

영국 : 노동당 정부의 전기차 전환과 노동시장 대응 정책

남선우 (영국 런던정치경제대학교 노사관계와 인사관리학 박사과정)

■ 머리말

영국 보수당 정부는 2030년까지 내연기관 차량 판매를 중단하고 전기차로 전환하는 것을 목표로 했다. 해당 목표를 달성하기 위해 보수당 정부는 전기차 충전 인프라 확충과 전기차 보급에 집중했다. 그러나 이러한 정책이 노동시장 변화에 적절하게 대응하지 못하고 있다는 비판이 제기되었으며, 2024년에 노동당 정부는 이를 보완하기 위해 전기차 전환 과정에서의 일자리 보호, 고속런 일자리 창출, 재훈련 프로그램을 강화하는 포괄적 접근을 채택했다. 이 글에서는 보수당 정부의 기존 전기차 정책을 간략히 소개하고 노동당 정부가 제시한 정책 소개 및 정책의 장단점을 분석하고자 한다.

■ 영국 전기차 정책 소개

영국은 2030년까지 내연기관 차량 판매를 중단하고 전기차로 전환하는 목표를 설정했다. 이 정책은 영국 기후변화 대응 전략의 핵심 요소로 자리 잡고 있으며, 탄소 배출을 대폭 줄이기 위한 중요한 조치로 간주되고 있다. 2020년에 보수당 정부는 2030년까지 내연기관 차량 판매를 중단하겠다는 계획을 발표했다. 이 계획은 탄소 배출 감축을 위한 야심찬 목표로 제시되었고, 이를 지원하기 위해 약 18억 파운드의 자금을 충전 인프라 구축과 전기차 보급 촉진에 투자했

다. 또한 2035년까지 모든 신차가 무공해 차량(zero emission vehicle)이 되도록 설정함으로써, 전기차로의 전환을 가속화하고자 했다. 무공해 차량 의무화 정책은 제조업체가 2030년까지 매년 생산해야 하는 신규 무공해 차량 비율을 명시한다. 영국에서 판매되는 신규 무공해 차량 비율이 2030년까지 80%가 되어야 하며, 2035년까지는 100%로 증가해야 한다.¹⁾

보수당 정부는 해당 정책의 일환으로 보조금을 지원하였다. 전기 자동차를 소유하는 데 드는 초기 비용과 유지 비용을 낮추기 위한 정책으로, 2025년까지 소형 차량에는 최대 2,500파운드, 대형 차량에는 최대 5,000파운드의 보조금을 지원한다. 또한 가정용 충전소를 설치해야 하는 경우, 자동차 소유주는 350파운드를 지원받거나 비용의 75%를 지원받을 수 있다. 집주인의 경우에는 충전소 보조금을 따로 신청할 수 있다.²⁾ 이 정책의 핵심은 충전 인프라 확충과 전기차 보급 확대였으며, 이를 통해 영국은 2030년까지 전기차가 신차 판매의 80%를 차지하도록 유도하고자 했다. 그러나 보수당 정부의 정책은 전기차 보급과 관련된 구체적인 노동시장 대응책에 대해서는 상대적으로 적은 비중을 두었다.

2024년 7월 이후에 출범한 노동당 정부는 전기차 전환 목표를 유지하면서도, 이와 관련된 노동시장과 산업 정책에 더 초점을 두고 있다. 노동당은 기존의 2030년 내연기관 차량 판매 중단 정책 및 목표를 유지하면서, 추가로 전기차 전환 과정에서의 일자리 보호와 창출을 핵심 과제로 삼고 있다.³⁾ 노동당 정부는 새로운 고속런 일자리 창출과 기술 전환을 위한 재훈련 프로그램을 포함하는 포괄적인 접근 방식을 채택했다. 이 정책은 전기차 생산과 관련된 기술을 기존 노동자에게 교육하고, 지역별 일자리 불균형을 해소하는 데 중점을 두고 있다.⁴⁾ 또한, 노동당

1) Department for Transport, Office for Zero Emission Vehicles and Anthony Browne(2024), "Pathway for Zero Emission Vehicle Transition by 2035 Becomes Law", <https://www.gov.uk/government> (2024.9.10).

Department for Transport and Office for Zero Emission Vehicles(2021), "Transitioning to Zero Emission Cars and Vans: 2035 Delivery Plan", <https://www.gov.uk/government> (2024.9.10).

2) GOV.UK, "Electric Vehicle Chargepoint Grant for Renters or Flat Owners", <https://www.gov.uk/> (2024.9.15).

3) Luke Wilkinson, "DfT Confirms Ban on Petrol and Diesel Cars Will Be Moved from 2035 to 2030", 2024.8.8.

4) Department for Transport, Office for Zero Emission Vehicles and Anthony Browne(2024), "Pathway for Zero Emission Vehicle Transition by 2035 Becomes Law", <https://www.gov.uk/government> (2024.9.10).

Luke Wilkinson, "DfT Confirms Ban on Petrol and Diesel Cars Will Be Moved from 2035 to

정부는 충전 인프라 확충뿐만 아니라 배터리 생산 역량 강화를 위해 기가팩토리(Gigafactory) 설립을 적극적으로 추진하고 있으며, 이와 관련된 지역 경제 활성화 정책을 함께 추진하고 있다. 이러한 접근은 전기차 전환 과정에서 발생할 수 있는 노동시장의 충격을 최소화하고, 전환의 혜택이 사회 전체에 고르게 분배되도록 하는 것을 목표로 하고 있다.⁵⁾

기존 보수당 정부의 전기차 정책은 전기차 보급과 인프라 확충에 중점을 두었지만, 노동시장에 대한 구체적인 대응책은 상대적으로 부족했다. 반면, 노동당 정부는 전기차 전환 목표를 유지하면서도, 일자리 보호와 창출, 기술 전환에 중점을 둔 정책을 추진하고 있다. 이로 인해 노동당 정부의 전기차 전환 정책은 단지 환경적 목표 달성뿐만 아니라, 노동시장의 변화를 고려하고자 한다.

■ 영국 노동당 정부의 전기차 전환과 노동시장 대응 정책

앞서 언급된 것처럼, 노동당 정부의 정책은 전기차 산업의 급격한 변화로 인해 발생할 수 있는 일자리 손실을 최소화하고, 새로운 기회를 창출하는 것을 목표로 하고 있다. 포괄적인 정책 중 일자리 보호와 창출, 고속런 일자리 창출 및 기술 전환을 위한 재훈련 프로그램 운영 정책을 살펴보고자 한다.

노동당 정부는 전기차 전환 과정에서 노동자가 일자리를 잃지 않도록 다양한 보조금 프로그램과 투자 유치를 적극적으로 활용하고 있다. 예를 들어, 정부는 전통적인 내연기관차 부품을 생산하는 기업이 전기차 부품 생산으로 전환할 수 있도록 전환 보조금을 제공하고 있다. 이 보조금은 기업이 새로운 생산 라인을 구축하거나 기존 설비를 업그레이드하는 데 필요한 자금을 지원한다. 또한 정부 주도의 투자 유치 프로그램을 통해 외국 기업이 영국 내 전기차 생산 설비를 구축하도록 장려하고 있다. 이러한 투자 유치는 주로 지역 경제 활성화를 목표로 하며, 특정 지역에 전기차 관련 제조 공장을 설립하는 기업에 세금 혜택과 인프라 지원을 제공한다. 예를 들어, 정부는 기가팩토리 설립을 위한 국부펀드(National Wealth Fund)를 활용하여 배터리 제

2030”, 2024.8.8.

5) Department for Transport and Office for Zero Emission Vehicles(2021), “Transitioning to Zero Emission Cars and Vans: 2035 Delivery Plan”, <https://www.gov.uk/government> (2024.9.10).

조 공장 건설을 지원하고 있으며, 이를 통해 약 8만 개의 새로운 일자리를 창출할 계획이다. 이와 함께, 영국 노동당 정부는 영국 내 전기차 제조를 활성화하고 공급망을 안정화하기 위해 약 15억 파운드를 투자할 예정이다.⁶⁾

실제로 보수당 집권 당시 배터리 제조업체와의 협력으로 일자리가 창출된 사례가 있었다. 닛산과 타타자동차와 같은 대기업들이 영국 내 배터리 생산 공장을 설립함으로써, 수천 명의 노동자들이 새로운 일자리를 얻게 되었다. 이러한 공장은 단순히 배터리 조립 분야뿐만 아니라, 배터리 기술 연구개발 및 엔지니어링 분야에서도 노동자에게 고속런 일자리를 제공하였다.⁷⁾

노동당 정부의 일자리 창출 및 보호 정책은 고속런 일자리 창출 및 기술 전환을 위한 재훈련 프로그램 운영에도 초점을 맞추고 있다. 전기차 전환 과정에서 창출되는 고속런 일자리는 배터리 제조, 전기 모터 개발, 충전 인프라 설치와 같은 기술 집약적인 분야에 집중된다. 이러한 일자리는 높은 기술 수준을 요구하기 때문에, 노동당 정부는 다양한 교육 및 훈련 프로그램을 통해 노동자가 필요한 기술을 습득할 수 있도록 지원하고자 한다. 노동당 정부는 기존의 견습제(apprenticeship levy)⁸⁾를 대체하여 성장기술세(growth and skills levy) 도입을 계획하고 있다. 성장기술세를 도입하여 전기차 관련 기술을 습득하는 교육 과정에 대한 접근성을 높이고 기업이 근로자 교육에 더 많은 유연성을 가지도록 목표로 하고 있다. 이 정책은 특히 시스템 엔지니어링, 소프트웨어 디자인, 전기차 유지보수와 같은 분야에서 필요한 기술을 개발하는 데 중점을 두고 있다.⁹⁾ 이러한 정책을 통하여 노동당 정부는 새로운 일자리 창출은 물론 재교육 및 훈

6) Department for Transport and Office for Zero Emission Vehicles(2021), "Transitioning to Zero Emission Cars and Vans: 2035 Delivery Plan", <https://www.gov.uk/government> (2024.9.10).

John Hills, "Labour's Vision for the UK's Electric Vehicle Future", 2024.7.5.

Electric Vehicles, "Labour Wins UK General Election: What Does This Mean for EVs?", 2024.7.5.

7) Department for Transport, Office for Zero Emission Vehicles and Anthony Browne(2024), "Pathway for Zero Emission Vehicle Transition by 2035 Becomes Law", <https://www.gov.uk/government> (2024.9.10).

8) 영국 보수당 정부는 2017년 4월부터 견습세를 부과했다. 연 급여 총액이 300만 파운드를 초과하는 모든 기업(고용주)에 급여 총액의 0.5%를 견습세로 걷어, 이 세수를 활용해 2020년까지 견습직 300만 개를 창출한다는 목표였다. 견습세에 대한 자세한 내용은 아래 문헌을 참조하기 바란다. Kotra, 「2016년 영국의 노동개혁, 청년고용 및 재정개혁 정책」, 2016.5.30; 한국과학기술기획평가원, 「영국, 일자리창출을 위한 견습세 제도 도입」, <https://hrstpolicy.re.kr/> (2024.9.20).

9) John Hills, "Labour's Vision for the UK's Electric Vehicle Future", 2024.7.5.

Electric Vehicles, "Labour Wins UK General Election: What Does This Mean for EVs?",

련을 통해 기존 내연기관 자동차 산업에 종사하고 있는 노동자의 일자리를 보호하고자 한다. 또한 노동당 정부는 기술 전문 대학과 산학 협력 프로그램을 강화하여 전기차 관련 과정을 개설할 예정이다. 예를 들어, 노동당 정부는 Skills England 설립을 통해 R&D와 기술 교육을 지원할 예정이며, 이를 통해 중앙 및 지방 정부, 기업, 교육 제공자 및 노조와 협력할 예정이다.

앞서 언급되었듯이, 노동당 정부는 국부펀드를 통해 기가팩토리 설립을 지원할 예정이다. 해당 정책과 더불어 기업에 R&D 지원금과 세제 혜택을 지원하여 기업이 전기차 배터리 성능 개선과 같은 신기술 개발에 집중할 수 있도록 도울 예정이다. 이러한 프로그램과 정책은 노동자가 전기차 전환 과정에서 요구되는 새로운 기술을 습득할 수 있도록 돕고 있으며, 고속권 일자리 창출 및 일자리 보호를 도모하고 있다.¹⁰⁾

노동당 정부의 전기차 전환과 노동시장 대응 정책은 일자리 보호와 창출, 재훈련 프로그램 등 많은 장점을 가지고 있지만 한계점 역시 존재한다. 가장 두드러지는 한계점은 재정 부담과 지속가능성이다. 국부펀드를 통한 기가팩토리 및 Skills England 등의 설립을 통해 일자리 창출과 보호를 목표로 하고 있지만, 이러한 대규모 투자는 정부의 재정적 부담을 가중시킬 수 있으며, 장기적으로 지속 가능하지 않을 수 있다. 경제 상황이 악화될 경우, 이러한 투자가 다른 중요한 사회적 서비스에 할당될 자금을 잠식할 수 있다. 특히 2024년 7월부터 재정 부족 및 긴축 재정 여파로 인하여 공공부문 내 투자 부족이 지적되고 있다. 보건, 의료, 학교 등 많은 공공부문에서 예산이 필요한 상황이기 때문에 노동당 정부가 어떻게 효율적으로 재정을 전기차 전환과 노동시장 대응에 사용할지는 불분명하다.¹¹⁾

재정 문제뿐만 아니라 재훈련 프로그램의 효율성 또한 한계점을 가진다. 예를 들어, 재훈련 프로그램이 실제로 노동자에게 필요한 기술을 효과적으로 전달하지 못하거나, 프로그램 참여에 대한 인센티브가 부족할 경우, 재훈련이 기대만큼의 효과를 거두지 못할 수 있다. 특히 전기차 배터리 제조, 전기 모터 개발, 소프트웨어 설계와 같은 고급 기술은 단순한 교육 프로그램으

2024.7.5.

10) The Labour Party, "Driving a Growing Economy: Labour's Plan for the Automotive Sector", <https://labour.org.uk/> (2024.9.20).

11) Green Car Guide, "What the New Labour Government Means for Automotive and EV Industries", 2024.7.18.

Financial Times, "Labour's Mountain to Climb: The Challenge Facing Keir Starmer's Government", 2024.7.8.

로는 충분히 습득하기 어렵다. 특히 고령 노동자에게는 이러한 새로운 기술 교육 프로그램이 더욱 어렵게 다가오기 때문에, 이는 전반적인 노동시장의 기술 격차를 심화시킬 수 있다. 또한 재훈련 프로그램에 참여하는 노동자에게 제공되는 인센티브가 부족한 경우, 프로그램의 참여율이 낮아질 수 있다. 노동자는 생계를 유지하기 위해 지속적으로 일해야 하기 때문에, 충분한 경제적 지원이 제공되지 않는 한 재훈련 프로그램에 적극적으로 참여하기 어렵기 때문이다. 이러한 상황에서는 노동자가 재훈련의 필요성을 느끼지 못하거나, 경제적인 이유로 재훈련 프로그램 참여를 포기하는 사례가 발생할 수 있다.

또한 전기차로의 전환이 너무 빠르게 진행될 경우, 기존 내연기관차 산업에 종사하던 노동자가 새로운 기술을 습득할 시간이 충분하지 않을 가능성이 크다. 이는 일시적인 실업 증가와 같은 부작용을 초래할 수 있으며, 경제 전반에 걸친 혼란을 일으킬 수 있다. 또한 빠른 전환은 기업이 새로운 기술과 생산 설비에 투자할 충분한 시간을 제공하지 못해, 전반적인 산업 경쟁력을 저하시킬 수 있다.¹²⁾

■ 맺음말

영국 노동당 정부의 전기차 전환 정책은 환경적 목표를 달성하면서도 노동시장의 변화에 적극적으로 대응하려는 중요한 시도이다. 노동당 정부의 노동시장 대응 정책은 전기차 전환이 노동시장에 미칠 수 있는 부정적인 영향을 최소화하고, 전환의 혜택이 영국 사회 전반에 고르게 분배되도록 하는 데 목적이 있다.

그러나 이 정책이 모든 문제를 해결하지는 못하며, 재정부담, 재훈련 프로그램의 효율성 문제 등 중요한 한계점이 있다. 노동당 정부가 이러한 단점들을 어떻게 해결하느냐에 따라 전기차 전환 정책의 성공 여부가 결정될 것이다. 환경적 목표와 노동시장 목표를 모두 달성하기 위해서는 정책의 지속적인 개선과 세심한 조정이 필요하다. 추후 노동당 정부가 공약으로 내걸었던 정책들을 어떻게 추진할지 귀추가 주목된다. **KLI**

12) Julian Critchlow(2024), "Four Million UK Workers Will Require Retraining by 2035 to Close 'Green Reskilling Gap'", <https://www.bain.com/> (2024.9.20).