



중국의 노동시장 및 사회보험사업 현황

김병철 (중국인민대학 노동인사학원 교수)

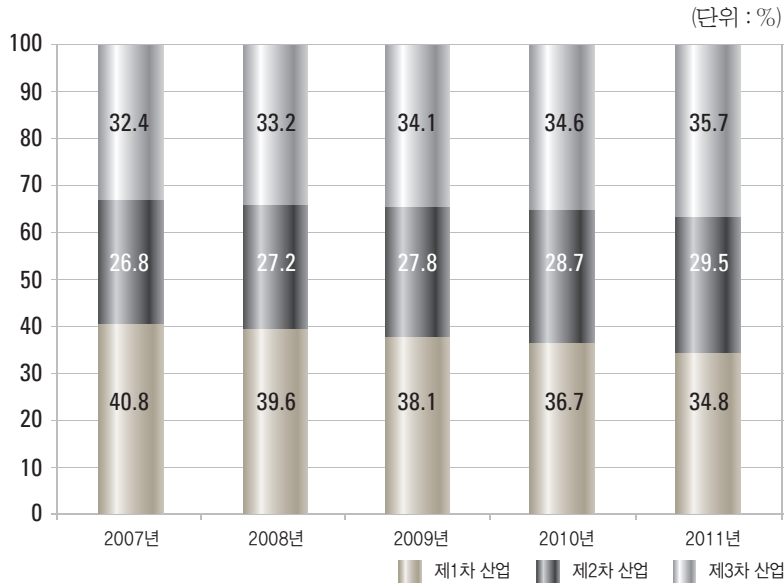
■ 머리말

2010년 중국공산당 중앙위원회와 국무원의 강력한 지도하에서, 각급 인력자원·사회보장부 관련부처는 경제·사회발전을 위해 지속적으로 “민생이 기본이 되며 인재를 우선시하는” 정책을 주요 노선으로 삼고, 적극적으로 취업을 활성화와 사회보장체계의 확립에 박차를 가했다. 특히 2011년은 「국민경제 사회발전 제12차 5개년 계획」이 시작되는 해로 각급 인력자원·사회보장부 관련부처는 인재 양성과 유치에 주력하고 인사제도 개혁을 심화하며, 소득분배제도를 개선하고자 하였다. 또한, 조화로운 노동관계를 형성하도록 노력하고, 국민의 안정된 생활을 보장하며, 전면적으로 인력자원·사회보장사업의 과학적 발전을 추진하는 데 중요한 공헌을 하였다.

■ 노동시장

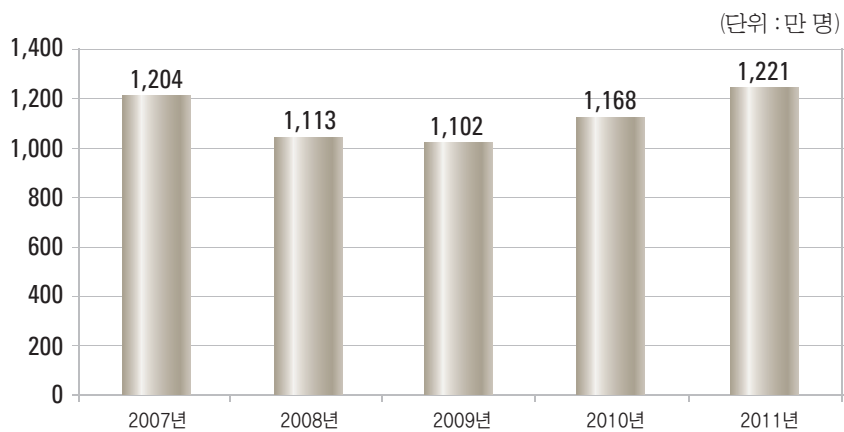
2011년 말 전국 취업인원은 76,420만 명에 이르렀는데, 그중 도시 취업인구는 35,914만 명이 었다. 전국 취업인구 중 제1차 산업 종사자 34.8%, 제2차 산업 종사자 29.5%, 제3차 산업 종사자 35.7%에 이르렀다.

[그림 1] 산업별 전국 취업인구 구성 현황(2007~2011)

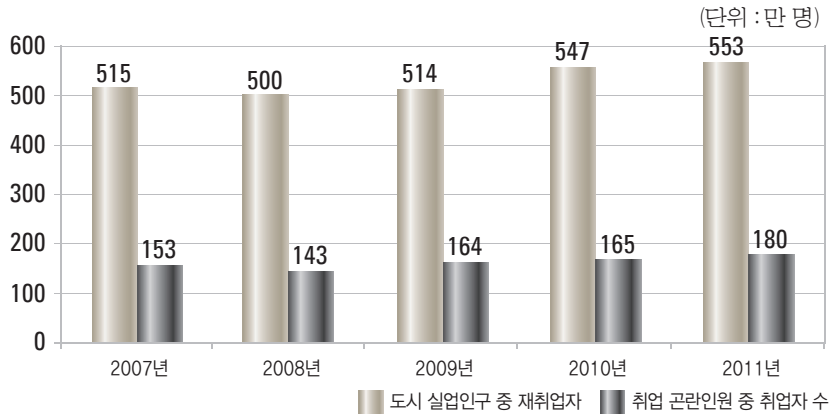


2011년 도시 취업인구는 1,221만 명이 증가하였고, 533만 명에 이르는 실업인구가 재취업에 성공하였으며, 취업곤란 인구 중 180만 명이 취업에 성공하였다. 반면, 2010년 도시 취업인구는 1,168만 명 증가하였고, 547만 명에 이르는 실업인구가 재취업에 성공하였으며, 취업곤란 인구 중 165만 명이 취업에 성공하였다.

[그림 2] 도시 취업인구 증가 현황(2007~2011)



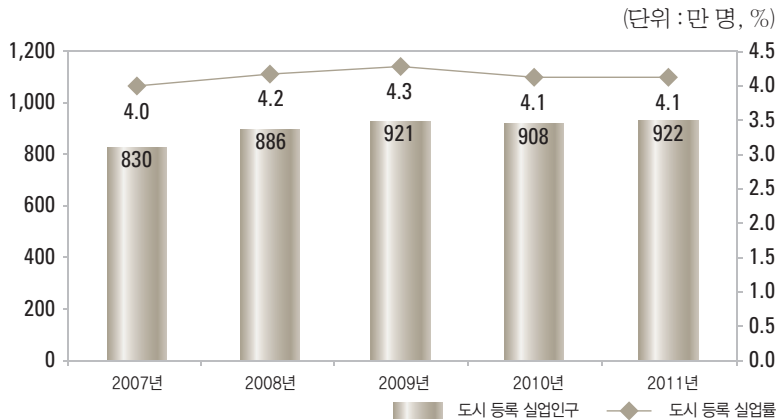
[그림 3] 도시 실업인구 재취업 현황(2007~2011)



자료: 중국 인력자원·사회보장사업발전 통계 공보(2011).

한편 2011년 말 도시 등록 실업인구는 922만 명으로 기록되었고, 도시 등록 실업률은 4.1%에 이르렀다. 참고로 2010년 도시 등록 실업인구는 908만 명이었고, 도시 등록 실업률은 4.1%를 기록하였다.

[그림 4] 도시 등록 실업인구 및 등록 실업률(2007~2011)



자료: 중국 인력자원·사회보장사업발전 통계 공보(2011).

2011년 전국 농민공 수는 총 25,278만 명으로 2010년에 비해 1,055만 명이 증가하였으며, 그 중 외지 농민공 수는 15,863만 명으로 2010년에 비해 328만 명이 증가하였다. 한편 2011년 외국

인 취업증을 소지하고 있는 외국인 취업자 수는 총 24.19만 명으로 2010년에 비해 1.02만 명이 증가하였고, 대만, 홍콩, 마카오 상주 거류증을 소지한 채 중국 대륙에서 취업한 인구는 총 9.46만 명으로 2010년에 비해 1.52만 명이 증가하였다.

최근 인력자원시장 관리는 한층 규범화되었다. ‘인력자원시장 관리에 대한 관리·감독을 한층 강화하는 데 관한 통지’를 하달하여 관리·감독기관을 설립하고, 행정허가증을 통일하는 등 업무에 대한 지도 의견을 명확히 전달하였다. 전국적으로 인력자원시장 질서를 정리정돈하는 데 행동을 집중하였으며, 13만여 개에 이르는 직업소개소와 고용기관의 통계결과 1만 3천여 건의 위법 사항에 대해 조사하였다. 그중, 4,000여 개 불법 직업소개소에 대해 집중단속을 실시하였다. 인력자원서비스시스템이 개선되어 각급 인력자원서비스기관은 시장수요에 맞추어 부단히 연락자원서비스영역을 확대하고 있으며, 그 서비스 내용도 확장하여 서비스 질을 제고하는 데 노력하고 있다.

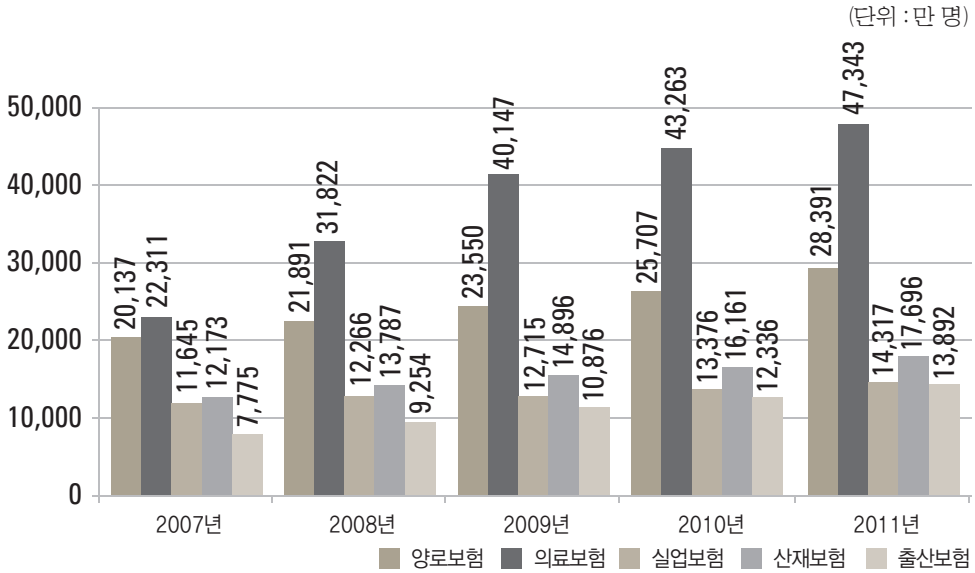
■ 사회보험

사회보장제도가 지속적으로 개선됨에 따라, 사회보험의 적용범위도 지속적으로 확대되고, 사회보험 가입자와 기금(基金) 규모도 확대되고 있다. 2011년 5대 사회보험(신형 농촌사회양로보험과 도시주민 사회양로보험은 포함하지 않음)의 기금수입은 총 24,043억 위안으로 2010년 18,823억 위안보다 5,220억 위안이 증가하여 증가율 27.7%를 기록하였다. 한편 기금 지출은 총 18,055억 위안으로 2010년 14,819억 위안보다 3,236억 위안이 증가하여 증가율 21.8%를 기록하였다.

양로보험

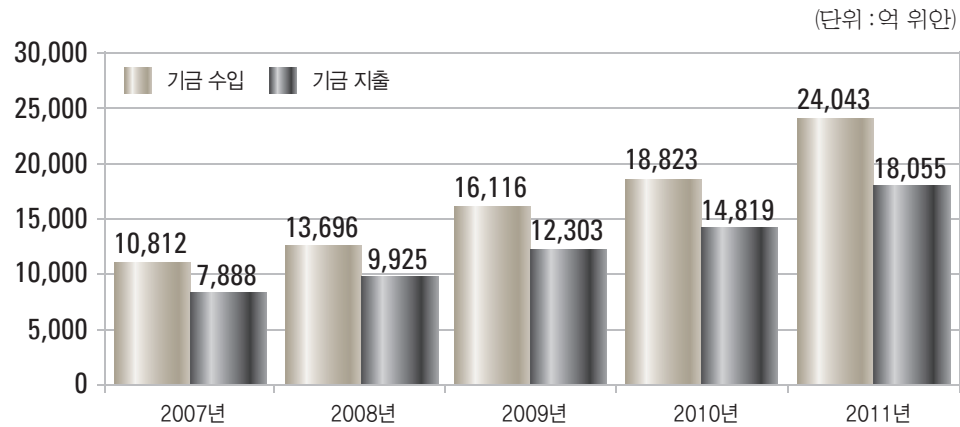
2011년 말 전국 도시 기본양로보험에 가입자는 총 28,391만 명으로 2010년 25,707만 명에 비해 2,684만 명이 증가하였다. 그중 가입 근로자는 총 21,565만 명으로 2010년 19,402만 명에 비해 2,163만 명이 증가하였으며, 정년퇴직자는 6,826만 명으로 2010년 6,305만 명에 비해 521만

[그림 5] 사회보험 가입자 현황(2007~2011)



자료: 중국 인력자원 · 사회보장사업발전 통계 공보(2011).

[그림 6] 사회보험 기금 수지 현황(2007~2011)



자료: 중국 인력자원 · 사회보장사업발전 통계 공보(2011).

명이 증가하였다. 2011년 말 기본양로보험에 가입한 농민공은 총 4,140만 명으로 2010년 3,284만 명에 비해 856만 명이 증가하였다. 2011년 말 기업 기본양로보험 가입자는 총 26,284만 명으로 2010년 23,634만 명에 비해 2,650만 명이 증가하였다.

기업퇴직자 기본양로보험의 급여수준은 점점 향상되고 있으며, 모두 제때에 충분히 지급되고 있다. 2011년 말 지역사회관리에 납입한 기업퇴직자는 총 4,728만 명으로 총 기업퇴직자의 77.3%를 차지하여 2010년 4,344만 명에 비해 1.1%가 증가하였다.

2011년 기본양로보험기금의 총수입은 16,895억 위안으로 2010년 13,420억 위안에 비해 25.9%가 증가하였다. 그중 징수 수입은 13,956억 위안으로 2010년 11,110억 위안에 비해 25.6% 증가하였다. 각급 재정으로 보조한 기본양로보험기금은 총 2,272억 위안으로 2010년 1,954억 위안에 비해 320억 위안이 증가하였다. 한편, 2011년 기금의 총지출은 12,765억 위안으로 2010년 10,555억 위안에 비해 20.9%가 증가하였다. 2011년 말까지 누적된 기본양로보험기금은 19,497억 위안으로 2010년 15,365억 위안에 비해 4,132억 위안이 증가하였다.

2011년 말 랴오닝(辽宁), 지린(吉林), 헤이룽장(黑龙江), 톈진(天津), 산시(山西), 상하이(上海), 장쑤(江苏), 저장(浙江), 산둥(山东), 허난(河南), 후베이(湖北), 후난(湖南), 신장(新疆) 등 13개 지역에서 기업 근로자 기본양로보험 개인계좌 시범사업을 실시하여 누적된 기본양로보험 개인계좌 기금은 총 2,703억 위안으로 2010년 2,039억 위안에 비해 664억 위안이 증가하였다.

2011년 말 전국 27개 성(省)·자치구의 1,914개 현과 4개 직할시 구·현(区县)에서 신형 농촌 사회양로보험 시범사업이 전개되었다. 2011년 말 전국 신형 농촌 사회양로보험 가입자는 총 32,643만 명으로 2010년 10,277만 명에 비해 22,367만 명이 증가하였다. 양로보험 급여 수급자는 8,525만 명으로 2010년 2,863만 명에 비해 5,662만 명이 증가하였다. 2011년 신형 농촌 사회양로보험기금의 수입은 총 1,070억 위안으로 2010년 453억 위안에 비해 135.9%가 증가하였다. 그중 개인 납부액은 415억 위안으로 2010년 225억 위안에 비해 84.0%가 증가하였다. 양로보험 기금의 지출은 총 588억 위안으로 2010년 200억 위안에 비해 193.3%가 증가하였다. 한편 기금 누적액은 총 1,199억 위안으로 2010년 423억 위안에 비해 776억 위안이 증가하였다.

또한 2011년 말 전국 27개 성(省)·자치구의 1,902개 현과 4개 직할시 구·현(区县)에서 도시 주민 사회양로보험 시범사업이 전개되었다. 2011년 말 전국 도시 주민 사회양로보험 가입자는 총 5393만 명이고, 그 수급자는 235만 명으로 기록되었다. 2011년 도시 주민 사회양로보험기금의 수입은 총 40억 위안이고, 그중 개인 납부액은 6억 위안이다. 기금 지출은 총 11억 위안이고, 기금 누적액은 총 32억 위안을 기록하였다.

의료보험

2011년 말 전국 도시 기본의료보험 가입자는 총 47,343만 명으로 2010년 43,263만 명에 비해 4,080만 명이 증가하였다. 그중 근로자 기본의료보험 가입자는 총 25,227만 명으로 2010년 23,735만 명에 비해 14927만 명이 증가하였다. 한편 도시주민 기본의료보험 가입자는 총 22,116만 명으로 2010년 19,528만 명에 비해 2,588만 명이 증가하였다. 근로자 기본의료보험 가입자 중 가입 근로자는 18,948만 명으로 2010년 17,791만 명에 비해 1,157만 명이 증가하였고, 정년퇴직 근로자는 총 6,279만 명으로 2010년 5,944만 명에 비해 335만 명이 증가하였다. 2011년 말 의료보험에 가입한 농민공은 총 4,641만 명으로 2010년 4,583만 명에 비해 58만 명이 증가하였다.

2011년 도시 기본의료보험 기금의 수입은 총 5,539억 위안으로 2010년 4,309억 위안에 비해 28.56%가 증가하였고, 도시 기본의료보험 기금의 지출은 4,431억 위안으로 2010년 3,538억 위안에 비해 25.2%가 증가하였다. 2011년 도시 기본의료 통합기금 누적액은 총 4,015억 위안으로 2010년 3,313억 위안에 비해 702억 위안이 증가하였으며, 개인계좌액은 총 2,165억 위안으로 2010년 1,734억 위안에 비해 431억 위안이 증가하였다.

실업보험

2011년 말 전국 실업보험 가입자는 총 14,317만 명으로 2010년 13,376만 명에 비해 941만 명이 증가하였다. 그중 실업보험에 가입한 농민공은 총 2,391만 명으로 2010년 1,990만 명에 비해 401만 명이 증가하였다. 2011년 말 전국 실업보험 급여를 지급받은 인원은 197만 명으로 2010년 209만 명에 비해 12만 명이 감소하였다. 2011년 노동계약 기간 만료 혹은 연장이 필요하거나 노동계약 기간 전에 이미 계약이 취소된 64.4만 명 농민공에게 일회성 생활보조금이 지급되었다.

2011년 실업보험기금의 수입은 총 923억 위안으로 2010년 650억 위안에 비해 42.1%가 증가하였고, 실업보험기금의 지출은 총 433억 위안으로 2010년 423억 위안에 비해 2.2%가 증가하였으며, 2011년 말 실업보험기금의 누적액은 총 2,240억 위안으로 2010년 1,750억 위안에 비해

490억이 증가하였다.

산재보험

2011년 말 전국 산재보험 가입자는 총 17,696만 명으로 2010년 16,161만 명에 비해 1,535만 명이 증가하였다. 그중 산재보험에 가입한 농민공은 총 6,828만 명으로 2010년 6,300만 명에 비해 528만 명이 증가하였다. 2011년 산재로 인정된 인원은 총 120.1만 명으로 2010년 114.1만 명에 비해 6.1만 명이 증가하였다. 2011년 상해·장애로 판정된 인원은 총 51.0만 명으로 2010년 41.9만 명에 비해 9.2만 명이 증가하였다. 2011년 산재보험 급여를 지급받은 인원은 163만 명으로 2010년 147만 명에 비해 16만 명이 증가하였다.

2011년 산재보험기금의 수입은 총 466억 위안으로 2010년 285억 위안에 비해 63.7%가 증가하였으며, 지출은 총 286억 위안으로 2010년 192억 위안에 비해 48.8%가 증가하였다. 2011년 말 산재보험기금의 누적액은 총 642억 위안으로 2010년 479억 위안에 비해 163억 위안이 증가하였다.

출산보험

2011년 말 전국 출산보험 가입자는 총 13,892만 명으로 2010년 12,336만 명에 비해 1,556만 명이 증가하였다. 2011년 출산보험 급여를 지급받은 경우는 265만 회로 2010년 211만 회에 비해 54만 회 증가하였다. 2011년 출산보험기금의 수입은 총 220억 위안으로 2010년 160억 위안에 비해 37.8%가 증가하였으며, 지출은 총 139억 위안으로 2010년 110억 위안에 비해 26.7%가 증가하였다. 2011년 말 출산보험기금의 누적액은 총 343억 위안으로 2010년 261억 위안에 비해 82억 위안이 증가하였다.

■ 맺음말

최근 중국 사회보장제도가 점진적으로 그 기본적인 틀을 갖추면서 사회보장 지출이 확대되고 있다. 특히 5대 사회보험 가입자가 점차적으로 증가하고 있으며, 사회보험기금의 수입과 지출 역시 매년 증가하고 있다. 예를 들면, 양로보험을 실시하고 실업자의 기본생활을 보장하기 위해 보조금을 매년 지급하고 있으며, 사회보험 관리 및 운영비용을 재정에산에 반영하고 있다. 아울러 중국 정부는 사회보험기금에 대한 감독을 더욱 강화함으로써 사회보험기금 관리가 한층 규범화되었다. **KLI**

참고문헌

- 尹蔚民等主编(2012), 人力资源和社会保障事业发展统计与信息化建设, 中国劳动社会保障出版社.
- 人力资源和社会保障部编(2011), 人力资源和社会保障事业发展十二五规划纲要学习读本, 中国劳动社会保障出版社.
- 文魁等主编(2010), 中国人力资源和社会保障发展研究报告(2010), 中国劳动社会保障出版社.
- 杨志明等著(2009), 当代中国人力资源和社会保障制度的改革与发展, 中国劳动社会保障出版社.
- 2011年度人力资源和社会保障事业发展统计公报.
- 2010年度人力资源和社会保障事业发展统计公报.