

# 베트남의 실업보험

Luu Quang Tuan (베트남 노동과학사회문제연구소 부원장)

## ■ 머리말

베트남은 ‘쇄신정책(Renovation Policy)’ 도입 이후 여러 성과를 거두었다. 연평균 경제성장률은 2000년부터 2010년까지 연 7% 이상을 기록하였고, 2010년의 1인당 소득은 1,168달러(미화)에 이르렀으며, 빈곤율은 2004년 18.1%에서 2010년 10.7%로 급감하였다.<sup>1)</sup> 그럼에도 불구하고 베트남은 여전히 현재의 경제 과도기에서 여러 문제에 당면해 있다. 그중 하나는 많은 노동력이 일자리를 제공해 주는 일이다. 실업과 근로자 잉여(해고)는 1980년대 후반 이후 산업화, 개혁, 국유기업의 주식회사화(민영화)에 의해 베트남에 등장한 두 가지 현안이다. 게다가, 2008년 후반 이후로 베트남은 세계 경제침체의 영향하에 있다. 다수의 기업들이 생산을 단계적으로 축소하면서, 결과적으로 근로시간 감소 또는 실직으로 이어졌다. 경제하강기로 접어들면서 수천 명의 근로자가 해고되었고, 이로 인해 베트남의 고용 창출은 감소하였으며 실업률은 증가하였다.

2009년 이전 베트남 정부는 실업자 지원을 위한 매우 다양한 규정들을 발표하였다. 이러한 정책은 주로 국유기업 구조조정 및 기업 절차에 의해 실직한 잉여 근로자에게 보상을 제공하는 데 초점을 두었다. 전반적으로 이 규정들은 여러 결함을 지니고 있으며 지속적으로 시행할 수는

1) 일반통계청(2009, 2011), 통계연감; 일반통계청(2011), 베트남가구생활수준조사 2004, 2010.

없는 임시 조치에 불과하였다. 따라서 「사회보험법(Social Insurance Law)」을 통해 실업보험제도의 도입 및 공표를 위한 정책이 수립, 시행되었고, 이 법에 따라 실업보험은 2009년 1월 1일자로 도입되었다.<sup>2)</sup>

## ■ 베트남 노동시장의 특징

### 경제활동 참가율 추이

베트남의 인구는 2010년 86,930,000명을 기록하였으며, 현재는 생산가능연령 인구가 총인구의 3분의 2를 차지하는 ‘인구 보너스(population bonus)’ 시기에 있다. 2000년부터 2010년의 기간에 노동력<sup>3)</sup> 규모는 급격하게 증가하였는데, 2000년 3,930만 명에서 2010년 5,050만 명으로 늘어나 연평균 2.6%의 증가율을 보였다.

베트남의 경제활동참가율<sup>4)</sup>은 매우 높고, 점점 증가하는 경향을 보인다. 특히 2008년 이후 세계 경제침체를 맞아, 베트남 경제성장 속도가 둔화되고 인플레이가 확대되면서 상당수 근로자들의 생활 수준에 영향을 미쳤다. 고용의 중요성은 더욱 커지고, 결과적으로 경제활동참가율은 급격하게 늘어나서 2000년 72.3%였던 참가율이 2010년에는 77.3%를 기록하기에 이르렀다.

노동력에서 취업 근로자가 차지하는 비중은 상당히 높았는데 2000~2010년의 기간에 96~98%를 기록하였다.<sup>5)</sup> 세계 경제위기와 국내 경제침체는 근로자의 고용안정에도 영향을 미쳤다. 2008년 전에는, 연간 101만~116만 개의 일자리가 증가하였으나 2008년 경제위기가 고용 창출 감소로 이어지면서 전국적으로 신규 고용은 88만 2천 건에 불과하였다. 경제침체에 대처

2) 「사회보험법」은 베트남 11대 국회의 2006년 6월 29일 9차 회기에서 승인되었다. 2008년 12월 12일, 베트남 정부는 사회보험법의 세부 조항에 관한 훈령(No. 127/2008/NĐ-CP)을 공포하였다.

3) 노동력은 취업 여부에 관계없이 15세 이상을 모두 포함한다.

4) 경제활동참가율은 전체 생산가능연령인구에서 노동력이 차지하는 비중을 의미한다.

5) 관련 자료에는 베트남 노동부의 2000~2007년 노동고용조사(연도별), 일반통계청의 2008~2010년 베트남 고용-실업통계가 포함된다.

하기 위해, 베트남 정부는 기업과 근로자들의 위기 극복을 지원하기 위해 여러 경제활성화 패키지를 제공하였다. 결과적으로 2009년의 경제성장률이 과거만큼 높지는 않았지만, 베트남은 여전히 많은 신규 일자리를 창출해 내고 있다. 2009년 고용 근로자 수는 4,774만 명에 이르렀고, 2010년 4,908만 명으로 늘어나면서,<sup>6)</sup> 전년대비 134만 명이 증가하였다.

## 고용 특성

경제 구조조정은 고용에도 변화를 가져왔다. 통계자료는 고용구조가 농업에서 건설업과 서비스업으로 이동하고 있음을 보여준다. 지난 10년간, 농수산 및 임업이 전체 고용에서 차지하는 비중은 2000년 63.4%에서 2010년 48.2%로 감소하였다.

취업인구 중에서는, 약 1,940만 명의 육체 근로자들이 전체 취업인구의 39%를 차지하였다. 농수산 및 임업(농작, 가축사육, 양식, 해산물 가공 등 포함) 숙련근로자들과 개인서비스, 보안 및 사회보장 종사자의 비중은 각각 15%에 달했다. 숙련기능인은 비교적 높은 13%를, 기계조립 및 조작 근로자는 비교적 낮은 7%를 기록했다. 기타 직종들은 미미한 비중을 보인다.

노동시장 공식화(formalization) 과정에서, 임금근로자 수는 시간이 경과함에 따라 늘어나고 있다. 2000년 임금근로자 수는 7백만 명이 넘어 전체 노동력의 18.4%를 차지하였으나, 2010년에는 거의 17백만 명으로 늘어나 전체 노동력에서 차지하는 비중도 34.5%에 이르렀다.

## 실업 특성

도시 실업률이 비도시 실업률보다 높다는 특성이 있다. 도시 지역의 동향과는 달리, 비도시 실업률은 2000년 1.05%에서 2010년 2.27%로 늘어나, 비도시 지역 근로자들을 위한 완전고용 창출 압력이 강하게 작용하고 있음을 알 수 있다. 다른 각도로 보자면, 비도시 지역에 완전고용 및 생산성이 개선된 고용이 이루어지면 비도시 지역에서 도시로의 이주 압력 완화에 도움이 된

6) 일반통계청(2010), 2010년 경제사회통계수치 보도자료(<http://www.gso.gov.vn/default.aspx?tabid=507&ItemID=10836>).

다고 말할 수 있다.

전반적으로 실업률은 높지 않지만, 청년 실업은 문제가 된다. 2009년 15~24세의 실업률은 6.4%로서, 전체 실업자의 56%를 차지하였다.<sup>7)</sup> 또한 전체 실업자 중에서 42%는 근로 경험이 전혀 없었으며, 근로 경험이 있는 실업자 중에서는 장기 실업(1년 이상)의 비중이 다소 높았다. 2009년의 경우, ‘근로 유경험’ 실업자 중 장기 실업자는 25.5%에 달했는데, 이는 실업자들에게 사회부조와 함께 직업훈련 및 고용정보를 포함하는 적극적 노동시장 프로그램을 통한 지원을 더 강화할 필요가 있음을 의미한다.

## 실업보험정책

### 적용범위

실업보험에 가입할 수 있는 고용 근로자는 ① 10인 이상의 근로자를 고용하고 「실업보험법」의 적용을 받는 사용자와 무기한 또는 12~36개월의 근로계약을 체결하여 근무하는 베트남 국민이나 ② ‘비엔 척(Vien chuc)’으로 불리는 공무원이다. 베트남의 공무원은 두 부류로 나뉘는데, ‘콩 척(Cong chuc)’과 ‘비엔 척’이다. ‘콩 척’은 정부 부서에서 근무하는 공무원을 의미하며, ‘콩 척’의 고용 지위는 별도의 ‘콩 척’ 관련법에 의해 보장되어 있어 「실업보험법」의 적용은 받지 않는다.

### 기금재원

근로자는 월 급여 또는 보수의 1%에 해당하는 금액을 실업보험기금에 납부하며, 사용자는 자신이 고용한 근로자 급여 및 보수 총액의 1%를 납부한다.

국가는 근로자들이 납부하는 1%와 동일한 금액을 예산에서 매월 지원한다. 추가 지원은 실업기금의 투자 활동으로 인한 수익을 통해 1년에 한 차례 제공된다.

7) 베트남 노동부(2010), 베트남 고용동향 2010, p.9.

---

## 기금 활용

실업보험기금은 실업수당 지급, 수급 실업자를 위한 사회적 건강보험료 지급, 운영비 총당, 해당 규정에 의거하여 기금을 유지, 증식하기 위한 투자에 활용된다.

## 실업보험체제

실업보험체제는 ① 실업수당, ② 수습고용 지원, ③ 구직 지원, ④ 사회건강보험으로 구성되어 있다.

- 실업수당: 월 실업수당은 실직 전 연속 6개월 평균 보험료의 60%에 해당한다. 실업수당 수급기간은, 실업보험료를 납부한 기간이 12개월 이상 36개월 미만인 경우는 3개월, 36개월 이상 72개월 미만이면 6개월, 72개월 이상 144개월 미만이면 9개월, 144개월 이상이면 12개월이다.
- 수습고용 지원: 수급 실업자는 6개월 이하의 수습고용에 대해 지원을 받는다. 지원 수준은 직업훈련 관련법에 의한 단기훈련 비용 수준과 동일하다.
- 구직 지원: 수급 실업자에게 취업 상담 및 추천이 무상으로 제공된다.
- 사회건강보험: 수급 실업자는 사회건강보험급여를 받을 수 있다. 수급 실업자의 사회건강보험료는 사회보험기구(Social Insurance Agency)에서 부담한다.

## 실업보험 수급 요건

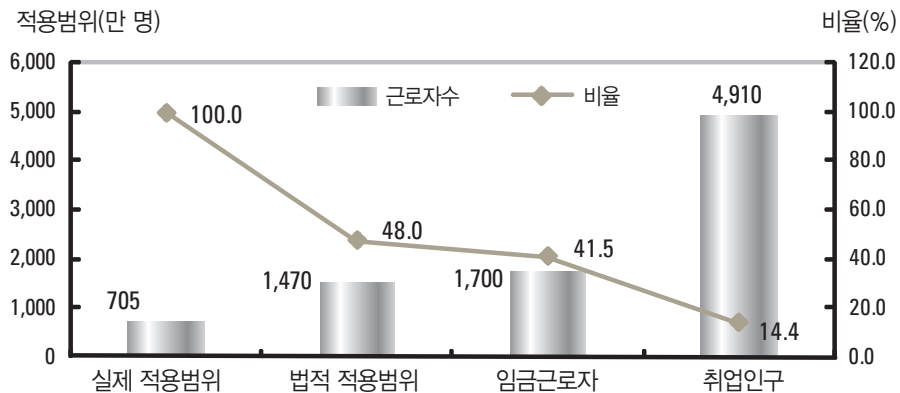
실업자는 세 가지 요건을 모두 충족하는 경우 실업급여 수급 대상이 된다. 즉, ① 실직 전 24개월 동안 12개월 이상 실업보험료를 납부하였고, ② 사회보험기구에 실업자로 등록하였으며, ③ 사회보험기구에 실업자로 등록한 날로부터 15일 이내에 일자리를 구하지 못하였어야 한다.

## ■ 성과 및 평가

### 적용범위

2010년 취업 인구는 4,910만 명, 임금근로자는 1,700만 명<sup>8)</sup>이었으며, 12개월 이상의 근로 계약에 의한 임금근로자는 전체 임금근로자의 86.4%에 이르렀다.<sup>9)</sup> 이 비중이 다른 경제 부문에도 마찬가지로 적용된다고 하면, 실업보험의 법적 적용범위 내에 속하는 근로자 수는 1,470만 명으로 추산할 수 있다.

[그림 1] 실업보험가입 근로자 지표(2010)



자료 : 고용국/노동부(2011), 실업보험; 베트남 노동부(2011), 노동·임금·사회보장에 대한 기업조사; 일반 통계청(2011), 노동고용조사 2010.

그러므로 「실업보험법」의 실제 적용범위는 법적 한도의 48%로 그다지 넓지 않으며, 그 주된 이유는 「실업보험법」이 2009년에서야 시행되었기 때문이다. 따라서 실제 적용범위가 확대되려면 시간이 필요하다. 2009~2011년의 수치를 살펴보면 이러한 예상이 낙관적인 듯하다. 2009년

8) 일반통계청(2011), 노동고용조사(Labor and Employment Survey) 2010.

9) 노동부(2011), 노동·임금 및 사회보험 관련 표본기업조사(the sample enterprise survey of labor, wage, and social insurance).

말, 실업보험법의 적용을 받은 근로자는 599만 3천 명이었고, 2010년에는 705만 5천 명으로 늘어났으며, 2011년 8월에는 767만 2천 명 이상으로 기록되었다. 다시 말해, 적용범위의 확대는 비교적 순조롭게 진행되어 왔다.

〈표 1〉 실업보험료 수입

(단위: 명, 백만 VND)

		2009		2010	
		가입자	보험료	가입자	보험료
1	국가기관-당-노조	998,415	429,882	1,511,202	986,170
2	행정구역 (면(commune), 방(ward), 촌(town))	2,545	681	11,268	3,685
3	비공공기관	89,629	23,582	109,168	40,480
4	국영기업	1,254,717	523,624	1,277,320	672,547
5	외투(FID)기업	1,704,134	743,630	1,940,273	1,008,484
6	비국영기업	1,909,726	611,470	2,172,747	896,899
7	협동조합	26,011	5,598	28,687	8,206
8	협동집단, 가족운영사업체	6,282	1,469	3,017	742
9	기타 단체/개인	365	86	1,259	654
전 체		5,993,300	2,340,022	7,054,962	3,672,833

자료: 베트남 사회보험기구(VSI) 보고서 및 노동부 고용국(Bureau of Employment, Ministry of Labor-Invalids and Social Affairs) 자료에서 발췌.

또한 현행 「실업보험법」에 의하면 12개월 이상의 근로계약 및 고용계약을 체결한 임금근로자만이 적용대상에 포함된다. 따라서 구체적으로는 많은 임금근로자들과 넓게는 상당 부분의 취업인구가 「실업보험법」에서 배제되어 있다.

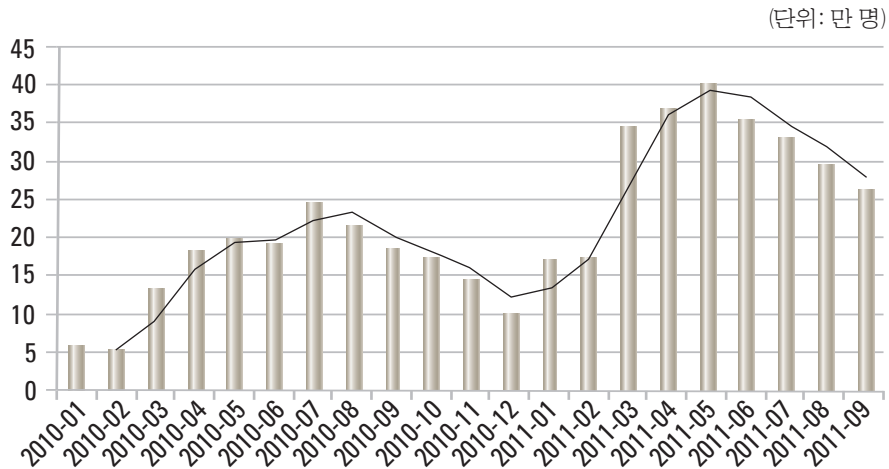
현재 적용범위는 넓지 않지만, 비교적 빠른 속도로 확대되고 있다. 결과적으로 납부된 보험료도 점차 늘어나서, 2009년에는 납부된 보험료 총액이 2,340십억 VND였는데, 2010년에는 56.9% 증가한 3,672십억 VND를 기록했다. 2011년에는 8월까지의 총액이 2,896.3십억 VND로, 전년동기에 비해 48.7%가 증가하였다. 보험료의 주 원천은 기업부문과 공공부문으로, 이 두 부문이 연간 총납부액의 약 98%를 차지한다.

## 수급대상자

### 실업등록

「실업보험법」에 따라, 가입 근로자는 실직 전 24개월 동안 12개월 이상 보험금을 납부한 경우에 한하여 실업수당을 받을 자격이 있다. 「실업보험법」은 2009년 초에 실시되었기 때문에 2009년 당시에는 실업등록이 이루어지지 않았고, 2010년부터 실업보험금 지급이 개시되었다.

[그림 2] 실업등록 현황(2010년 1월~2011년 9월)



자료 : 베트남 사회보험기구(VSI) 보고서 및 노동부 고용국 자료.

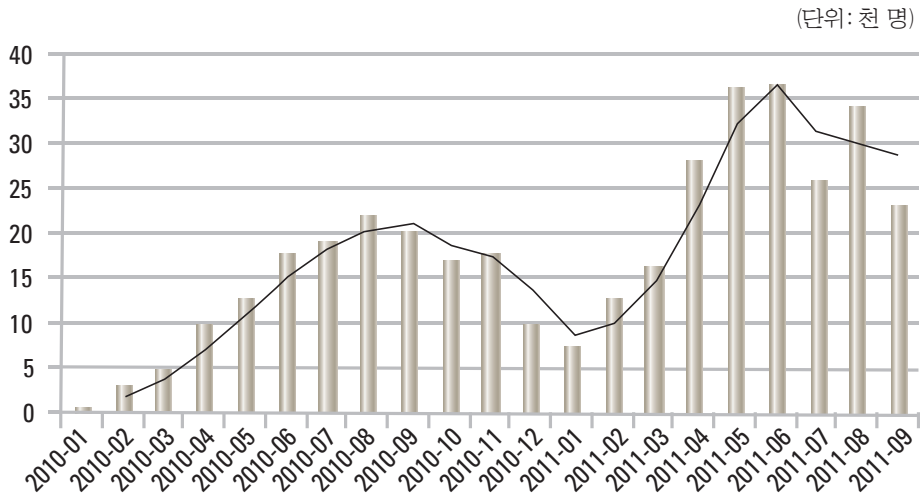
2010년의 경우, 실업보험에 등록된 총 실직 근로자 수는 189,611명이었다. 2010년 9월까지 누적된 실업보험 등록 실업자 수는 약 147,570명이었으나, 2011년 9월에는 271,468명으로 늘어났다. 다시 말해, 누적된 등록 실업자 수는 2011년(9월까지)에는 2010년(9월까지) 보다 거의 2배로 늘어났고, 2011년에는 매월 30,163명의 근로자가 실업자로 등록되었다.

### 월 실업수당 수급자

실업등록 동향에 의하면, 실업수당과 취업상담을 받기로 결정한 근로자의 수도 증가하였으며, 특히 한 해의 증반에 집중적으로 증가한 것으로 나타났다. 2010년의 경우, 실업보험 가입자로서 월 실업수당을 받는 총 근로자 수는 156,765명이었다. 월별로는, 2010년 6월의 월 실



[그림 3] 월 실업수당 수급 실적근로자 동향(2010년 1월~2011년 9월)

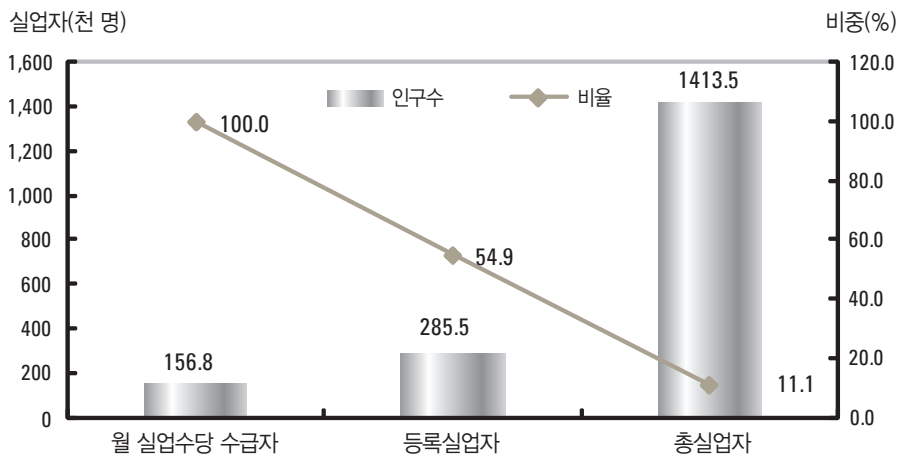


자료 : 베트남 사회보험기구(VSI) 보고서 및 노동부 고용국 자료.

업수당 수급자는 17,993명이었으나 2011년 6월에는 36,760명으로 늘어났다. 그리고 누적된 실업수당 수급자의 수도 2010년(9월까지) 보다 2011년(9월까지) 2배로 증가했다.

전체 등록 실업자 중 월 실업수당 수급자의 비율은 2010년에는 82.7%, 2011년에는 81.7%로 모두 비교적 안정적이다. 다시 말하면, 실업 이전 24개월간 실업보험 납입을 하지 않았기 때문

[그림 4] 월 실업수당 수급 실업자 수 및 비중(2010)



자료 : 베트남 사회보험기구(VSI) 관련 자료 및 노동부 고용국 자료.

에 일시불 실업수당을 받은 수급자가 12~13%정도 있다. 명확한 증거는 없지만 실업보험제도를 악용하는 경우도 발생하고 있다. 일부 실업보험 가입 근로자들이 실업보험 수급조건을 충족하면 일시적으로 일을 그만두고 실업수당을 받으면서 더 높은 임금을 받을 수 있는 더 나은 일 자리를 찾고 있다.

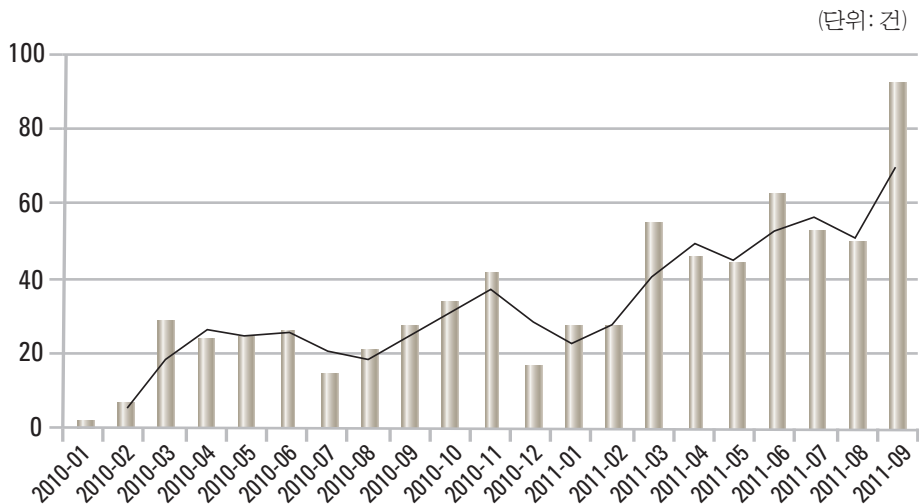
하지만 현 실업보험법은 전체 근로자 중 일부에만 적용되고 있어서 전체 실업자 대비 월 실업보험 수급자의 비율은 매우 낮은 편이다. 2010년 전체 실업자 중 월 실업보험 수급자의 비율은 11.1%에 불과하다.

### 수습고용 지원

실업보험 당국의 행정보고서에 의하면, 직업훈련기관들은 실직 근로자들이 직업훈련 신청 시 이를 흡수할 준비를 갖추고 있다고 한다. 그러나 신청자 수는 매우 적어서, 2010년 한 해 동안 270건에 불과했다. 2011년 9월에는 93건을 기록하였으며, 이는 전체 등록실업자 중 0.35%에 해당한다.

이러한 현상에는 여러 이유가 있다. ① 노동수요는 높으나 대부분의 기업이 육체근로자 또는 육체근로자와 동일한 급료의 숙련근로자만을 필요로 하는 점, ② 실업자들이 저축액이 없는 경

[그림 5] 수습고용 지원 수급 실업자 동향(2010년 1월~2011년 9월)



자료 : 베트남 사회보험기구(VSI) 관련 자료 및 노동부 고용국 자료.

우 소득이 필요하기 때문에 최대한 빨리 일자리를 구하고 싶어한다는 점, ③ 직업훈련 지원 수준이 낮고, 단기 과정으로 많은 근로자들을 유인하지 못하며 훈련의 질이 근로자의 요구를 충족시키지 못한다는 점(현행 규정하에서는, 실업기간 중 실업자는 월 최고 300,000 VND(미화로 약 15 달러)의 지원금과 함께 가장 6개월간 기초 수준의 직업훈련을 지원받을 수 있다. 이와 같이 낮은 수준의 단기 지원으로는 근로자들이 직종을 전환하거나 더 나은 조건의 새로운 일자리를 구할 수 있도록 자격을 강화하기가 어렵다), ④ 실업수당을 받거나 직장을 바꾸기 위해 실업보험정책을 남용하는 근로자들은 직업훈련 수요를 창출하지 않는다는 점 등을 들 수 있다.

### 구직자 취업상담 및 지원

취업상담 및 구직지원은 실업보험 정책의 주요 기능으로 근로자들의 신속한 노동시장 재진입을 가능케 하는 데에 그 목적이 있다. 그러나 베트남에서 취업상담 및 구직지원을 받는 실업자의 비율은 그다지 높지 않다. 2010년 이 서비스를 지원받은 등록 실업자는 125,562명으로, 전체 등록실업자 중 66%에 해당한다. 그러나 2011년 9월 말 이 비율은 73.4%로 증가하였다.

지역고용서비스센터(노동부 산하)는 실업자를 위한 취업상담 및 구직지원을 직접 제공하는 공식기관이다. 등록 실업자의 실업수당 수급에 관한 노동부 담당자(Director)의 결정이 전달되면, 해당 고용서비스센터는 해당 등록 실업자의 실업수당 수급 기간 동안 상담을 제공하고 구직을 지원할 의무가 있다. 그러나 여기서 주목할 점은 대부분의 서비스 이용자들이 대체로 숙련도가 낮은 노동시장 신규 진입자라는 사실이다.

### 건강보험 지원

법에 명시된 바와 같이,<sup>10)</sup> 실업수당을 받는 실직 근로자의 월 건강보험료는 월 실업수당의 최고 6%에 해당한다. 건강보험제도 가입자와, 특히 실업자는 해당 지역(commune and district) 단위 또는 그에 상응하는 단위로 의료 검진 및 치료 기관에 최초 검진이나 치료 등록을 할 권리가 있다. 응급시에는 어느 의료 검진 및 치료 기관에서든 검진이나 치료를 받을 수 있으며, 이러한 경우 환자는 퇴원하기 전에 건강보험증을 제시하여야 한다. 상급 치료기관으로 옮겨야 할 필요

10) 건강보험법 제13조 제1항.

가 있는 경우, 환자는 의료 검진 및 치료에 대한 건강보험기록을 갖고 있어야 한다. 실업자의 검진 및 치료 비용은 전체의 80%에 해당하는 부분에 대해 건강보험기금에서 지급된다. 사회보험 기구는 월 실업수당을 받는 실업자들의 건강보험료를 매월 지급한다.

그러나 실업자들은 실업수당을 받는 기간에 한하여 건강보험료 지원을 받을 수 있다는 점에 유의하여야 한다. 따라서 근로자가 실직한 시점에서부터 실업수당 지급이 승인되는 시점까지는 건강보험료 지원을 받을 수 없다. 또한, 실업수당 지급 기간 중에 사망한 근로자에 대한 장례 지원 제도는 마련되어 있지 않다.

## 실업보험지급금

2010년 실업보험기금은 가입된 실직 근로자에게 실업수당과 기타 실업지원금으로 4억 3,580만 VND를 지출하였다. 이 금액은 같은 해 근로자, 사용자 및 국가가 납부한 실업보험 수입금의 11.9%에 해당한다.

직업훈련과 구직지원에 대한 실업자들의 수요가 그다지 크지 않은 현 노동시장 상황으로 인해, 등록 실업자들에 대한 직업훈련, 취업상담, 구직지원 지출도 그다지 크지 않다. 실업지급금 지급금의 대부분은 실업수당으로, 2010년에는 실업수당으로 인한 지출이 전체 기금 지출의 89.87%를 차지했다.

〈표 2〉 실업보험지급금(2010)

	지급금 (천 VND)	비중 (%)
실업수당	391,655	89.87
직업훈련지원	37	0.01
구직지원	7,131	1.64
기타 비용	36,963	8.48
전 체	435,786	100.00

자료 : 베트남사회보험기구.

## ■ 결론 및 시사점

### 결론

현재 베트남은 국가가 운영하는 실업보험제도를 갖추고 있으며, 아직까지 민영 실업보험제도는 없다. 베트남 노동부(Ministry of Labor, Invalids and Social Affairs)가 실업자들을 위한 실업보험행정 및 노무관리, 일자리 알선 및 직업훈련을, 베트남사회보험기구(VSI)가 실업보험기금의 징수, 지출 및 관리를 담당한다.

또한 실업보험제도는 베트남 노동시장의 일부에만 적용되고 있다. 비공식 근로자와 12개월 미만의 근로계약 또는 고용계약을 체결한 근로자는 「실업보험법」에서 배제되어 있다. 결과적으로, 가입 근로자의 수는 그다지 많지 않고 가입 근로자들이 12개월 이상의 근로계약을 체결한, 고용면에서 비교적 안정적인 근로자들이기 때문에 실업보험 수급자의 수도 적은 편이다.

게다가 직업훈련 지원도 실업자들의 요구를 충족하지 못하는 것으로 보인다. 실직 근로자들이 더 나은 취업 요건에 맞추어 자신의 자격을 보완할 수 있을 정도의 지원은 재정적으로 불가능하다. 따라서 실업자들에게 직업훈련 참여는 그다지 큰 매력을 갖지 못한다.

실업수당 지급 전 대기기간 동안 실업자들은 건강보험 혜택을 받지 못한다. 이러한 규정으로 인해 실업자는 이 기간에 건강상 문제가 발생하는 경우 어려움을 겪게 된다. 또한 실업기간 중에는 장례급여가 지급되지 않는 것도 장기간 사회보험료를 납부해 온 실직 근로자들에게 어려움을 주고 있다.

### 시사점

「실업보험법」이 시행된 3년간, 가입 근로자에게 많은 혜택이 제공되었고 특히 경제침체 상황과 맞물려 사회보장제도로서 실업보험의 중요한 역할이 입증되었다. 그러나 「실업보험법」 자체와 법 시행 방식에 있어 다음과 같은 개선이 필요한 점이 제기되기도 하였다.

- 현행법에 의해 조정 과정에 있는 근로자들을 확인하는 방법과 같이, 특히, ‘공적’으로 분류되지 않는 공무원들에 대한 실업보험법의 시행을 보완하기 위해 「실업보험법 시행 지침」을

적절한 방식으로 마련하여야 한다.

- 베트남에는 10인 미만 소기업이 상당수에 이른다. 현행법은 이러한 소규모 기업에 적용되지 않기 때문에, 해당 근로자들은 실업보험에 가입할 수 없다. 또한 이 문제는 경제침체로 인해 더 심각해지고 있다. 일부 기업이 인력을 감축하면서, 결과적으로 지난해 실업보험법이 적용되었던 근로자들이 올해에는 보호받지 못하는 상황이 벌어지고 있다.
- 실업보험법의 목적 중 하나는 위험분담(risk sharing)이지만, 이 법의 일부 규정들은 이 목적에 합치하지 않는 것으로 보인다. 가령, 실업자가 실업수당을 수령하고 새로운 일자리를 찾은 경우에는 실직 상태가 지속되었다면 받게 되었을 나머지 수당을 일시불로 받는다고 명시되어 있다. 따라서 가입 근로자는 실업보험기금과 새로운 직장에서 이중으로 소득을 얻게 된다.
- 현행 실업보험법에 따르면, 실직한 가입 근로자는 실직 전에 실업보험료를 전액 납부하였다 하더라도 실업수당지급 대기기간에는 건강보험 혜택을 받지 못한다. 따라서 관련 규정은 개선되어야 한다.
- 지난 2년간 수습고용 지원을 신청한 실업자의 비중이 낮다는 사실은 지원 내용이 개선되어야 하며 직업훈련의 질 또한 개선되어야 할 필요가 있음을 의미한다.
- 실제 적용범위와 법적 범위의 큰 격차는, 좁게는 실업보험, 넓게는 사회보험 전반에 관한 점검 활동을 강화할 뿐 아니라 실업보험 정책에 관한 소통과 홍보를 활성화하여야 할 필요성을 제기하게 한다. **KLI**

---

---

### 참고문헌

---

---

- Bureau of Employment/Ministry of Labor, Invalids and Social Affairs(2011), Assessment on the situation of UI after two years of implementation, Workshop in Hanoi.
- Government of Vietnam(2008), Decree No. 127/2008/ND-CP dated December 12th 2008 Detailing and guiding a number of articles of the social insurance law.
- Government(2008), Promulgated Decree No. 127/2008/ND-CP on detailed articles in Social Insurance Law.
- General Statistical Office(2009), Statistical yearbook, Statistical Publishing House.
- General Statistical Office(2011), Statistical yearbook, Statistical Publishing House.
- General Statistical Office(2010), Report of press of figure economic – social statistics in 2010, Retrieved from <http://www.gso.gov.vn/default.aspx?tabid=507&ItemID=10836>
- General Statistical Office(2011), Labor-Employment-unemployment statistics in Vietnam 2010.
- General Statistical Office(2011), Population and Housing Census in Vietnam in 2009.
- General Statistical Office(2011), Vietnam Household Living Standards Survey 2004, 2010.
- Institute of Labor Science and Social Affairs(2010), Report on Labor and Social trends in Vietnam 2000~2010.
- Ministry of Labor-Invalids and Social Affairs(2008), Employment-unemployment statistics in Vietnam 2000~2007.
- Ministry of Labor-Invalids and Social Affairs(2010), Circular No. 32/2010/TT-BLDTBXH, Guiding a number of the Government's decree No. 127/2008/ND-CP dated December 12, 2008, Detailing and guiding a number of articles of the social insurance law regarding UI.
- Ministry of Labor-Invalids and Social Affairs(2010), Employment trends in 2010.
- Ministry of Labor-Invalids and Social Affairs(2011), Enterprise survey of labor, wages and social insurance.
- Nguyen Huy Ban et al.(2004), Unemployment insurers in Vietnam in terms of market economy, Hanoi.

- 
- Nguyen Van Dinh and his colleagues(2000), Unemployment insurers in Vietnam in terms of market economy, Hanoi.
  - Vietnamese National Assembly(2006), Law of Social Insurance.