

녹색 성장과 녹색 일자리 창출

김승택 (한국노동연구원 사회정책연구본부장)

미국 금융위기가 닥치고 전 세계적인 경기침체가 발생하기 이전 세계경제의 가장 큰 문제는 하늘 높은 줄 모르고 치솟는 고유가와 원자재 가격이었다. 탄소 배출로 인한 지구온난화 현상에 대한 경고가 시작된 이후 화석 연료의 사용을 줄이고, 탄소 배출을 규제하는 방식을 찾기 위한 노력이 선진국을 중심으로 진행되는 와중에 세계경제를 좌우할 정도의 고유가 사태가 발생하자, 에너지 대체를 위한 노력은 이제 환경보호를 위해서뿐 아니라 지속적인 경제성장을 위해서도 매우 중요한 일이 되었다. 현재 EU, 미국 등의 선진국은 환경규제를 강화하고 대체에너지를 개발하는 한편, 에너지 효율화를 위한 정책을 추진하는 등 녹색 성장을 위한 모든 방안을 동원하고 있다. 그렇다면 녹색 성장은 녹색 일자리 창출과 어떤 관계를 가질까? UNEP의 보고서가 언급했듯이 환경규제는 과거 기업의 비용을 상승시킴으로 고용과는 역관계를 가지는 것으로 인식되어 왔으나, 최근 녹색 성장에 관한 실증 분석들은 녹색 성장이 지속적인 경제성장과 일자리 창출을 동시에 가능하게 하는 방향으로 진행되고 있음을 보이고 있다.

McEvoy & Longhurst(2000)는 환경을 개선하면서 고용을 촉진할 수 있는 정책수단을 크게 세 가지로 설명한다.¹⁾ 첫째, 녹색 재정 개혁(Green fiscal reform): 환경에 해를 미치는 상품에 대해서는 세율을 올리고, 탄소 절감 등 공해를 감소시키는 경우 노동관련 세금을 감면해 주는(일례로 고용관련 부담금을 감면해 주는) 경우 일자리 창출을 촉진할 수 있다. 둘째, 공공투자 사업: 비록 단기 일자리일 가능성이 높지만 비숙련 인력에 대해 특정한 환경사업에 공공투자를 하게 되면 비

숙련인력의 고용문제를 해결하는 데 도움을 줄 수 있다. 장기적으로는 이들에 대한 교육 및 훈련을 통해 숙련인력으로 전환한다. 셋째, 관련 규제 강화: 환경보호를 위해 항상 유용한 수단이었던 규제의 강화는 에너지를 집중적으로 사용하는 기업들에게는 비용의 증가로 부담을 주는 것이었으나, 기술적 측면에서는 신기술 개발 및 적용, 생산성의 향상, 경쟁에서의 우위 점유 등 긍정적인 파급효과도 가져왔다. 이때 고용은 이러한 긍정적인 파급효과에서 오는 증가 규모와 기술대체로 인해 조정되어 퇴출되는 감소 규모의 크기에 따라 그 순효과가 결정된다.

우리나라의 경우 기술개발에 대한 투자를 대폭 확대하는 방향으로의 녹색 성장을 집중하고 있는 경향이 있다. 이때 어떤 기술을 선택하고 집중할 것인가에 대한 기준 마련과 함께 관련 규제의 개혁을 통한 자국 산업의 보호 및 성장 촉진, 세제 개편 및 기술개발에 대한 동기부여를 위한 지원 표준 설정 등 종합적인 정책 측면에서의 접근을 소홀히 하고 있는 것이 아닌가 하는 우려가 있다. 특히 녹색 성장을 통한 녹색 일자리 창출을 촉진하기 위해서는 필요한 기술과 숙련을 가지고 있는 인력의 양성이 무엇보다 중요한데, 기술개발에 대한 투자와 병행하는 구체적인 교육 및 훈련 시스템의 도입에 대한 논의는 기초적인 수준에 불과하다.

한편 프랑스와 미국의 경우처럼 녹색 일자리를 취업 취약계층을 위한 취업기회의 확대로 활용하는 사례가 증가하고 있는데, 우리나라의 경우 최근 경제위기에 이은 노동시장의 취업난이 가중되는 상황에서 녹색 일자리 창출을 이들에 대한 취업 대안으로 활용하는 방안을 고려할 필요가 있다. 이때 취업기회의 제공과 숙련향상을 위한 훈련이 병행되는 프로그램이 설계되어야 하며, 녹색 일자리의 경험이 보다 향상된 근로조건으로 직무나 직종으로 이동하는 경로로 활용될 수 있는 여건을 조성해야 한다.

환경과 경제 양 측면에서 지속가능한 성장과 일자리 창출 능력의 확충이라는 두 가지 성과를 동시에 거두기 위해서는 기술진보, 경제성장을 추진하는 거시적인 정책과 인력양성을 위한 교

1) McEvoy, D. C. & Longhurst, J. W.(2000), "Assessing the Employment Implications of a Sustainable Energy System: a Methodological Overview", *Geographical & Environmental Modeling*, 4(2), pp.189~201.

육·훈련 시스템의 구축, 조세 등 인센티브 제도의 설계 등 미시적인 정책들이 종합적으로 추진되어야 한다. 세계 각국이 앞다투어 녹색 성장과 녹색 일자리 창출을 위한 경쟁을 강화하는 가운데 우리나라도 이 새로운 패러다임을 활용하여 선진국과의 격차를 좁히고 국내 성장과 일자리 문제를 동시에 해결할 수 있는 단초를 제공할 것을 기대한다. **KLI**