

스리랑카의 아동노동 실태

Athula Ranasinghe (스리랑카 콜롬보대학교 경제학과 교수)

■ 머리말

아동노동의 정의는 미성년자를 임금을 위해 노동시장 활동에 고용하는 것이다. 직·간접적인 소득창출 활동에 어린이를 자발적으로 또는 강제로 고용하는 행위 모두가 아동노동에 해당된다. 스리랑카에서는 15세 미만을 아동으로 간주하기 때문에 15세 미만의 아동을 고용하는 것을 아동노동으로 보고 있다. 유엔현장을 준수하여 스리랑카에서는 아동노동을 불법화하였다. 따라서 조사 등을 통해 보고된 아동노동건수는 실제 상황을 제대로 보여주지 못한다. 자료 출처에 관해 스리랑카에서 존재하는 가장 우수한 데이터는 1999년에 실시된 「전국아동노동조사」이다. 전국아동노동 조사는 스리랑카 인구통계국에서 실시하였다. 1999년에 실시되었으니까 9년 된 자료이다. 노동시장에 관한 최근 자료로는 현재 진행 중인 ILO/SPARC 콜롬보 대학의 아동노동조사가 매우 유용하다. 하지만 조사팀원의 진술을 제외하고 조사 결과에 대한 분석은 잠정적인 수준에서도 아직 준비가 되어 있지 않다. 인구통계국에서 아동 활동에 관한 새로운 조사를 막 시작하려고 준비 중이다.

■ 주요 특징

아동노동을 법적으로 금지하고 있음에도 불구하고 스리랑카에는 다양한 형태의 아동노동 문

제가 편재하고 있다. 1999년 아동노동조사에 따르면 15세 미만 아동의 10%가 경제활동을 하고 있으며 이들 아동 중 절반 이상이 전일제로 고용되어 있다(15세 미만 아동의 5%). 이들은 학교에 다니지도 않고 다른 형태의 교육을 받고 있지도 않다. 또한 노동아동의 60% 이상이 소년이며 90%가 시골 출신이다.

일반적으로 가업(농업)과 가사 등 비공식적 경제활동에서 흔히 발견할 수 있다. 아동노동조사에 따르면 농업은 시골 지역 남자 아동이 고용되어 있는 주요 분야이다. 도시 지역의 남자 아동은 '점원이나 선전원'으로 주로 고용되어 있다. 시골의 여자 아동이 가질 수 있는 유일한 직종은 가사노동이다. 15세 미만 아동 19,000여 명이 가사노동자로 고용되어 있는 것으로 추산된다. 부모가 10대 소녀에게 집에서 가사활동(특히 시골 지역)을 하도록 하는 것은 상기 가사노동자 수에 포함되어 있지 않다.

공식 통계에 따르면 수많은 10대 청소년이 스리랑카 타밀반군(LTTE)에 의해 강제로 소년병으로 고용되어 있다. 2,000명이 넘는 10대 소년병이 LTTE 군대에서 활동하고 있는 것으로 추산된다.

아동 성노동자(매춘부) 문제는 참으로 가슴아픈 이야기가 아닐 수 없다. 이와 관련하여 스리랑카 아동보호국은 유니세프와 ILO를 인용하여 스리랑카에 4만 명이 넘는 아동매춘부가 있으며 5천 명에서 3만 명의 소년이 소아애호증을 가진 서양 관광객에게 농간당하고 있다고 했다(LankaNewsPapers.com, 2006년 6월 12일). 정확한 통계에 대해서는 이견이 있지만 그 숫자가 엄청나게 많으며 증가세에 있다는 점에 대해서는 모두들 수긍하고 있다.

앞에서 인용한 통계는 1999년의 자료이다. ILO/SPARC가 2007/2008년에 실시한 조사에서는 몇몇 지역에 한해 최신 통계를 제시하고 있다. 해당 조사는 아직도 진행 중이다. 잠정적으로 내놓은 추정치를 보면 스리랑카의 2개 지역에서 면담을 실시한 600명의 아동 중 3% 이상이 고용되어 있다. 이는 1999년 실시된 아동활동조사에서 밝힌 아동노동 발생률보다는 다소 낮은 수치이다. 그러나 아동활동조사는 전국적인 조사인 반면 ILO/SPARC 조사는 2개 지역만을 대상으로 했다는 점에서 두 조사를 일대일 비교하기는 어렵다.

ILO/SPARC 조사의 잠정적 결론을 살펴보면 농업, 불꽃놀이 및 타일 제조업에서 아동노동의 발생빈도가 높은 것을 알 수 있다. 농업 분야에서 아동노동의 발생빈도가 높은 것은 1999년의 아

동활동조사 결과와도 일치한다. 위험·위해한 노동조건과 관련해서는 불꽃이나 타일 제조업이 농업보다 훨씬 열악하다.

ILO/SPARC에서 진행 중인 사례 연구에서는(전쟁이나 자연재해로 인해) 집을 떠난 피난민 가족의 아동은 매우 낮은 임금을 받고 장시간노동을 하며 위험한 상황에 노출되어 있다는 것을 보여준다. 사례 연구에서는 또한 대규모 인신매매, 다양한 형태의 아동학대가 만연해 있다는 것을 보여준다.

아동노동을 금지하는 법규정과 관련하여 스리랑카는 그동안 많은 법과 규정을 제정하여 유엔의 아동노동금지협약을 준수하고 있다.

몇몇 주요 법 규정을 다음에서 정리하였다.

- * 1954년 제정된 상점과 사무실 고용법에서는 14세 미만 아동을 상점과 사무실에서 고용하는 것을 금지하고 있다. Shop and office employment act 1954 prohibits employment of children under age 14 in shops and offices. Gazette no 1116/5에서는 고용 허용 최소 연령을 14세로 규정하였다. 1997년 제정된 아동의 의무학교교육법에서는 의무교육연령의 아동을 고용하는 것을 금지하였다.
- * 1956년 제정된 여성, 청소년, 아동의 고용에 관한 법률 No 47에서는 해로울 수 있는 아동노동을 금지하였으며, 12세 미만 아동의 노동이 수업시간 동안 노동하는 것과 18세 미만의 아동이 공업 분야에 밤시간 동안 노동하는 것도 금지하였다.
- * 군대 입대 최소연령은 18세이며 입대 신청자가 21세 미만이면 부모의 동의가 필요하다.
- * 스리랑카는 1996년 이후 ILO-IPEC의 회원국이다.
- * 스리랑카 정부는 2000년 ILO 138호 협약, 2001년 ILO 182호 협약을 비준하였다.

1998년 스리랑카 정부는 스리랑카 아동보호법 No 50을 제정하였다. 아동보호법에 따라 스리랑카 아동보호국이 설립되었다. 스리랑카 아동보호국(NCPA)의 주요 기능과 책임은 스리랑카의 아동보호 관련 이니셔티브를 조율하고 감독하는 것이다. 이 밖에도 노동부, 보호관찰 및 아동보

호서비스부, 경찰부 등에서 아동보호 책임을 같이 지고 있다. 이러한 제도적 구조의 효과를 검토한 미국 노동부는 2000년 접수된 194건의 고발 중 7건이 기소되고 79건은 증거불충분 또는 거짓 고발 등의 이유로 기각되었다고 보고하였다(노동부가 2001년 발표한 2000년 최악의 형태의 아동노동 교역과 전개상황에 관한 조사결과 미국 노동부, 국제노동국 2002년).

■ 원인

스리랑카에서 아동노동이 증가하는 주요 원인은 빈곤이다. 국가아동활동조사에서 아동이 노동기회를 받아들이는 이유(부모가 자녀의 노동을 허락하는 이유)에 대해 보고하였다. 그 이유를 가족의 경제적 어려움, 가업보조, 교육 문제 등 세 가지로 크게 분류할 수 있다. 아동활동조사에서 다루어진 사례 중 거의 50% 정도가 가족의 경제적 어려움을 미성년 자녀 노동의 주요 이유로 들었다. 또한 이들 미성년 자녀가 노동을 그만둘 경우 가족의 생활여건이 크게 악화될 것이라고 하였다. 조사표본 가족의 56%에서 자녀의 노동에서 발생하는 소득 없이는 생활비를 대기 어려울 것이라는 점을 매우 중요하다.

이들 가족의 25%가 자녀를 가업에 종사시키고 있다. 이런 점에서 대다수 아동이 ‘무급의 가족 노동자’로 노동하고 있다.

그 밖의 25%에서는 미성년 아동의 노동을 교육 문제로 허락하였다. 조사에서는 아동노동이라는 결과를 낳은 교육 관련 문제로 ‘학교가 집에서 너무 멀다’와 ‘교육이 적절하지 않다’ 등 두 가지를 들고 있다. 첫 번째 사유에 대해서는 보다 자세한 설명이 필요하다. 지난 10~15년간 스리랑카 정부는 학생수가 적은 학교를 폐교시켜 왔다. 폐교된 학교의 교사와 학생은 인근 학교로 옮겨 가야 했다. 이와 관련하여 교육 정책입안가는 학생수가 적은 학교를 운영하는 것이 “경제적으로 맞지” 않다고 주장한다. 그러나 217,610개 표본가정 중 18%가 자녀의 교육을 중단하고 자녀를 일터로 내보냈다는 점은 폐교 조치가 아동노동 증가에 일조했다는 것을 시사한다. “교육이 적절하지 않다”는 2번째 이유는 명확하지 않다.

결론적으로 말하자면 경제 및 교육이 스리랑카에서 아동노동 공급이 존재하도록 하는 주요 이유라는 것을 쉽게 파악할 수 있다. 그렇다면 가족의 소득 증가(빈민구제 등의 방법), 보다 나은 교육의 제공, 교육의 접근성 증대 등이 아동노동 공급을 줄일 수 있다는 뜻일까? 이에 대한 답은 반드시 그렇지 않다이다. 상기 두 가지 이유는 스리랑카 아동노동의 일부만을 설명하고 있기 때문이다. 소년 소녀 매춘부의 인신매매 기타 조직범죄 활동은 위에서 제시한 정책결정에는 전혀 영향을 받지 않을 것이다. 또한 아동노동을 금지하는 것이 실생활에서 아동노동의 발생을 줄일 것인가는 매우 중요한 문제이다. 콜롬보대학 SPARC(초안)에서 적절하게 진술된 바와 같이 많은 경우 빈민 가정은 아동노동을 생존전략으로 활용하고 있다. 또한 국가 아동활동조사(1999)에 따르면 아동이 전일제 노동을 하고 있는 217,609개 가정 중 약 4%의 가정에서 발생하는 주요 소득원이 아동노동이다. 이들 가정에서 아동이 생계를 책임지고 있는 것이다. 따라서 아동노동의 전면적 금지가 빈곤 증가로 이어질 것이라는 것은 명약관화하다, 또한 아동노동의 금지로 아동노동시장 자체가 없어질 리도 만무하다. 아동노동은 음지로 숨어들 뿐일 것이다. 아동노동시장은 음지에서도 활동을 지속할 것이다. 결국 이들 가정은 자녀를 음지에서 운영되는 아동노동시장으로 보내게 될 것이며 이러한 노동시장은 아동노동 금지 이전의 아동노동시장보다 더욱 열악한 상황일 것이다.

아동노동에 반대하는 캠페인을 벌이고, 빈곤 감소적 전략을 채택하는 등의 방법이 아동노동 최소화를 위한 단기 전략에 병행되어야 할 것이다.

■ 아동노동의 결과

아동노동의 결과는 너무도 분명하다. 첫째, 무엇보다 아동노동은 아동이 학교에 다니고 아동기를 충분히 즐길 수 있는 권리를 말살한다. 이는 아동권에 위배되는 것이며 따라서 인권 위반이다.

둘째, 10대 청소년을 고용하는 것은 교육, 훈련, 인적자본투자 기회를 봉쇄하는 것이다. 본고에서 인용한 통계에 따라 스리랑카 10대 청소년의 10%가 저숙련직에 전일제로 고용되어 있다면 이는 인적자본의 풀에 영향을 미치게 될 뿐 아니라 향후 경제성장에도 악영향을 미치게 될 것이

다. 이는 가정에도 그대로 적용될 것이다. 만일 부모가 10대 청소년을 고용하지 않고 대신 교육이나 다른 형태의 훈련을 제공한다면 교육이나 훈련을 받은 청소년은 미래에는 가족의 소득에 보다 많은 기여를 하게 될 것이며, 이들 가정의 복지 수준에 제고할 것이다.

전술한 내용은 아동노동의 경제적 결과이다. 사회적 관점에서 본다면 많은 경우에 아동노동은 다양한 형태의 아동학대와 긴밀하게 연결되어 있다. 따라서 아동노동시장이 확대된다면 아동학대의 가능성도 더욱 커지게 될 것이다. 이런 점에서 스리랑카의 사례는 특히 의미심장하다. 스리랑카에서는 부모 또는 후견인, 중개인 또는 제3자 대리인, 테러단체, 조직범죄 등 아동노동을 고용하는 4가지 주요 행위자가 있다. 상기 4가지 경우 모두에서 아동이 보호받지 못하는 환경에서 노동에 임하고 있으며 안전을 위한 어떠한 제약도 없이 장시간노동을 하고 있다는 점에서 안전하다고 할 수 없다. 그러나 대리인, 테러단체, 조직범죄 등에 의한 아동노동 고용은 극도로 위험하다. 특히 이들은 향후 범죄의 온상이 될 가능성이 높다

아동노동의 노동조건이 어떠한 수준인지는 다음 인용문에서 잘 보여주고 있다. 다음은 인권감시단체인 휴먼라이츠워치 웹사이트에서 인용한 것이다.

저는 5인 가족이 생활하는 집에서 일하고 있습니다. 일하는 사람은 저 혼자입니다. 저는 매일 일하고, 빨래하고, 청소하고, 음식준비를 하느라 바쁩니다. 주인 집의 아이들은 학교에 다니지만 저는 학교에 가지 못합니다. 주인 집 아이들은 TV도 볼 수 있지만 저는 TV를 볼 수도 없습니다. 아이들과 같이 놀아도 안 됩니다. 항상 일해야 합니다. 잠은 주방 바닥에서 잡니다. 여기에서 일하기 시작하고 나서 집에는 한 번도 가지 못했습니다. 부모님이 두 번 찾아오셔서 임금을 받아 가셨습니다만 임금이 얼마나 되는지는 몰라요(지켜지지 않은 약속, 휴먼라이츠워치, H:\child labour\PROMISES BROKEN Child Labor.htm).

상기 인용문은 가사노동을 하고 있는 아동의 상황이다. 기업에서 일을 하고 있는 아동의 상황은 이와 사뭇 다르다.

■ 해결책

아동노동 문제를 해결할 수 있는 방법은 무엇인가? 스리랑카의 아동노동의 발생을 최소화할 수 있는 방법은 존재하는가? 앞에서도 언급한 바와 같이 법적으로 금지시키는 것은 제대로 효과를 발휘하지 못한다. 많은 경우에 오히려 역효과를 낸다. 지금도 스리랑카에서는 아동노동을 불법으로 금지하고 있다. 앞 장에서도 확인한 바와 같이 스리랑카는 1950년대 이후 아동노동을 척결하기 위해 많은 노력을 해 왔다.

그러나 모든 조치에도 불구하고 스리랑카에서 아동노동은 만연한 사회 문제가 되었다. 이는 법적 해결책만으로는 효과가 없다는 것을 보여준다. 뿐만 아니라 법적 금지 조치는 대다수 가족의 빈곤과 생활 수준에 영향을 미칠 것이다. 아동활동조사와 SPARC 조사를 통해 많은 경우 아동노동은 스리랑카 극빈층의 생존전략이라는 것을 알 수 있었다. 이것이 우리에게 시사하는 바는 2가지이다. 첫째, 이들 가족에게 다른 생계수단이 없으므로 아동노동을 금지시킨다면 가족의 상황은 더욱 열악해질 것이다. 둘째, 이런 경우 아동노동의 공급은 부모나 다른 가까운 친척에 의해 이루어진다. 따라서 감독 자체가 매우 어렵다. 감독을 할 경우에도 증거불충분으로 법적 처벌이 어렵다. 게다가 사실 이런 경우 피해자는 힘 없고 말 못하는 사람들이고, 범죄자는 경제적·사회적·정치적으로 영향력이 있는 사람들이다. 따라서 범죄자에게 유리하도록 상황을 조작할 수 있는 가능성이 매우 높다. 2000년 문제가 되었던 194건 중 7건 만이 기소되었고, 78건이 기각되었다. 2000년의 통계는 법적 조치가 아동노동에 미치는 영향이 전무하다는 것을 강하게 시사한다. 이는 인신매매 가능성을 높인다는 점에서 오히려 역효과만을 불러일으킨다.

아동노동 문제에 보다 나은 해결책은 무엇인가? 아동노동의 부정적인 영향에 대해 아동, 부모, 고용주에게 인식제고 캠페인을 벌이는 것이 효과가 있을 것이라고들 생각한다. 현재 NCPA와 NGO, INGO 등 기타 다양한 단체에서 다양한 캠페인을 펼치고 있다. 그러나 문제의 시급성으로 볼 때 인식제고 캠페인만으로는 충분하지 않다. 많은 경우에 부모들은 아동노동의 부정적인 측면을 잘 알고 있다. 아동활동 조사에서는 아동이 가족의 생계를 책임지는 사례가 다수 있음을 보여주었다. 이런 상황에서 인식제고 캠페인만으로는 아동노동의 현 상황을 개선할 수 없다. 이들 가

족의 생계를 지원할 수 있는 대안을 마련해 주는 방법이 반드시 병행되어야 한다. 아동의 학교 등원에 대해 일정 금액을 지급하거나 가족구성원 중 노인을 위한 생활비 지원을 하는 것 등은 한 번 고려해 볼 만한 방법이다.

빈민지역 아동에게 보다 유용하고 손쉽게 접근할 수 있는 교육 기회를 제공하는 것도 전체 문제 해결에 도움이 될 것이다. 이미 보고한 바와 같이 스리랑카에서 아동노동의 공급이 이어지는 주요 이유 중 하나는 교육기회의 접근이 용이하지 않기 때문이다(통학 거리가 멀고 학교에서 제공되는 교육이 유용하지 않다). 아동노동을 종용하는 부모들은 자녀가 노동시장에서 '보다 유용한 기술'을 터득할 수 있으며 노동을 하면서 동시에 돈도 벌 수 있다고 말한다.

따라서 해결책은 종합적인 것이어야 한다. 문제의 일부만을 해결하는 방법은 제대로 그 효과를 발휘하지 못할 것이다. 그러나 종합적인 해결책을 실행하는 것은 현실적으로 매우 어렵다. 이러한 구제책을 집행하기 위해 필요한 예산상의 문제뿐만 아니라 많은 규제적 장애물 때문이다. 또한 해당 문제의 관할 부처와 정부기관이 여러 곳이다. 일례로 아동보호는 NCPA, 생계수단 관련 문제는 사무디(Samurdhi)와 기타 다양한 당국, 교육과 훈련은 교육부 소관이다. 따라서 수많은 당국간의 조율 메커니즘이 매우 중요하다. 이에 대해서는 NCPA 법을 몇 군데 개정함으로써 관련 문제를 NCPA로 연락하도록 할 수 있을 것이다.

이러한 시점에서 아동노동 문제의 퇴치가 현실적으로 불가능하다고 보는 사람들이 많다. 따라서 아동노동이 미치는 부정적인 영향을 최소화하는 것을 목표로 삼아야 할 것이다. '아동노동의 공식화'는 한 번 고려해 볼 만한 대안으로 평가되어야 할 것이다. 그러나 이것이 아동노동의 합법화를 의미하지는 않는다. '아동노동의 이용'에 대해 어떠한 제약을 할 수 있다면 아동노동이 미치는 부정적 영향을 최소화할 수 있을 것이다. 하지만 이는 논란거리가 될 수 있다. 현재까지 아동노동 문제의 일면만을 위한 해결책이 논의되었다. 아동노동 중 최악이라고 할 수 있는 것은 LTTE의 소년병과 아동 성노동자(매춘부)이다. 이들 문제에 대한 별도의 해결책도 필요하다. 이들 문제는 매우 잔인할 뿐만 아니라 이들 아동의 대부분이 자신이나 보호자의 의지와는 무관하게 강제로 고용되어 있다. 엄격한 법적·정치적 해결책이 요구된다.