

중국의 정리휴직과 실업현황 및 취업촉진정책

뮈 룡(莫榮)

(중국 노동사회보장부 노동과학연구소 부부장)

2003년 전세계 경기는 상승과 하락의 반복세를 보였으며 이라크 전쟁 발발로 2003년에도 세계 경제 전망이 여전히 불투명한 상태로 미국, 유럽과 일본의 경기 또한 낙관할 수 없다. 중국 경제의 발전은 내수시장을 원동력으로 하고 있고, 2002년에도 중국경제는 연초 전망치7%를 크게 상회하여 8.0%의 경제성장율을 기록하고 있으며, 세계환경 변화에도 불구하고 이는 2003년에도 순조로운 정권교체로 중국의 집단 지도체제 및 개혁, 개방정책이 지속되어 경제성장이 지속될 것으로 예상된다.

그러나 실업문제와 소득 불균형 사회보장제도 미비 등의 문제가 산재해 있고, 중국경제의 구조적 문제점으로 단기간 내 해결은 쉽지 않을 것으로 전망이다.

본지에서는 중국 노동시장에 대한 이해를 높이고자 이번 호부터 5회에 걸쳐 중국의 실업문제, 노사관계, 사회보장제도, 노동정책과 노동법, 직업훈련 및 직업검정을 주제로 관련 전문가들의 기고를 실는다. 이번 호에 실린 글은 중국 노동과학연구소의 뮈 룡(莫榮) 부소장의 '정리휴직, 실업대책 및 취업촉진책' 이다.

1980년부터 중국경제는 20여년간 빠른 속도로 성장해 왔고, GDP성장률은 9.5%에 달했다.¹⁾ 2002년 말, 전국 인구는 12억8453만으로 그 중 취업인구는 7억3740만 명, 도시와 읍에 등록된 실업률은 4%였다. 경제체제 개혁이 부단히 심화됨에 따라 사회주의 시장경제체제가 도입, 완비되었다. 경제 구조조정이 가속화됨에 따라 취업구조가 크게 변하였고 취업의 총량에 있어서 심각한 모순이 등장하는 가운데 취업의 구조적 모순이 특히 정리휴직(하강)에서 부각되기 시작했다.

1) 《중국통계연감(2001)》과 《중화인민공화국2002년 국민경제 및 사회발전통계공보》에 근거, 이하 주석달린 데이터는 《중국통계연감》 《중국노동통계연감》 및 《중화인민공화국2002년 국민경제 및 사회발전통계공보》에서 발췌.

1. 정리휴직 인원 및 실업자의 재취업

1.1 정리휴직 및 실업현황

1.1.1 국유기업의 정리휴직 다소 감소, 재취업은 더욱 난조

2002년 12월 현재, 국유기업의 정리휴직자는 410만 명이었다. 이 데이터는 1998년 이래 최저 수준이나 정리휴직자는 주로 중서부 지역에 집중되어 있고, 이 지역의 취업기회는 동부지역에 비해 현저히 적다. 정리휴직자는 고령에 기술수준이 낮은 재취업군이다. 뚜렷한 것은 정리휴직자의 재취업률이 계속 낮아지고 있다는 것인데 98

년은 50%, 99년은 42%, 2000년은 35.4%, 2001년은 30.6%, 2002년은 26%였다.

1.1.2 실업등록은 증가하고 실업보험급여 수령자 증가 최대

2002년 말 전국 도시와 읍에 등록된 실업인구는 2001년보다 89만 명 증가했고 도시와 읍의 실업률은 4%로 2001년보다 0.4퍼센트 포인트 증가했다.

2002년 9월말, 전국의 실업보험가입자 수는 1억 68만 명으로 작년 동기대비 126만 명, 46.3%가 증가한 400만 명이 보험급여를 받았다. 2002년 1월~9월까지 실업보험급여 수령자는 129만 명, 55.4%가 증가한 362만 명이였다.

1.1.3 총취업량의 모순이 심화되는 가운데 청년실업이 대두

구직자연령구조의 변화로 청년실업이 증가했다. 노동보장부가 2002년 4/4분기 89개 도시의 노동시장 상황에 대해 조사한 결과, 16~34세의 구직자가 전체의 69.7%를 차지했다. 그 중, 16~24세의 구직자가 35.6%, 25~34세의 구직자가 34.1%로 전체 실업의 주체가 되었으며 이는 과거 구직자가 35세 이상의 고령이었던 것과 선명한 대조를 이룬다. 구직자들의 교육수준도 높았고 고졸업자가 노동시장의 주체로 전체의 45.5%를 차지했고 초대졸 이상이 전체구직자의 27.5%, 중졸이하가 27.1%를 차지했다.

주목할 만한 것은 대학생 취업문제의 등장이다. 2002년 12월말 현재 대졸취업자는 약 126만 명으로 취업률은 약 80%에 달했다.

계획경제체제에서 졸업은 곧 취업이었다. 고교 교육제도와 대졸취업제도의 변화에 따라 상황은

근본적으로 변했고, 졸업이 곧 취업이 아닌 상황이 보편화되었다. 일부는 졸업 전에 취업을 하고 일부는 졸업 후 일정기간 후에 취업을 하게 되었다. 작년의 경우, 대졸자 145만 명 가운데 약 94만 명이 졸업 전에 취업을 했고 22만 명은 졸업 후에서 연말까지 기간에 취업을 한 것으로 나타났다.

취업의 시장화, 취업방식의 다양화라는 상황에서 대졸자 취업은 더욱더 융통성 있게 다양화되었고 자체적으로 창업을 하거나 자유직업을 선택하고 융통성 있고 탄력적으로 취업을 하는 등 여러 방식으로 존재하게 되었다.

1.2 재취업정책

1.2.1 적극적이고 능동적인 재취업정책 채택

98년 이래 정리휴직자가 있는 국유기업은 보편적으로 재취업센터를 설립하기 시작했고 정리휴직자가 센터에 들어갈 경우 정부공공취업서비스 기구에서 매년 1회 취업지도, 3회 취업정보, 1회의 무료직업훈련의 기회를 제공하게 되었다. 98년부터 정부는 제1기 '3년 천만'(즉 3년내, 천명의 정리휴직자 및 실업자를 교육시킴)계획을 세우고, 사회교육을 동원해 정부의 교육성과구매 등 효과적인 조치를 실시하고 정리휴직자 및 실업자들의 재취업훈련 참가를 이끌어 내었다. 98년부터 2000년까지 3년간 전국 각지에서는 1300만 여명의 정리휴직자와 실업자가 재취업훈련에 참가했고 6개월의 훈련을 받은 후 취업률은 60%에 달했다. 2001년부터 정부는 제2기 '3년천만' 재취업훈련계획을 실시하였다. 현재 30여 개 도시에서 창업훈련계획을 실시하여 소규모 기업에 창업하고자 하는 정리휴직자 및 실업자들에게 창업훈련을 실시하고, 훈련이 끝난 후 상공부에 등

록을 하여 소액대출을 받게 도와주고 있으며 소기업의 발전을 통해 더욱더 많은 정리휴직자와 실업자들의 재취업을 유도하고 있다.

상공부 등록을 간소화하여, 장소 안배, 세금감면, 신용대출제공 등의 조치를 통해 정리휴직자 및 실업자들이 자구형 경제주체 또는 노동조직을 만들거나, 자체 취업이나 자발적 조직을 통해 취업을 하도록 도와주고 있다. 지역사회를 정리휴직자 및 실업자들의 재취업의 주 방향으로 설정하고 취업을 창출해낼 수 있는 소기업과 노동취업서비스 기업을 적극적으로 발전시키고 있다.

정리휴직자들이 센터를 벗어난 후 직면하게 되는 실질적인 어려움을 적절히 해결하기 위해 정부는 '재취업지원행동'을 전개하고 각종 지원조치를 통해 정리휴직자들이 센터를 나간 후 기본적인 생활보장, 재취업, 사회보험의 연속성 등에 관한 서비스를 적시에 효과적으로 받을 수 있도록 하고 있다.

98년부터 2002년까지 중국국유기업의 정리휴직자 누계는 2700만 명으로 그 중 1800만 명이 재취업 하였다.

1.2.2 신재취업촉진정책의 등장

2002년 9월 30일 중앙, 국무원이 반포한 <<정리휴직자 재취업사업을 위한 통지>>에서 재취업이 어려운 사람들을 위한 재취업정책10개 항목을 내 놓았다. 주요 내용은 다음과 같다.²⁾

(1) 취업의 길을 개척하고 적극적으로 취업의 기회를 창출한다. 첫째, 3차 산업을 대대적으로 발전시켜 상업과 무역, 요식업 등 전통적인 서비스 분야의 취업루트를 확대하고 관광업 발전을

통해 취업을 증대시키며 특히 지역사회의 서비스업을 적극 발전시켜 취업의 기회를 확대한다. 둘째, 자영업, 사영, 외국인투자, 주식 합작등 각종 소유제 경제의 발전을 독려함으로 취업을 확대하고 시장 수요가 있는 노동집약적 중소기업을 적극 발전시킨다. 셋째 범지역적인 노무협력과 대외노무수출을 촉진한다, 넷째 여건이 마련된 중대형 국유기업에 대해 구조조정과 재조직 및 제도개혁, 주요항목과 부차항목을 분리하도록 해 비주류산업이나 유휴자산을 이용, 여러 가지 방식으로 잉여인력을 나누어 재배치하고, 도산한 기업은 유휴자산을 이용해 일자리를 찾아준다. 다섯째, 정리휴직자 및 실업자들은 비전일제, 임시직이나 계절에 따른 또는 탄력적인 일 등을 통해 융통성 있게 다양한 형태로 취업을 하도록 한다.

(2) 정리휴직자 및 실업자들이 스스로 취업하고 창업할 수 있도록 격려하고 지원한다. 정리휴직자, 실업자들이 경영하는 기업(국가제한업종제외)은 3년간 영업세, 도시건설 유지세, 교육비 부가세 및 소득세를 감면해 주고 관리, 등록, 허가증 관련 행정형 비용을 모두 감면해 준다.

(3) 서비스형 기업의 정리휴직자 및 실업자 흡수를 촉진한다.

- 기존의 서비스형 기업의 신규 취업에 있어 새로 고용한 정리휴직자 및 실업자가 총 고용인원의 30%이상일 경우, 그리고 3년 이상 노동계약을 체결한 경우 3년간 고용인원수에 따라 연간 일정 비율의 소득세를 감면해 준다.
- 신설된 서비스형 기업이 당해 년도에 고용한 정리휴직자 및 실업자가 전체 고용인원의 30%이상일 경우, 그리고 3년 이상 노동계약을 체결한 경우, 3년간 일정비율의 영업세, 도시건설 유지세, 교육비 부가세 및 기업소득

2) 중공중앙선전부, 노동사회보장부의 <<정리휴직자재취업사업을 위한 선전제강>> 2002년 10월 29일자 참조.

세를 감면해 준다.

- 세수감면정책을 시행할 때, 각종 서비스형 기업의 신규취업에서 국유기업의 정리휴직자 및 실업자를 고용할 경우, 그리고 3년 이상 노동계약을 체결할 경우, 인원수에 따라 3년간 사회보험 보조금을 재취업자금에서 제공한다. 보조금 기준은 각 기업이 고용한 인원에 따라 납입해야 하는 양로보험비와 실업 보험비의 합계에 근거해 계산한다.

(4) 중대형 국유기업의 주요항목과 부차항목을 분리해 잉여인력을 재배치 한다. 중대형 국유기업은 주요 및 부차항목의 분리 및 제도개혁을 통해 잉여인력이 세운 실질 경제주체(국가제한업종 제외)에 대해, 조건이 부합할 경우 3년간 기업 소득세를 면제해 준다. 구체적 조건은 다음과 같다.

1. 원 기업의 비주류자산, 유희자산 및 도산기업의 유효자산을 이용하는 것이고,
2. 독립채산, 재산권 명시 및 점진적인 재산권 주체의 다원화이며
3. 원 기업의 잉여인력 흡수율이 30%이상이어야 하며,
4. 재배치한 근로자가 새로운 근로계약을 체결하거나 기존 계약을 변경해야 한다.

(5) 정리휴직 및 실업자들이 융통성 있게 취업하도록 격려 지원한다. 근로관계에 있어 여러 기업에 융통성 있게 취업하도록 하며, 각각 다른 기업에서 근로관계를 맺을 수 있도록 한다. 임금 지급에 있어 시간제, 일당제, 주급제의 형태로 지급할 수 있게 한다. 사회보험관계에 있어 융통성 있게 취업한 근로자는 개체호 보험가입 방법에 근거하여 양로보험에 가입할 수 있도록 한다. 그 밖에 독립법인 자격을 갖춘 파견근로업체를 설립하여 정리휴직자 및 실업자를 조직하고 기업이나 가내에서 노동의 대가를 받을 수 있는 사회적 노동에 종사하게 한다.

- (6) 고령자로 취업이 어려운 경우 재취업지원을

실시한다. 노동능력이 있고 취업에 대한 욕구가 있는 50세 이상 남성, 40세 이상 여성으로 취업에 어려움을 겪는 정리휴직자 및 실업자를 대상으로 한다. 정부에서 투자 개발한 공익적인 취업 기회를 우선적으로 배분한다. 지역사회가 개발한 공익적인 취업기회를 원래 국유기업 소속이던 재취업이 어려운 고령자에 배분하고, 재취업자금 가운데서 사회보험 보조금을 지급한다. 동시에 각 지역에서 지역현황에 맞게 적절한 비율로 취업보조금을 제공하도록 격려한다.

이 밖에 공공취업 서비스 제도를 구축해야 하며 정리휴직자 및 실업자에 무료로 직업을 소개시켜 주어야 한다. 직업교육과 재취업훈련을 강화하고 정리휴직자 및 실업자의 취업능력을 향상시켜야 한다. 지역사회의 근로플랫폼을 구축하여 기층 노동보장관리서비스체계를 완비해야 한다. 시장의 취업 조절기능을 고수하는 동시에 취업의 거시적 조정정책을 적절히 시행한다.

2. 여성의 취업

2.1 여성취업 현황

2.1.1 총 여성취업인구

1949년 중화인민공화국 건국 시, 도시와 읍의 여성근로자는 60만으로 전국 근로자의 7.5%에 불과했다. 49년 10월 이후, 새로운 사회제도가 남녀평등취업을 위한 여건을 마련했으며 중국의 여성들은 사회발전의 위대한 역량이 되었다. 경제의 회복과 발전에 따라 전국적으로 여성의 사회진출이 활발해졌고 사회생산노동참여의 붐이 일어났다.

최근 들어 도시와 농촌여성의 취업인구는 안정적으로 증가하고 있는데, 95년 3억1051만8천 명

이던 여성취업인구가 99년에는 3억 2822만5천으로 증가해 순수 증가인원이 1770만7천 명에 달했다. 여성 취업인구는 전체 취업인구의 45.7%에서 46.5%로 0.8퍼센트 포인트 증가하였다. 이는 전세계 평균 여성 취업률인 12%를 능가하는 수준이다.³⁾

2.1.2 여성취업구조

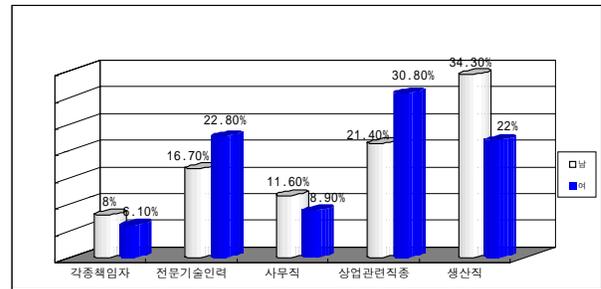
(1) 3차 산업 종사 여성근로자 비중 증가

9·5계획(제9차 5개년 계획 1996년~2000년) 기간에 중국의 여성취업구조는 전통산업에서 3차 산업으로 변모하였고 이 과정에서 여성 취업의 영역이 부단히 확대되었으며 특히 신생 산업의 취업비중이 현저히 증가하였다. 2000년 16개 국민경제업종 가운데 10개 업종에서 여성근로자의 비중이 비교적 높은 것으로 나타났다. 그 중, 금융, 보험업의 여성취업인구는 141만 명으로, 해당 업종의 취업인구 294만 명 가운데 48%를 차지했고, 사회 서비스업에 종사하는 여성근로자 수는 210만 명으로 해당 업종 취업인구 457만 명의 46%를 차지했다. 위생, 스포츠, 사회복지사업 등의 여성취업인구는 278만 명으로 해당 업종의 476만 명 가운데 58.4%를, 부동산업의 여성근로자 수는 34만 명으로 해당업종의 취업인구 93만 명의 36.6%를 차지했고, 교육,문화예술 및 TV라디오, 영화분야의 여성취업인구는 689만 명으로 해당업종 취업인구 1500만 명 가운데 45.9%를 차지했다.

(2) 여성전문기술인력 뚜렷한 증가

전국여성연합과 국가통계국이 실시한 제2기 중국여성사회지위 표본조사(2000년12월1일 기준)

에 따르면, 도시와 읍의 여성가운데 책임자가 6.1%로, 90년보다 3.2퍼센트 포인트 증가하였고, 각 분야의 전문기술인력이 22.8%로 90년 보다 5.4퍼센트 포인트 증가하였다. 그러나 같은 기간 도시와 읍의 남성 가운데 각 분야의 전문기술인력은 16.7%로 90년보다 1.5퍼센트 포인트 증가했다. (그림1 참조)



자료출처 : 2000년12월 제2기 중국여성사회지위 표본조사

[그림 1] 2000년 남녀직업분포현황

(3) 여성기업가의 급증

기업가들을 대상으로 한 조사에서 조사 대상인 고위관리직 여성 가운데 95%가 개혁개방 이후에 기업 관리직에 종사하게 되었고 그 중, 90년 이후 고위관리직을 맡게 된 경우가 57%로 남녀비율이 근접하게 되었다. 조사 대상인 여성 기업가 중, 58%는 90년 이후에 투자와 창업을 통해 성공을 거둔 케이스이다.

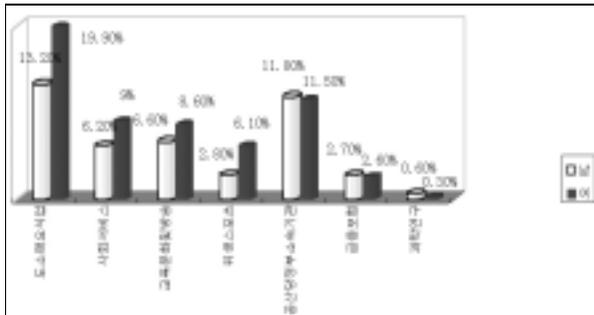
앞서 서술한 내용은 사회주의시장경제체제의 건설이 여성의 직업발전에 대해 더욱더 많은 고위직으로 이동할 수 있는 기회를 제공하였음을 보여준다.

(4) 여성취업구조의 합리화 경향

도시와 읍의 여성가운데 상업서비스 종사자 비율이 30.8%로 90년보다 7.1퍼센트 포인트 증가

3) 데이터<<90년대중국여성아동발전상황감측통계자료>>에서 발췌, 2000년 10월.

하였다. 업종분포로 볼 경우, 도소매업, 사회서비스, 교육문화 등 영역에 종사하는 인원이 남성보다 많았으며 금융보험, 과학연구, 종합기술서비스 및 당정기관, 사회단체 등 종사자 비율이 남성과 비슷해졌다. (그림2 참조)



자료출처: 2000년12월 제2기 중국여성사회지위 표본조사

[그림 2] 일부업종의 남녀취업비율

2.2 여성취업촉진을 위한 법률과 정책

2.2.1 법률보장

중국의 법률은 여성이 정치, 경제, 문화, 사회 및 가정생활에서 남성과 동등한 권리를 향유할 수 있는 사회적 분위기를 제공해 준다. 《중화인민공화국헌법》, 《중화인민공화국노동법》, 《여성권익보장법》 및 국무원에서 반포한 《여성근로자노동보호조례》, 《중국여성발전요강》등의 행정법규와 문건에는 여성취업의 권리를 보장하는 것과 관련한 전문조항이 명시되어 있다. 국가는 여성의 남성과 동등한 노동권리를 향유할 수 있도록 보장하며 남녀동일 임금제를 실시하고 있고 여성의 생리, 임신 및 출산, 수유 시에 특별한 보호를 받을 수 있도록 보장하고 있다. 중국정부와 사회 각계에서는 여성취업기능훈련을 적극적으로 전개하고 있으며 여성취업에 적절한 영역과 업종

을 개발하고 개척하기 위해 더욱 더 융통성 있는 취업형식을 통해 각기 다른 수요를 가진 여성을 위해 취업의 기회를 제공하고 있다.

2.2.2 발전계획

2001년 국무원에서는 《중국여성발전요강(2001~2010)》을 반포하였고 그 내용은 다음과 같다:

- 여성이 경제적 자원을 획득할 수 있는 평등한 권리와 기회를 갖도록 보장한다.
- 취업에 있어서의 성차별을 철폐하고 남녀평등 고용을 실현하며 여성의 노동권을 보장하며 여성취업인구가 전체의 40%이상을 유지하도록 보장한다.
- 여성이 남성과 동등한 사회보장을 받을 수 있는 권리를 보장한다. 도시와 읍 근로자의 출산양육보험의 혜택범위를 90%이상으로 끌어 올린다.
- 여성근로자가 특수한 노동보호를 받을 권리를 보장한다.
- 여성의 빈곤정도를 낮춤으로 빈곤여성의 충수를 줄인다.

전략과 조치는 다음과 같다:

(1) 국가경제와 사회발전계획은 반드시 여성발전의 주요 목표를 구현하여야 하며, 경제발전과 경제구조조정은 반드시 남녀평등의 관념을 포함해야만 한다. 여성의 평등참여와 경제발전의 방침, 정책을 제정할 때 여성에게 남성과 동등하게 경제정책결정과정에 참여할 수 있는 기회와 루트를 제공함으로써 경제정책결정과정에 참여함에 있어 남녀간의 격차를 축소하고 여성의 경제정책결정과정 및 관리참여의 수준을 제고 시킨다. 여성이 경제적 자원과 유효서비스를 획득할 수 있도록 한다. 여성의 경제상황을 개선시키고 여성의 생존과 발전에 유리한 전문적인 투자를 실시한

다.

(2) 여성의 경제 및 사회발전에의 참여, 평등취업에 유리한 관련 법률과 법규 및 정책을 제정, 완비한다. 고용에 있어서의 성차별을 금지한다. 여성이 남성과 동등하게 자본 및 기술 등 생산요소 분배에 참여할 권리를 보장한다. 여성취업의 루트를 확대하고 경제발전과 산업구조조정 과정에 여성 취업수요를 충분히 고려하고 3차 산업 중에서도 지역사회의 서비스업을 대대적으로 발전시켜 여성을 위한 새로운 취업기회와 고용을 창출하도록 한다. 여성 근로자에 대한 노동보호 정책을 구체화하여 여성근로자에 필요한 업무와 근로여건을 마련해 줌으로 여성 근로자들이 근로과정에서 겪게 되는 특수한 생리적 고충을 해결해 준다. 각 기업이 여성근로자와 근로계약을 체결할 때 특수노동보호 조항을 근로계약 또는 단체협약 가운데 포함하도록 지도하여 여성 근로자의 특수한 노동보호조치를 완비하도록 하고 여성 근로자의 업무여건을 꾸준히 개선하도록 한다. 노동보장감찰 집행에 강도를 높여 여성의 노동 권리를 확실히 보장한다. 농촌의 여성잉여인력을 비농업 인구로 전환하도록 지도 지원한다. 여성의 빈곤층을 감소시킬 정책과 조치를 마련하여 여성의 경제적 수익을 증대 시킨다.

(3) 사회보장체계를 완비하고 다른 소유제 경제 주체의 취업한 서로 다른 소득계층의 여성이 국가규정에 따라 사회보험에 가입하도록 적극적으로 유도하고 여성이 경제발전에 참여하는 과정에서 효과적인 서비스를 받을 수 있도록 한다. 여성은 남성과 동등하게 도시와 읍 근로자들의 기본양로보험, 기본의료보험, 실업보험, 산재보험, 출산양육보험 등의 권리를 향유하도록 한다. 도시와 읍의 근로자를 대상으로 한 출산양육보험제도를 보편적으로 마련하고 관련된 일련의 조치를

완비하여 여성 근로자들이 출산과 양육기간동안 기본생활과 의료보험의 수요에 대해 보장 받을 수 있도록 한다. 여성근로와 취업을 위해 정보와 서비스, 교육을 제공한다. 장애여성을 위해 취업 서비스와 서비스기능 훈련을 제공함으로써 장애여성의 취업률을 높인다. 사회단체가 여성의 노동 생산기능 향상에 유리한 각종 교육활동을 전개하도록 격려 지원한다.

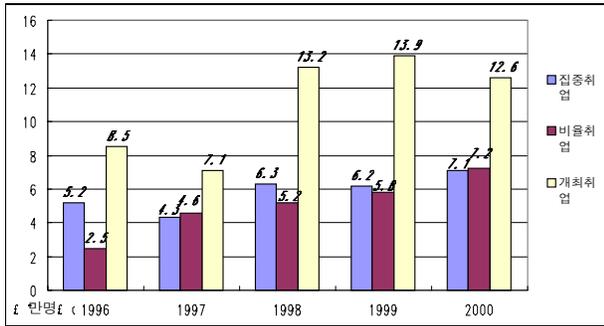
3. 장애인 취업

3.1 장애인취업 기본현황

2000년 현재 중국 장애자는 6천만으로 전체 인구의 5%를 차지한다. 그 중 지체부자유자가 877만, 청력 및 언어장애자가 2057만, 시각장애자 877만, 지적장애자가 1182만, 정신질환장애자 225만, 다중장애자가 782만을 차지한다. 취업연령대의 장애자중, 일정한 취업능력을 가진 장애자는 2400만으로 그 중, 도시와 읍의 장애자가 426만, 농촌거주 장애자가 1974만 명이다. '9·5 계획'기간 말, 농촌의 장애자 누계는 1616만 명이고 도시와 읍의 장애자 취업인구는 331만3천 명이었다. 그 중, 도시와 읍에서는 110만1천 명의 장애자를 위해 새로 일자리를 마련해 주었고 집중취업을 통해 29만 1천 명이, 사회 각 단위 가운데 비율에 따라 분산 취업한 장애인이 25만3천 명이었고 개체 또는 자발적 조직을 통해 취업한 경우가 55만3천 명이었다.(그림 3 참조) 미취업 장애인은 96만3천 명이고 장애인 취업서비스 기구에 구직등록을 한 장애인은 67만3천 명이었다.

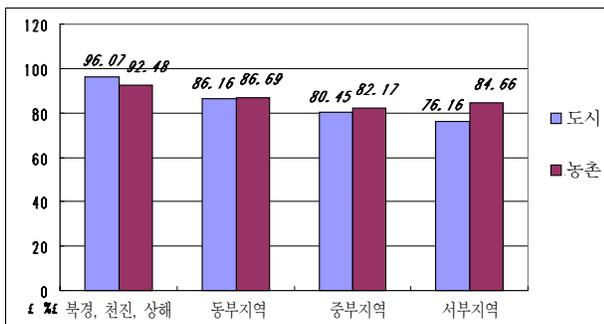
각 지역에서는 법에 의거, 비율대로 취업을 하거나 사회 각 단위에 분산 취업한 장애인수가 꾸준히 증가하였고 장애인의 집중취업 인구가 기본적으로 안정화되었다. 우대정책과 지원 및 보호조치를

통해 도시와 읍의 장애인들이 개체취업이나 자발적 조직을 통해 취업하는 수가 증가하였다. '9·5계획' 기간은 장애인의 개체취업이 증가한 시기이다.



[그림 3] '9·5계획'기간 3종 장애인신규취업형태

장애인의 취업에는 지역별로 불균형과 장애종류에 따른 불균형이 존재하였다. 동부지역이 중서부 지역보다 나왔고 대도시의 취업이 가장 잘 되었다.(그림 4 참조) 지적부자유자와 청력 및 언어장애자의 취업루트나 형태가 비교적 다양했고 시각장애자, 특히 일급시각장애자나 지적장애자의 취업은 상당히 어려웠다.



[그림 4] '9·5계획'기간 중 지역별 장애인 취업률 비교

3.2 장애인취업촉진을 위한 기본방안

90년 12월 28일 제7기 전국인민대표대회 상무

위원회에서 통과된《중화인민공화국장애인보장법》은 장애인의 취업방침에 대해 '집중과 분산을 결합하고 우대정책과 지원 및 보호조치를 채택하고 각종 루트와 다방면, 다양한 형태를 통해 장애인들의 취업이 점진적으로 보편화, 안정화, 합리화 하도록 한다'라는 명문규정을 두고 있다. 장애인 취업방침은 집중취업을 발전시키는 동시에 여러 취업루트를 개척함으로써 시장경제의 발전규율에 적응하도록 하고 있다. 집중취업은 장애인이 각종 복지기업, 근로자요양기관, 맹인안마의료(보건)기구 등에서의 취업을 가리킨다. 분산취업은 장애인이 기관, 단체, 기업 등에서 비율대로 배치하는 것과 개체취업을 가리킨다. 그 후, 집중취업, 비율에 따른 취업, 개체취업은 점차 3종 주요 취업형태로 발전했다.

복지기업(국외에서는 보호성 기업 또는 비호 공장이라 칭한다)은 국가가 장애인 취업의 권리 보장을 위해 세운 특수생산경영단위로 사회복지 성격이 뚜렷한 특수기업 이다. 복지기업이 채용하는 장애인 근로자는 현재 5종 장애인이다. 정부는 세수감면 등의 우대정책을 통해 복지기업의 발전을 촉진하고 있다. 장애인 근로자 고용비율(10-35%, 35-50%, 50%이상)에 따라 국가로부터 50% 세금감면, 소득세 감면, 소득세 및 부가가치세 감면 등의 우대를 받는다.

장애인의 비율제 취업 정책 실시에 따라 모든 사용자들은 일정한 비율(1.5%이상)에 따라 장애인의 취업을 배정하고 비율에 못 미치는 기업이나 사업장은 장애인취업촉진보장금을 납부해야 한다. 뿐만 아니라 장애인이 독립적인 생산경영 활동에 참가하여 근로의 대가나 경영수익을 올리도록 격려하거나 자발적 조직을 통해 취업하도록 격려하고 있다.

4. 농촌노동력의 취업

4.1 농촌취업의 기본상황

4.1.1 농업취업

표 1을 보면, 97년-2000년까지 농촌노동력의 절대수량은 2천만 명 감소하였으나 농업 노동력의 비중은 매년 점차 감소하고 있다. 2000년은 97년에 비해 5.38퍼센트 포인트 감소했다. 농업을 보면, 경작에 종사하는 노동력 비율이 감소하고 있다. 연내 비농업 취업누계기간이 반년을 초과할 경우를 농촌의 비농업 취업 노동력으로 정의할 경우, 중국 농촌 노동력의 비농업 취업이 매년 상승하고 있으나 비율은 그다지 높지는 않다. 2000년 중국농촌의 비농업 취업 노동력 비율은 24%로 4분의 3의 농촌 노동력이 여전히 농업노동력에 속하는 것으로 나타났다.⁴⁾

[표 1] 중국농촌주민의 노동력취업상황

	2000	1999	1998	1997
농촌노동력수(만명)	45,962	46,432	46,897	47,962
농업노동력수(만명)	36,571	36,790	37,002	37,519
경작종사노동력수	34,940	35,163	35,293	35,809
비경작 노동력수	1,631	1,627	1,709	1,710
농업 노동력비율(%)	76.25	78.45	79.69	81.63
경작업비율	72.85	74.98	76.01	77.91
비경작업비율	3.40	3.47	3.68	3.72

자료출처: 노동력비율은 국가통계국농촌사회경제조사총대농촌주민노동력표본조사에서 발췌, 농촌노동력수는 통계연감의 데이터에서 발췌, 농업노동력절대수는 표본조사의 통계데이터로 추산.

4.1.2 농촌노동력의 전이

농촌주민노동력 표본조사에 따르면 97년-2000년간 조사대상인 농가 중 농촌전이노동력이 농촌노동력의 18.1%에서 23.64%로 증가했음을 알 수 있다. 농촌노동력 총수와 결합해 97년-2000년 전국농촌전이노동력수가 8315만 명에서 1억 1340만 명으로 연평균 1008만 명, 10.9%씩 증가했음을 추산해낼 수 있다. 이를 통해 최근 농촌노동력이 비교적 빠른 속도로 비농업 인구로 전이되고 있음을 알 수 있다.

[표 2] 1997-2000년 중국 농촌전이노동력상황

내 용	2000	1999	1998	1997
농촌노동력중 농촌전이노동력비(%)	23.64	21.55	20.56	18.1
농촌전이노동력중 남성노동력비(%)	65.4	66.9	67.1	65.8
농촌전이노동력중 전문교육이수자비(%)	29.0	35.0	35.9	31.9
농촌전이노동력수 (추산수, 만)	11,340	10,107	9,547	8,315

자료출처: 농조대농촌주민노동력표본조사

농촌전이노동력은 남성, 청년중심이며 남성이 약 65%, 35세 이하가 64%를 차지한다. 농촌전이노동력의 평균 교육수준은 농촌노동력의 평균 교육수준을 훨씬 웃돈다. 초등학교 이하 비율이 농촌주민노동력 중 초등학교 이하 비율이 20.5퍼센트 포인트 낮고, 중졸수준의 비율이 12.7퍼센트 포인트 높으며 고졸이상의 비율은 7.8퍼센트 포인트 높다.

4.2 농촌취업 기본방침

중국 정부는 농촌노동력의 취업문제를 매우 중

4) 이 부분의 데이터는 저자 《2002년 중국취업보고》에서 발췌, 중국노동력사회보장출판사 2002년 2월 출판.

시하고 있다. 따라서 도시화와 서부대개발을 결합한 전략의 실시와 도시와 농촌의 전면적인 취업을 위한 새로운 경로의 모색이라는 두 방면의 기본정책을 형성하게 되었다.

첫째, 농촌노동력의 현지취업을 촉진한다. 농촌 현지의 자원적인 우세를 십분 활용하여 농업과 농촌경제구조를 적극적으로 조정하고 효율과 수익성이 있는 농업과 노동집약적농업을 발전시키며 농촌의 비농업 산업을 발전시키고 향진기업의 발전과 소도시건설의 결합을 유도하며 농촌의 수자원이용, 교통운수, 농촌의 전산망 등 기초시설 건설규모를 확대하며 농촌의 기본적인 교육과 직업기능훈련을 발전시킨다.

둘째, 농촌노동력의 범 지역적인 유동취업을 유도한다. 농촌개혁의 성공으로 농업생산효율이 대폭 제고되고 농업의 잉여노동력이 농촌에서 도시로 또 서부지역에서 동부지역으로 이동하도록 유도한다. 중국정부는 농촌노동력의 범지역적이고 합리적인 유동을 적극 유도하고 정보망 건설과 직업소개서비스를 강화함으로써 농촌노동력의 수출 전 훈련을 실시하고 농촌노동력의 질서 있는 유동을 조직함으로써 외부이동 노동력의 취업률을 향상시키며 동시에 농촌노동력의 외부취업과 회귀창업의 쌍방향 취업 메커니즘을 구축한다. 현재, 전국적으로 100여 개 현과 도시에서 1000여 개소의 농촌노동력 유동취업 감찰포인트를 설치하여 농촌노동력의 유동과 수급상황을 분석하고 적시에 정보를 공표하고 농촌노동력의 합리적인 유동을 유도한다.