paid Billions to Root Out Child Labor in the U.S. Why Do They Fail?”, 2023.12.28.

무를 감독하기 어렵다. 또한 몇 주 전에 감사 스케줄을 미리 고지하기에 사용자들은 이를 이용해 아동 노동자들을 숨기기 쉽다. 나아가 영어를 하지 못하는 이주 아동 노동자의 경우 서면 인터뷰에 의존하는 경우도 많다. 사용자들로부터 감사에 대한 자율성을 침해받거나 불필요한 갈등을 야기하지 말라는 압박을 받는 등 현실적으로 엄격한 감사가 어렵다. 간혹 공장에서 비용을 지불할 경우 위반 사항 보고를 누락하는 경우도 많고, 이주 아동과 같은 노동자들은 위조된 문서로 나이를 속이는 경우도 허다하다. 나아가 더 불편한 현실은 그 아동과 함께 일하는 동료 노동자나 학교 선생님, 후원인 등도 사실을 알지만, 어떻게든 돈을 벌어야 하는 현실 앞에서 이들이 일을 하게끔 묵인하거나 동조하게 된다는 것이다.¹⁵⁾

대부분 주들은 연방 규정보다 더 엄격한 법 조항을 시행하고 있지만, 최근 사용자 협회들의 로비와 공화당 의원들의 주도하에 이 제한을 없애려는 움직임이 일어나고 있다.¹⁶⁾ 경제정책연구소(EPI)에 따르면, 2021년 이래로 28개 주에서 아동노동법을 완화하는 법안이 제출되었고 2024년 2월 현재 미시간, 오하이오, 뉴멕시코, 뉴햄프셔 등 12개 주에서 제정되었다.¹⁷⁾ 반면, 2024년까지 14개 주에서 아동노동법을 강화하는 법안이 제출되었는데, 일리노이, 뉴욕 등 4개 주에서는 고등학생의 노동권 교육을 의무화하는 법안, 콜로라도, 아이오와 등 4개 주에서는 아동노동법 집행을 강화하는 법안, 뉴저지와 로드아일랜드 주에서는 특정 미성년자에게 최저임금 이하의 임금 지급을 허용하는 주법 조항을 삭제하는 법안이 제출되었다.¹⁸⁾ 그리고 캘리포니아, 콜로라도, 텍사스 등 6개 주에서 법이 제정되었다.

플로리다 주 하원 의회에서 16~17세 청소년들의 수업시간에 따라 노동시간을 규제하는 내용을 삭제하는 법안이 통과했을 당시, 이 법안의 지지자들은 미성년자들이 경력을 쌓고 돈을 버는 데 도움이 될 것이라 주장한 반면, 반대자들은 이 법안으로 인해 사용자들의 아동 착취가 더 쉬워지고 학업에도 부정적인 영향을 미칠 것이라 주장했다.¹⁹⁾ 특히 아동노동법 완화 움직임에

15) The New York Times, "The Kids on the Night Shift", 2023.9.20.

16) Washington Post, "America Is Divided over Major Efforts to Rewrite Child Labor Laws", 2024.4.5.

17) Economic Policy Institute, "Child Labor Remains a Key State Legislative Issue in 2024", 2024.2.7.

18) Economic Policy Institute, "Child Labor Remains a Key State Legislative Issue in 2024", 2024.2.7.

19) AP News, "Florida House Votes to Loosen Child Labor Laws a Year after Tougher Immigrant Employment Law", 2024.2.2.

는 FGA를 비롯한 여러 보수 싱크탱크 및 로비 단체들이 적극적으로 후원하는 것으로 알려졌다.²⁰⁾ 또 인디애나 주에서 2024년 3월 제정된 새 법안에는 16~17세 청소년의 노동시간 제한을 폐지하는 내용 및 14~15세 청소년의 법정 노동 허용시간을 연장하는 조항이 담겼다.²¹⁾ 공화당 의원들을 비롯해 아동노동법 완화를 추진하는 이들은 규제 완화를 통해 사용자들의 노동력 확보, 청소년의 노동 윤리 개선 및 스크린 사용 시간 감소 등을 달성할 수 있다고 주장한다.

요약하자면, 강력한 아동노동법을 주장하는 측에서는 아동들을 위험한 업무나 열악한 노동 조건으로부터 보호하는 한편 노동시간 규제를 통해 학업을 이어나갈 수 있도록 하는 데 방점을 두고 있다. 브랜디스 대학교 교수 데이비드 웨일은 아동노동 실태에 대해 심각한 법 위반이라 주장하며 아동노동법은 아이들이 나중에 좋은 일자리를 가질 수 있도록 교육받는 것을 최우선 가치로 삼는다는 것에 기초하고 있다고 강조한다.²²⁾ 반면, 아동노동 규제 완화를 주장하는 측에서는 미성년자들의 노동의 자유를 보장하는 한편 향후 진로에 보탬이 될 수 있는 직업 교육 혜택이 있다는 점을 강조한다.²³⁾ 이러한 입장 차이는 비단 최근에 일어난 것이 아니라, 100년 이상 지속되어 온 논쟁에 해당한다.

뉴욕대학교 노동 이니셔티브 책임자인 테리 거스타인은 하청업체에서 아동노동 관련 문제가 발생했을 때, 사용자들이 자신들은 전혀 몰랐으며 해당 업체와의 계약을 해지하겠다는 식으로 직접적 책임을 회피하기 쉽다고 주장한다.²⁴⁾ 하지만, 실제로 대형 기업들은 타 업체와의 계약과 인력 수급, 공급망 관리를 하는 데 있어 더 광범위하게 모니터링할 능력을 갖고 있다. 실제로 사용자들이 책임을 하청업체에 돌리는 일은 쉽게 발견된다. 예를 들어, 서두에서 언급한 예시에서 현대자동차는 아동노동이 회사의 기준과 맞지 않으며, 공급업체의 행동을 현대 측에 책임을 묻는 것은 부당하다고 주장했다.²⁵⁾ 또, 테네시 주의 부품 제조업체 터프 토크에서 일어난

20) Bloomberg, "Exploiting Child Labor Won't Make America Great", 2023.10.19.

21) Washington Post, "America Is Divided over Major Efforts to Rewrite Child Labor Laws", 2024.4.5.

22) Washington Post, "Fast-Food Giants Overwork Teenagers, Driving America's Child Labor Crisis", 2024.1.14.

23) Time, "America Has Been Having the Same Debate about Child Labor for 100 Years", 2024.5.23.

24) ABC News, "Despite Hazardous Working Conditions, Many States Are Rolling Back Child Labor Laws", 2024.2.22.

25) The New York Times, "U.S. Accuses Hyundai and Two Other Companies of Using Child Labor.

아동노동 문제에 대해 사용자 측은 이 미성년자들을 직접 고용한 것이 아니며 임시 인력 대행사를 통해 제공받은 것이라며 책임을 돌렸다.²⁶⁾ 실제로 하청업체나 인력 대행업체를 통한 아동노동자 고용은 사용자들의 법적 책임 회피에 사용되는 결과로 이어진다.

■ 맺음말

아동 노동자들에게 일할 기회가 필요하다는 데에는 많은 사람들이 공감할 것이다. 학교 수업의 틀을 벗어나 노동을 통해 경험을 쌓고 향후 자신들의 진로를 설정할 기회를 갖는 것은 바람직한 일이다. 하지만, 실제 아동 노동자들이 경험하는 노동의 현실은 이와 거리가 먼 경우가 많다. 제대로 된 급여나 노동조건을 갖추지 못하거나, 위험하고 잔인한 업무를 맡게 되거나, 장시간 노동으로 인해 학업에 지장을 받는 경우가 많이 일어나고 있다. 이에 대한 최소한의 보호 성격으로 연방과 주 차원에서 법을 시행하고 있으나 아동 노동자들을 보호하기에는 부족한 것이 현실이다. 나아가, 미국 정치권에서도 아동노동을 보호하는 데 있어 의견이 갈리고 있다.

이 논쟁은 몇 개월 앞으로 다가온 미국 대선에서도 화두가 될 수 있으며, 대선 결과에 따라 아동노동법 역시 영향을 받을 수 있다. 공화당 대통령 후보로 지명된 트럼프 전 대통령의 경우 재임 시절, 아동노동 규제를 폐지하려는 움직임을 보여 논란이 일어난 바 있다.²⁷⁾ 한편 바이든 현 정부는 줄곧 불법 아동노동 사용을 철폐하기 위해 단속 및 처벌 강화를 추진해 왔고,²⁸⁾ 새 민주당 대통령 후보로 유력하게 거론되는 카밀라 해리스가 바이든 정부의 부통령이라는 점에서 이 기조를 이어갈 가능성이 높다. 아동노동법 위반 사례가 늘어나고 이 문제가 이주 아동과 밀접하게 연결되어 있고, 이 문제에 대한 양당의 입장 차도 뚜렷한 만큼 앞으로 아동노동 이슈가 어떻게 전개될지 주목할 필요가 있다. **◀▶**

26) USA Today, "Underage Teen Workers Did 'Oppressive Child Labor' for Tennessee Parts Supplier, Feds Say", 2024.3.27.

27) NBC News, "The Trump Administration Is Scrapping a Child Labor Rule. Safety Advocates Say the Reasons Are Flimsy", 2018.11.3.

28) Business Insider, "Biden Administration just Announced Plans to Crack Down on More Than 4,400 New Cases of Child Labor in the US since October", 2023.8.1.