

2007년 중국 노동시장 분석 및 2008년 전망

방혜정 (중국외교학원 국제관계학 박사과정)

■ 머리말

국제통화기금이 2008년 세계 경제성장률을 4.1%로 하향조정하며 세계경제의 추락 가능성을 경고하는 와중에도 중국은 여전히 10.9% 이상의 경제성장률을 자신하며 올림픽 준비에 여념이 없다. 2007년 11.4%의 경제성장률을 기록한 중국은 노동시장의 구조적 문제에 근본적 변화를 얻지는 못했지만, 노동력 수요와 공급 상황의 안정적 조절에 점진적 개선을 보이고 있다. 2007년 중국노동시장의 전반적 상황 분석을 통해 2008년 노동시장에 대한 기본적 전망을 정리해 볼 수 있을 것이다.

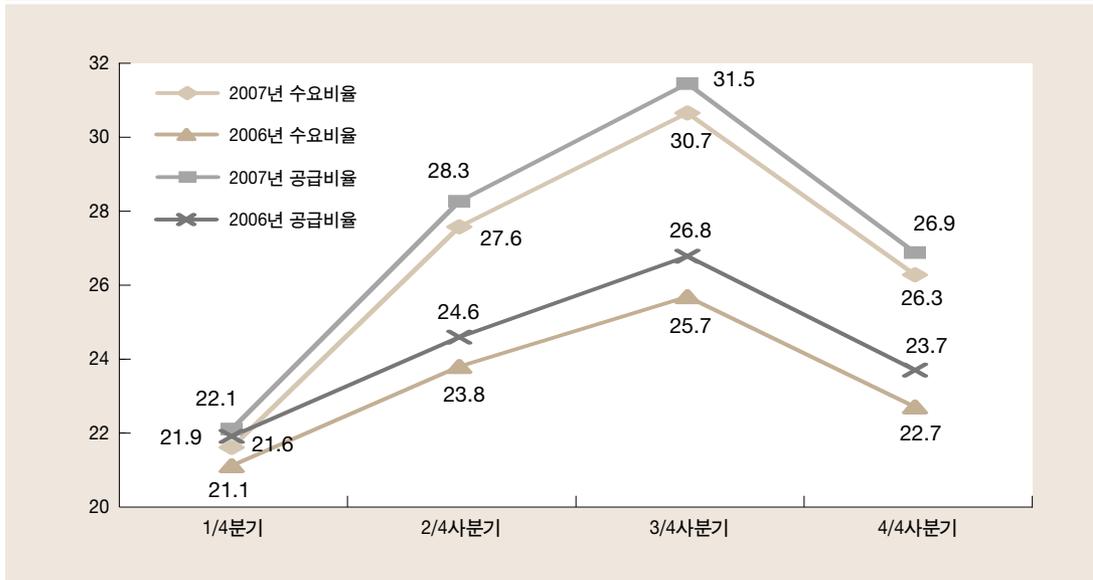
■ 중국 도시노동력 수요공급 증가

산업화와 도시화의 심화로 2007년 중국 도시노동력 수요와 공급은 모두 증가하였다. 2007년 1/4분기의 경우, 2006년 동기 대비, 900만 명의 조사대상 도시총인구수 차이에도, 도시총인구 중 노동력 수요공급률이 각각 0.5%, 0.2%의 증가를 보이고 있으며, 2007년 전체 도시 노동시장의 노동력 수급률이 증가세를 보이고 있다. 공급이 수요를 상회하는 구조는 여전히 변화가 없지만, 구직인수 대비 취직인수의 비율은 2006년 1 : 0.96에서 2007년 1 : 0.98로 일정 정도의 수준을 보이고 있다.

〈표 1〉 2007년 도시노동력시장 수요·공급상황

시기/노동력현황	조사규모(도시 수/총인구)	수요(총인구 중 비율)	공급(총인구 중 비율)	수요비율(공급=1)
1/4분기	103/1.57억	3,385,021(21.6)	3,470,322(22.1)	0.98
2/4분기	103/1.8억	4,330,666(27.6)	4,441,635(28.3)	0.98
3/4분기	102/1.8억	4,820,303(30.7)	4,943,703(31.5)	0.98
4/4분기	94/1.75억	4,121,255(26.2)	4,218,453(26.9)	0.98

[그림 1] 2001~2006년도 노동시장 수급 변화



■ 3차 산업 중심의 노동력 수요 구조

2001년 이래 전체 산업 노동력 수요의 72.5%를 차지하던 3차 산업의 비중이 점차 감소하고 2차 산업의 비중이 증가하는 추세가 지속되고 있다. 2006년 64.7%의 수요를 보이던 3차 산업이 2007년에는 2~3% 감소를 보이는 반면, 2006년 32.9%의 노동력 수요를 차지하던 2차 산업의 경우, 2007년에는 2~4%의 증가를 보이고 있다.

업종별 노동력 수요를 살펴보면, 전체 각 분기별 수요의 66.7%, 66.6%, 65.4%, 67.1%가 제조업, 도소매업, 숙박요식업, 주민서비스 및 기타 서비스업 등 4개 업종에 집중되어 있다. 기술수준의 개

선과 수출 확대에 힘입어, 2006년 전체 노동력 수요의 24.9%를 차지했던 제조업이 2007년 2~5% 이상의 증가를 보이고 있다. 이외에, 건축업과 주민 및 기타서비스업에서의 수요는 2006년 5.1%와 11.8%에 비해 감소 추세를 보이고, 대출서비스업의 경우는 2006년 7.0%에 비해 소폭 증가하였다.

〈표 2〉 산업별 노동력 수요 상황

(단위 : 천명, %)

시기/산업	1차 산업(수요/비율)	2차 산업(수요/비율)	3차 산업(수요/비율)
1/4분기	86,680(2.6)	1,174,092(34.7)	2,124,249(62.7)
2/4분기	99,671(2.3)	1,614,781(37.3)	2,616,214(60.4)
3/4분기	130,126(2.7)	1,749,342(36.3)	2,940,835(61.0)
4/4분기	78,119(1.9)	1,530,122(37.1)	2,513,014(61.0)

〈표 3〉 업종별 노동력수요상황

(단위 : 천명, %)

시기/산업	1/4분기(수요/비율)	2/4분기(수요/비율)	3/4분기(수요/비율)	4/4분기(수요/비율)
농임목어업	82,873(2.5)	98,643(2.3)	129,481(2.7)	77,022(1.9)
광산업	37,439(1.1)	45,192(1.0)	51,425(1.1)	36,688(0.9)
제조업	894,064(26.4)	1,256,973(29.0)	1,400,643(29.1)	1,237,107(30.0)
전력생산공급업	52,401(1.6)	65,629(1.5)	68,988(1.4)	62,044(1.5)
건축업	191,830(5.7)	246,169(5.7)	226,828(4.7)	186,127(4.5)
교통운수창고우정업	100,766(3.0)	136,687(3.1)	122,795(2.6)	104,317(2.5)
정보통신업	95,206(2.8)	124,726(2.9)	130,496(2.7)	122,793(3.0)
도소매업	590,539(17.5)	703,924(16.2)	786,539(16.3)	668,916(16.2)
숙박요식업	438,512(13.0)	527,546(12.2)	515,155(10.7)	486,263(11.8)
금융업	57,241(1.7)	74,684(1.7)	89,713(1.9)	85,530(2.1)
부동산업	96,939(2.9)	124,004(2.9)	162,859(3.4)	124,123(3.0)
대출서비스업	204,334(6.0)	301,735(7.0)	416,086(8.6)	308,325(7.5)
과학연구및지질탐사업	29,956(0.9)	46,305(1.1)	65,382(1.4)	47,437(1.2)
환경및공공설비관리업	23,518(0.7)	29,082(0.7)	26,632(0.6)	24,961(0.6)
주민및기타서비스업	332,251(9.8)	397,682(9.2)	446,560(9.3)	375,137(9.1)
교육업	34,036(1.0)	37,300(0.9)	39,565(0.8)	41,010(1.0)
위생사회보장복지업	30,019(0.9)	30,286(0.7)	41,690(0.9)	40,344(1.0)
문화체육오락	64,765(1.9)	61,072(1.4)	67,414(1.4)	65,076(1.6)
공공관리사회단체	23,769(0.7)	19,009(0.4)	27,261(0.6)	25,372(0.6)
국제기구	4,563(0.1)	4,018(0.1)	4,791(0.1)	2,663(0.1)
전 체	3,385,021	4,330,666	4,820,303	4,121,255

■ 기업의 노동력 수요 소폭 증가

기업은 2006년 전체 사용자의 96.1%를 차지하였고, 2007년 그 비중이 소폭 증가하였다. 기업구조개혁에 힘입어 국유기업, 집체기업, 주식합작기업, 연합경영기업 등이 전체에서 차지하는 비율이 점차 줄어들고 있고, 유한책임기업은 전년 18.4%에서 2007년 3% 정도의 증가를 보였다. 2006년 전체 기업 노동력 수요의 78.2%를 차지하던 국내자본기업의 비중은 2007년 꾸준한 감소를 보이는 반면, 외자기업과 홍콩, 대만, 마카오 투자기업들의 노동력 수요는 전년 각각 7.1%와 5.1%에 비해 2007년 2% 정도의 증가를 보이고 있다.

〈표 4〉 사용자별 노동력 수요 상황

(단위 : 천명, %)

시기/산업	1/4분기(수요/비율)	2/4분기(수요/비율)	3/4분기(수요/비율)	4/4분기(수요/비율)
기업	3,280,910(96.9)	4,196,427(96.9)	4,664,890(96.8)	3,977,622(96.5)
국내자본기업	2,540,693(77.4)	3,176,171(75.7)	3,495,987(74.9)	2,926,066(73.6)
국유기업	123,894(3.8)	153,408(3.7)	174,910(3.8)	161,216(4.1)
1)집체기업	103,699(3.2)	152,516(3.6)	133,985(2.9)	124,571(3.1)
2)주식합작기업	148,247(4.5)	191,804(4.6)	169,841(3.6)	142,945(3.6)
3)연합경영기업	91,755(2.8)	101,981(2.4)	100,053(2.1)	90,563(2.3)
4)유한책임공사	668,200(20.4)	787,486(18.8)	1,020,401(21.9)	862,951(21.7)
주식회사	363,254(11.1)	447,362(10.7)	433,612(9.3)	427,581(10.8)
사영기업	928,502(28.3)	1,187,448(28.3)	1,280,349(27.5)	992,183(24.9)
기타기업	113,142(3.5)	154,166(3.6)	182,836(3.9)	124,056(3.1)
대만,홍콩, 마카오투자기업	170,156(5.2)	293,034(7.0)	339,943(7.3)	289,970(7.3)
외자기업	237,443(7.2)	335,579(8.0)	431,002(9.2)	361,995(9.1)
개인사업자	332,618(10.1)	391,643(9.3)	397,958(8.5)	399,591(10.1)
사회단체	21,469(0.6)	30,156(0.7)	25,664(0.5)	24,070(0.6)
공공기관	7,088(0.2)	10,248(0.2)	6,266(0.1)	8,393(0.2)
기타	75,554(2.2)	93,835(2.2)	123,483(2.6)	111,170(2.7)
전 체	3,385,021	4,330,666	4,820,303	4,121,255

주 : 1)집체기업 = 기업의 재산이 근로자 공동의 소유인 기업.

2)주식합작기업 = 근로자들이 공동출자하고 주식의 일정부분은 사회의 투자를 받아들이며, 자주경영, 민주관리, 근로별 이익분배를 실시하는 기업.

3)연합경영기업 = 기업간 혹은 기업과 사회단체가 연합하여 경영하는 기업.

4)유한책임공사 = 주주가 출자한 기업으로 주주의 수를 50인 이하로 제한.

■ 전체 구직자 중 실업자의 비율 여전히 높아

2007년 전체 구직자 중 실업인구(신생실업인력, 전직과정, 기타실업)의 비율은 전년 58.1%에서 소폭 감소하였으나, 여전히 가장 큰 비중을 차지하고 있다. 신생실업인력에서 전문대졸 이상 학력자의 비율도 2006년 35.6%에서 1% 정도의 증가를 보여, 대졸자들의 심각한 취업난이 적절히 해결되지 못하고 있음을 보여준다. 전직과정에 있는 실업자와 재직자의 구직 활동도 2006년 18.2%와 5.8%에서 증가 추세를 보여, 취업난과 취업만족도에 대한 연구 분석이 필요하다. 이외에 농민공의 경우, 전년 16.8%에 비해 2007년 점차 감소를 보이는 반면, 외지출신자의 도시 구직은 2006년 13%에서 꾸준히 증가하고 있다.

■ 여성근로자의 비율 소폭 증가

2007년 전체 구직자 중 여성의 비율은 2005년 43.8%와 2006년 44.2%에 비해 꾸준한 증가를 보여준다. 중국일부도시노동시장수요공급상황분석보고서(中国部分城市劳动力市场供求状况分析)

〈표 5〉 구직자별 노동력 공급 상황

(단위: 천명, %)

구직자/시기	1/4분기(공급/비율)	2/4분기(공급/비율)	3/4분기(공급/비율)	4/4분기(공급/비율)
신생실업인력*	734,749(21.2)	938,600(21.1)	1,014,323(20.5)	911,802(21.6)
전문대이상졸업	261,927(35.7)	344,350(36.8)	405,753(40.0)	312,682(34.2)
전직과정	629,819(18.2)	803,322(18.1)	830,569(16.8)	913,985(21.7)
기타실업자	511,455(14.7)	654,896(14.8)	838,590(17.0)	485,172(11.5)
재직자	202,967(5.8)	280,959(6.3)	363,458(7.4)	247,104(5.9)
해직자	228,436(6.6)	266,791(6.0)	269,128(5.4)	222,307(5.3)
퇴휴자	26,290(0.8)	31,831(0.7)	27,398(0.6)	25,802(0.6)
재학생	102,619(3.0)	140,245(3.1)	155,505(3.2)	108,346(2.6)
농민공	584,428(16.8)	672,237(15.2)	639,864(12.9)	637,907(15.1)
외지출신자	449,559(13.0)	652,754(14.7)	804,868(16.3)	666,028(15.8)
전 체	3,470,322	4,441,635	4,943,703	4,218,453

주 : * 신생실업인력 = 도시실업자로 등록된 인원 중 무취업경험자, 각 학교 졸업생, 상급학교 미진학인원, 군입대자 및 기타 첫 실업경험자.

의 기타 통계에 따르면, 남성근로자에 대한 노동력 수요가 2005년 38.5%, 2006년 39%, 2007년 39%의 안정세를 보이면서, 근로자 성별과 무관한 노동력 수요는 2005년 25.8%, 2006년 25.6%, 2007년 25%로 점차 감소하여, 여성근로자에 대한 수요가 상대적으로 늘고 있음을 알 수 있다.

■ 16~34세 구직자 전체의 70% 차지

상기 분석 보고에 따르면, 전체 기업 중 88.6%의 기업이 근로자의 연령에 대한 요구조건을 내세우는 것으로 나타났다. 전체 구직자 중 16~34세의 비율이 2006년 69.9%, 2007년 70.1%로 여전히 대부분을 차지하고 있으며, 이 중 16~24세의 비율이 전년 36.1%에서 2007년 1% 정도의 감소를 보이고 있다. 35~44세 구직자의 비율은 전년 21.2%에 비해 소폭 감소하였으나, 45세 이상 구직자는 전년 8.9%에서 여전히 증가하고 있다. 중국과학원 국정연구센터 후안강(胡鞍钢) 주임은 중국은 현재 심각한 취업과의 전쟁에 직면해 있으며, 특히 실업자 재취업 문제는 신세기 중국 경제, 사회, 정치 발전에 심각한 장애요소라고 지적했다. 45세 이상 구직자들의 재취업 문제는 최근 중국 정부의 취업촉진정책의 중점 대상이며, 올해에도 산업구조 개편과 고용 수요에 알맞은 취업교육정책이 강화될 것으로 보인다.

〈표 6〉 성별 노동력 공급 상황

(단위 : 천명, %)

성별/시기	1/4분기(공급/비율)	2/4분기(공급/비율)	3/4분기(공급/비율)	4/4분기(공급/비율)
남 자	1,940,982(55.9)	2,441,845(55.0)	2,706,484(54.7)	2,285,135(54.2)
여 자	1,529,340(44.1)	1,999,790(45.0)	2,237,219(45.3)	1,933,318(45.8)
전 체	3,470,322	4,441,635	4,943,703	4,218,453

〈표 7〉 연령별 노동력 공급 상황

(단위 : 천명, %)

연령/시기	1/4분기(공급/비율)	2/4분기(공급/비율)	3/4분기(공급/비율)	4/4분기(공급/비율)
16~24세	1,195,013(34.4)	1,526,756(34.4)	1,845,175(37.3)	1,419,972(33.7)
25~34세	1,195,091(34.4)	1,555,273(35.0)	1,655,691(33.5)	1,555,957(36.9)
35~44세	748,980(21.6)	937,032(21.1)	979,602(19.8)	845,835(20.1)
45세 이상	331,238(9.5)	422,574(9.5)	463,235(9.4)	396,689(9.4)
전 체	3,470,322	4,441,635	4,943,703	4,218,453

■ 전문대졸 이상 구직자들의 취업 우려 높아져

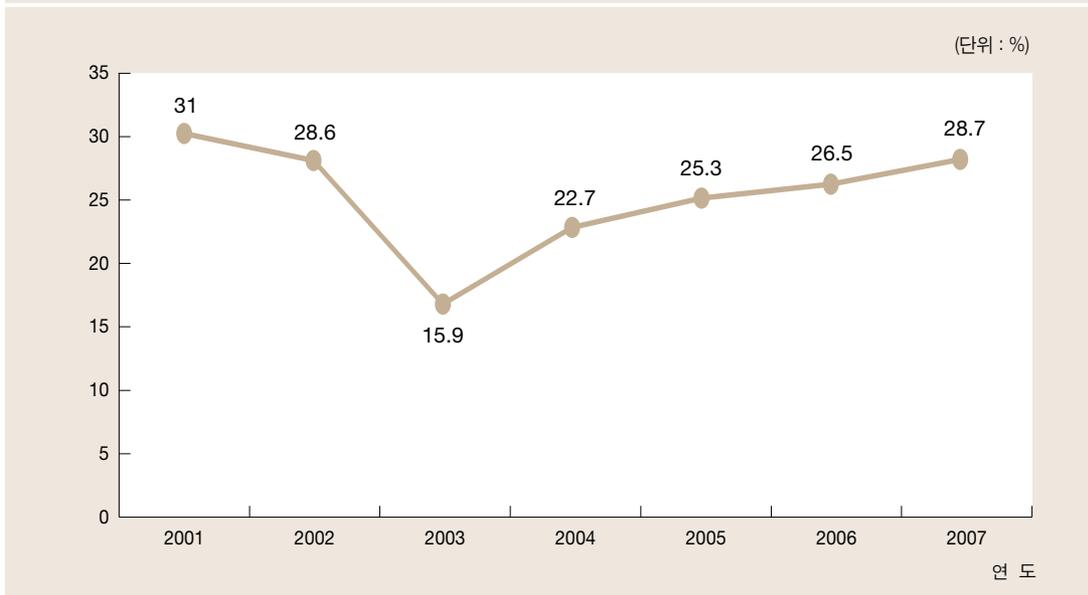
중국 근로자들의 교육수준이 전반적으로 상승하고 있다. 2005년 전체 구직자의 32.8%, 2006년 28.6%를 차지하던 초중등 이하 학력자들의 비율이 1% 정도 감소하고, 고졸자의 경우, 2006년 45%에 비해 조금 감소하였으나, 2005년 41.9%에 비해 여전히 안정적 추세를 보이고 있다. 고졸

〈표 8〉 교육수준별 노동력 공급 상황

(단위: 천명, %)

교육수준/시기	1/4분기(공급/비율)	2/4분기(공급/비율)	3/4분기(공급/비율)	4/4분기(공급/비율)
초·중등이하	968,810(27.9)	1,248,189(28.1)	1,387,855(28.1)	1,122,924(26.6)
고졸	1,518,325(43.8)	1,929,641(43.4)	2,151,668(43.5)	1,852,570(43.9)
직업고, 기술고, 기술학교	836,512(55.1)	1,072,537(55.6)	1,201,111(55.8)	1,083,238(58.5)
전문대졸	699,154(20.2)	848,091(19.1)	978,622(19.8)	867,423(20.6)
대졸	274,931(7.9)	399,425(9.0)	410,951(8.3)	365,094(8.7)
석사이상	9,102(0.3)	16,289(0.4)	14,607(0.3)	10,442(0.3)
전 체	3,470,322	4,441,635	4,943,703	4,218,453

[그림 2] 2001~2007년 전체 구직자 중 전문대졸 이상 학력자의 비율



구직자 중 직업고, 기술고, 기술학교 등 비인문계 고졸자의 비율이 2006년 55%에서 2007년 1% 이상의 증가를 보였다. 특히, 상기한 분석보고서의 기타 통계에 따르면, 2006년 비인문계 고졸자에 대한 수요가 전체 고졸자의 50%를 차지하였으나, 2007년에는 55% 이상을 차지하고 있다.

반면에, 전문대졸 이상 학력의 구직자는 2006년 전체 구직자의 26.5%에서 2007년 2% 이상 증가하였으나, 이들에 대한 수요는 2006년 전체 수요의 22.5%에서 2007년 22.9% 수준에 그치고 있다. 대학교육이 보편화되면서 매년 고등교육 수혜자들의 취업난이 사회의 주목을 받고 있다. 국가 발전개혁위원회 경제연구소 양이용(楊宜勇) 부원장에 따르면, 2008년 전문대졸 이상 졸업자는 2007년 464만 명에서 532만 명으로 증가할 것이며, 여기에 취업에 성공하지 못한 70만~80만 명의 2007년도 졸업생들을 포함하면, 실제로 2008년 구직 전선에 뛰어드는 이들의 수는 600만 명 이상이 될 것으로 추정된다.

■ 2007년 중국취업촉진정책의 성과

2007년 초 중국 정부는 전국 도시에 900만 개 새 일자리를 창출하고, 해직실업자 500만 명의 재취업을 확보하며, 40~50대 100만 취업곤란 대상자의 취업을 실현하며, 실업률을 4.6% 내로 억제하는 것을 목표로 하는 '95146' 정책을 진행했다. 연말까지의 성과를 살펴보면, 전국 도시에 1,220만 개의 새로운 일자리를 마련하고, 550만 실업자의 재취업이 이루어졌으며, 140만 취업곤란대상자들이 취업에 성공할 수 있었다. 재정부 사회보장프로젝트의 보고에 의하면, 2007년 한 해 취업과 사회보장관련 항목으로 지출된 재정이 5,396억 위안에 이르는 것으로 전해진다.

■ 2008년 중국의 고용 문제, 중점의 확대와 변화 요구됨

매년 2,000만 명의 새로운 구직자가 증가하는 반면, 800만~900만 개의 새로운 일자리만이 창출되는 상황에서, 1,200만 실업자들의 취업 문제는 중국사회의 민감한 문제일 수밖에 없다. 2008년 암울한 세계경제전망 속에서도, 중국 정부는 1,200만 도시구직자, 500만 해직자, 40~50대 100만 취업곤란대상자들이 취업에 성공하고, 실업률을 4.2% 수준으로 억제하는 '125142' 정책을 진행할 것이다.

중국사회과학원의 <2008년 중국경제상황분석과 예측>에 따르면, 2008년 경제성장률이 11.6%이라는 최고 기록을 세웠으나, 소비자물가지수가 4.5%까지 증가하고, 투자와 수출의 증가 추세가 완만해지는 동시에, 거시경제조정정책으로 2008년 중국의 실질 경제성장률은 11% 수준에 머무를 것이라고 발표했다. 상하이정취엔빠오(上海证券报)는 거시환경의 악화와 더불어, 노동관련 신법들이 실시되는 2008년은 고용 비용이 20~30% 증가하고, 환경 비용과 원자재 가격 상승 등의 영향으로, 1/4사분기 고용이 4% 정도 하락할 것으로 예상했다.

노동관련 법제들의 규범화가 정식 진행되는 2008년, 중국 정부는 특히 취업촉진법과 장애인취업조례의 실행을 통해, 고용문제의 중점 대상이 전문대졸 이상 학력자와 장애인으로 확대할 것이다. 졸업 후 곧바로 실업상태에 빠지는 고급 인력들의 생활문제를 살피면서, 전 국민의 6%에 해당하는 장애인의 취업문제는 중국 사회의 새로운 논점이 될 것이다. 통계에 의하면, 2007년 8,296만여 명의 장애인 중 취업에 성공한 경우는 2,266만 명에 불과하며, 이 중 도시취업자는 463만 명에 불과하다. 858만 명의 노동능력이 있는 장애인들이 취업 기회를 얻지 못 하는 상황에서 매년 약 30만 명의 장애인이 증가하고 있다.

취업문제 해결과 더불어, 중국은 이미 근로계약법의 실행 과정에서 경험하고 있는 고용의 질과 안정성에 대한 고민이 요구된다. 상하이 푸단(复旦)대 <2006년 중국비정규취업발전보고 : 노동력 시장재관찰>의 조사는 중국의 비정규직 노동자는 이미 1억 3,000만 명이 넘는다고 밝혔다. 다양한 고용관계와 급변하는 노동시장의 특성에 부합하는 고용정책 중점의 변화와 확대가 요구된다. **IKLI**

참고문헌

- 통계자료는 중국노동사회보장부가 제공하는 중국노동력시장정보망예측센터(中国劳动力市场信息网预测中心)의 매년 분기별 중국일부도시노동력시장수요공급상황분석(全国部分城市劳动力市场供求状况分析)을 기초로 재정리 산출한 것이다.