

# 미국 남녀 축구 국가대표팀의 임금차별 관련 논란

International Labor Trends

국제노동동향 ① - 미국

김정명 (미국 위스콘신대학교 매디슨캠퍼스 사회학 박사과정)

## ■ 머리말

2019년 7월 초, 미국 여자 축구(soccer) 국가대표팀이 월드컵에서 우승을 거머쥐는 등 높은 수준의 경기력과 성적을 보였다. 그런데 미국 여자 축구 국가대표팀의 대우가 남자 축구 국가대표팀에 비하여 낮다는 차별 논란이 일고 있다. 이는 특히 2019년 3월에 여자 축구 국가대표팀 선수들 28인 전원이 미국축구협회(U.S. Soccer Federation)를 고소한 사실이 점차 널리 알려지면서 미국 대중들 사이에서도 큰 이슈가 되고 있다. 여자 축구 국가대표팀 선수들에 따르면, 여자 대표팀은 남자 대표팀에 비하여 더 높은 성적을 기록하고 있으며 최근 2년간 수입(revenue) 및 수익(net revenue) 모두 여자 대표팀이 남자 대표팀에 비하여 높음에도 불구하고 기대 연봉 및 보너스 수준이 현저하게 낮은 경향을 보이고 있다. 예를 들어 여자 축구 국가대표 선수가 20개의 친선경기에 출장하였을 경우 남자 축구 국가대표 선수의 38% 수준의 임금을 받게 된다는 것이다. 또한 단순한 임금상의 차별뿐만 아니라 마케팅 등 협회의 지원도 여자 대표팀에게 상대적으로 열악한 실정이라고 주장하였다.<sup>1)</sup> 이에 대해 미국축구협회는 여자 대표팀의 수입 및 수익이 높아진 기간은 최근 2년에 국한되며 남자 대표팀 선수들과 여자 대표팀 선수들의 임금구조가 서로 다르기 때문에 임금의 직접적인 비교가 불가능하다

1) The Atlantic(2019.3.19), "The U.S. National Women's Soccer Team Makes a Really Good Case for Equal Pay," Retrieved on August 4th, 2019. <https://www.theatlantic.com/entertainment/archive/2019/03/why-the-us-national-womens-soccer-team-is-suing/585202/>

는 반박을 내놓았다.<sup>2)</sup> 이에 이 글에서는 미국 여자 축구 국가대표팀과 남자 축구 국가대표팀의 임금이 어느 정도로 차이를 보이고 있는지, 특히 여자 축구 국가대표 선수들이 실제로 남자 축구 국가대표 선수들에 비하여 낮은 임금을 받고 있는지를 비교한 후, 과연 이를 차별의 결과로 볼 수 있는지를 알아보기 위해 여자 축구 국가대표팀과 남자 축구 국가대표팀의 성과가 앞서 살펴본 임금 차이를 충분히 설명하고 있는지를 살펴보도록 한다.

## ■ 미국 여자 축구 국가대표팀과 남자 축구 국가대표팀의 임금 비교

현재 미국 여자 축구 국가대표팀의 임금차별과 관련하여 논쟁을 불러일으키고 있는 세부 이슈들 중 하나는 여자 대표팀과 남자 대표팀의 임금수준이 직접적으로 비교가 가능한지에 대한 것이다. (계약서에 기반을 둔 선수들에 한하여) 기본연봉과 보너스로 구성되어 있는 여자 대표선수들의 임금구조와 달리, 남자 대표선수들의 임금구조는 경기에 출장해야만 받을 수 있는 보너스만으로 구성되어 있다. 보너스의 경우 경기 수, 게임의 구분(친선경기, 국제경기 등), 상대팀의 FIFA 랭킹, 경기 결과, 특정 토너먼트에서의 승리 여부 등에 의하여 차등 지급된다.

워싱턴 포스트에 따르면, 20개의 친선경기를 뛰었을 때 여자 대표팀 선수들이 남자 대표팀 선수들의 38% 수준의 임금을 받아 성별 임금격차가 나타난다는 여자 대표팀 선수들의 주장은 2016년 12월에 종료된 계약에 기반을 둔 것이어서 정확하지 않다. 2017년 4월부터 시작된 새로운 계약에 의하면, 20개의 친선경기에서 전부 진 경우 남자 대표팀 선수들은 각 경기당 오천 달러씩을 받게 되어 총 십만 달러를 받게 되고, 여자 대표팀 선수들은 기본급인 십만 달러를 받게 되어 이들의 임금수준은 같아진다. 만약 20개의 친선경기 중 절반인 10경기에서 이겼다면, 여자 대표팀 선수들은 남자 대표팀 선수들의 약 89% 수준의 임금을 받게 된다. 다만 여자 대표팀 선수들의 새로운 계약은 미국축구협회 후원사의 광고 출연 관련 급여, 일일

2) NY Daily News(2019.6.30), "USWNT blasts letter from U.S. Soccer boss: 'The fact sheet is a ruse' ... USMNT agrees," Retrieved on August 4th, 2019. <https://www.nydailynews.com/sports/soccer/ny-uswnt-gender-discrimination-lawsuit-20190730-nruhuw5mh5c3dj5swyfhgpb6pnu-story.html>

경비(per diem) 등을 모두 남자 대표팀 선수들과 비슷한 수준으로 설정하도록 규정하고 있다.<sup>3)</sup> 이렇듯 새로운 내용의 계약 도입 이후로 성별 임금격차는 상당히 줄어들었다는 점을 알 수 있다. 다만 이와 같은 계약서 변경의 주된 이유가 5인의 여자 축구 국가대표팀 선수들이 미국축구협회를 미국 ‘평등고용기회위원회(Equal Employment Opportunity Commission: EEOC)’에 임금차별을 이유로 제소하였고 이 후속조치인 중재 과정에서 이루어진 것이어서, 적어도 이전의 계약서에는 차별 소지가 있었다는 점이 인정되었다고 볼 수 있다.<sup>4)</sup>

이때 위와 같은 임금구조는 월드컵을 제외한 것이고, 월드컵에 한해서는 보너스가 기본적인 구조와 다른 방식으로 지급되도록 구성되어 있다. 먼저 월드컵의 총상금과 우승상금은 국제축구연맹(FIFA)이 결정하고, 각 국가별 축구협회들은 랭킹별 상금을 배분받은 후 선수들에게 이를 사전에 이루어진 협의에 의거하여 배분한다. 가장 최근에 있었던 2019년 여자 월드컵은 총상금이 3,000만 달러(한화 약 364억 원)이며 우승상금은 400만 달러(한화 약 49억 원)였다. 반면 2018년 남자 월드컵은 총상금이 4억 달러(한화 약 4,855억 원)이며 우승상금은 3,800만 달러(한화 약 461억 원)였다. 이와 같은 격차는 실제 월드컵 보너스 구조 격차로 이어져, 남자 대표팀 선수들은 월드컵 예선경기에서 지기만 하더라도 여자 대표팀 선수들이 이기는 것보다 경기당 3,000달러(한화 약 364만 원)를 더 받게 된다.<sup>5)</sup> 실제로 남자 대표팀 선수들이 2014년 월드컵에서 16강에서 탈락하였을 때 약 538만 달러(한화 약 6,350억 원)를 지급받았던 반면, 2015년 월드컵에서 여자 대표팀 선수들이 우승하였을 때는 약 173만 달러(한화 약 2,100억 원)가 지급되었다.<sup>6)</sup> 이에 대하여 여자 대표팀 선수들의 변호인 제프리

3) The Washington Post(2019.7.8), “Are U.S. women’s soccer players really earning less than men?,” Retrieved on July 10th, 2019. [https://www.washingtonpost.com/politics/2019/07/08/are-us-womens-soccer-players-really-earning-less-than-men/?noredirect=on&utm\\_term=.ecab2eccc6](https://www.washingtonpost.com/politics/2019/07/08/are-us-womens-soccer-players-really-earning-less-than-men/?noredirect=on&utm_term=.ecab2eccc6)

4) Winston & Strawn, LLP. Winston & Strawn Files Action with EEOC on Behalf of United States Women’s National Soccer Team, Retrieved on August 3rd, 2019. <https://www.winston.com/en/thought-leadership/winston-strawn-files-action-with-eec-on-behalf-of-united-states.html>

5) The Guardian(2019.7.24), “Does revenue explain the USWNT’s World Cup bonus shortfall?,” Retrieved on August 3rd, 2019. <https://www.theguardian.com/football/2019/jul/24/usa-women-soccer-equal-pay-bonus-questions>

6) The Wall Street Journal(2019.5.7), “U.S. Soccer Denies Discrimination in Response to Lawsuit,” Retrieved on August 3rd, 2019. <https://www.wsj.com/articles/u-s-soccer-denies-discrimination->

케슬러(Jeffery Kessler)는 “미국축구협회는 미국 법에 의거하여 FIFA의 차별과는 상관없이 동일한 임금을 지급하여야 한다”라고 주장하였다. 반면 미국축구협회는 위와 같은 주장이 법적 근거가 없다며 협회는 단지 FIFA의 상금을 중개하고 전달하는 수준의 역할을 할 뿐이라는 반론을 내세웠다.<sup>7)</sup>

그렇다면 실제로 미국 국가대표 선수들의 연봉은 어느 정도일까. 미국축구협회 회장 카를로스 코데리오(Carlos Cordeiro)가 발표한 입장문에 따르면, 회계연도 2010년부터 2018년까지<sup>8)</sup> 약 3,410만 달러(한화 약 414억 원)를 여자 대표팀 선수들에게 임금으로 지급한 반면 남자 대표팀 선수들에게는 같은 기간 동안 2,640만 달러(한화 약 320억 원)를 지급하여 남자 대표팀 선수들이 오히려 낮은 수준의 임금을 받았다. 또한 해당 입장문에 따르면, 이와 같은 임금수준은 여자 대표팀 선수들에게만 지급되었던 건강보험이나 연금 등의 혜택을 포함하지 않은 것이었다. 이를 높은 수준의 연봉을 받는 선수들로 한정하여 보았을 때도, 위와 비슷한 경향이 나타난다. 2012년부터 2015년까지 미국축구협회의 고연봉 선수 25인 중 14인이 여자 선수들이었으며 고연봉 선수 50인 중에서는 23인이 여자 선수들이었다. 또한 이들 내에서의 평균 임금수준을 비교하여 보아도 성별 간의 차이가 극히 미미하다는 점은 이를 뒷받침하는 근거가 된다.<sup>9)</sup> 하지만 앞서 살펴보았듯이, 위와 같이 격차가 적게 나타난 것은 여자 대표팀과 남자 대표팀의 경기 결과 등에 의한 것일 수 있다. 소송을 제기한 미국 여자 축구 국가대표팀 선수들의 대변인인 몰리 레빈슨(Molly Levinson)은 이와 같은 성명서는 단지 “눈속임

in-response-to-lawsuit-11557246695

7) The Washington Post(2019.7.8), “Are U.S. women’s soccer players really earning less than men?,” Retrieved on July 10th, 2019. [https://www.washingtonpost.com/politics/2019/07/08/are-us-womens-soccer-players-really-earning-less-than-men/?noredirect=on&utm\\_term=.ecacb2eccca6](https://www.washingtonpost.com/politics/2019/07/08/are-us-womens-soccer-players-really-earning-less-than-men/?noredirect=on&utm_term=.ecacb2eccca6)

8) 이 글에서는 미국 여자 축구 국가대표팀 및 남자 축구 국가대표팀의 임금차별과 관련된 수치를 제시할 때 회계연도(fiscal year)를 사용한다. 미국축구협회의 회계연도는 4월 1일부터 3월 31일을 기준으로 하여 회계연도 마지막날의 연도를 회계연도로 명명한다. 예를 들어 2015년 4월 1일부터 2016년 3월 31일까지의 회계가 보고되었다면, 이때의 회계연도는 2016년(영문으로는 Fiscal Year 16 또는 FY16으로 표기)으로 정해진다.

9) US Soccer Federation(2019.7.29), “Open letter to our membership from U.S. Soccer President Carlos Cordeiro - July 29, 2019,” Retrieved on August 4th, 2019. <https://www.ussoccer.com/governance/board-of-directors/us-soccer-president-carlos-cordeiro/open-letter-july-29-2019-finding-common-ground>

에 불과”하다며 보너스 구조에서 오는 차별이 성별 임금격차를 가져오는 원인이라고 주장하였다.<sup>10)</sup> 결론적으로 여자 대표팀 선수들과 남자 대표팀 선수들의 임금구조상의 전반적인 차이는 어느 정도 관찰되지만, 실제 세부 구조와 연봉의 지급 결과를 살펴보면 이것이 간단하게 이해될 수 있는 문제가 아님을 알 수 있다.

## ■ 미국 여자 축구 국가대표팀에 대한 임금차별

그렇다면 문제는 과연 위와 같은 임금수준의 차이가 과연 남자 대표팀에 비하여 여자 대표팀이 차별을 받고 있다고 볼 수 있는지에 대한 것이다. 미국 여자 축구 국가대표팀 선수들이 제기한 소송의 내용에 따르면, 연간 매출 및 수익 등 성과 측면에서 여자 대표팀은 남자 대표팀에 비하여 뒤지지 않으며 오히려 높은 성과를 보이고 있다. 반면 미국축구협회는 현재 드러나는 임금 차이는 연간 매출이나 다른 요인들에 의해서 결정된다고 하며, 이들 축구대표팀들은 “물리적으로 그리고 기능적으로 다른” 조직임을 주장하였다.<sup>11)</sup>

이와 같은 주장들의 유효성을 보다 상세하게 살펴보기 위하여, 이 글에서는 최근 경기 결과, 연간 매출 및 수익 등의 성과를 수치적으로 분석 및 비교하고자 한다. 먼저 경기 성과 부문에서는 여자 대표팀이 남자 대표팀에 비하여 압도적으로 높은 수준을 기록하고 있다고 할 수 있다. 여자 대표팀은 최근 월드컵에서 2회(2015년, 2019년) 연속으로 우승을 거머쥔 정도로 높은 수준의 경기력을 보이고 있다. 반면 남자 대표팀의 경우 2014년 16강 탈락, 가장 최근의 대회였던 2018년 월드컵 본선 진출 실패 등 적어도 최근 몇 년간의 경기력이 상대적으로 높지 못한 경향을 보이고 있다.

10) The LA Times(2019.6.30), “U.S. Soccer says the women’s national team gets paid more than the men’s team,” Retrieved on August 4th, 2019. <https://www.latimes.com/sports/soccer/story/2019-07-30/us-soccer-women-paid-more-than-men>

11) The Boston Globe(2019.7.8), “Get on the right side of history, US Soccer: Equal pay for the women’s team — now,” Retrieved on August 4th, 2019. <https://www.bostonglobe.com/business/2019/07/08/get-right-side-history-soccer-equal-pay-for-women-team-now/K2I0Mim6t8Q7dlZWkUwBeP/story.html>

물론 이와 같은 성과 차이는 각 성별로 구분된 리그 내에서 비교된 것이기 때문에, 이들을 직접적으로 비교하기는 힘들다고 할 수 있다. 그렇다면 위와 같은 경기 성과 차이가 어느 정도의 매출액 차이로 이어졌는지를 살펴보는 것이 성별 성과를 비교하는 데 도움이 될 것이다. 미국축구협회의 2018년 총매출액은 약 1억 백만 달러(한화 약 1,231억 원)였다. 그중 절반은 스폰서십에 의한 것이고, 또한 25%가량은 축구 경기의 입장권 등의 수입으로 인한 것이다. 또한 남자 대표팀이 가장 마지막으로 월드컵 본선에 참여했던 2015년 동안 스폰서십은 50% 증가하였고 여자 대표팀이 2015년 월드컵에서 우승을 차지하였던 2016년에는 스폰서십이 25% 증가하여 45만 달러(한화 약 546억 원)를 기록하였다. 그 이후 스폰서십은 일정한 추이를 보였다. 여기서 중요한 점은 스폰서십 판매가 중계권을 포함한 것이고 미국축구협회와의 계약에 의한 것이기 때문에 스폰서십으로 인한 수입이 남자 대표팀이나 여자 대표팀 한 팀의 공헌으로 환원되어 계산될 수 없다는 것이다.<sup>12)</sup> 하지만 최근의 마케팅 관련 스폰서십이 여자 대표팀의 성과와 젠더 평등을 주 메시지로 한 것들이 많다는 점, 미국축구협회의 후원사인 나이키에 따르면 최근 여자 대표팀의 홈경기 유니폼이 지금까지의 축구 국가대표 유니폼 중에서 가장 높은 매출을 기록하였다는 점, 그리고 2015년 2,540만 명, 2019년 1,400만 명이 여자 월드컵 결승전 중계를 시청하여 미국 축구중계 역사상 가장 높은 수준의 시청률을 기록하였다는 점을 고려하여 보았을 때 여자 대표팀의 성과가 크다는 것은 무시할 수 없다는 지적이 나오고 있다.<sup>13)</sup>

입장권 및 기타 경기 수입의 경우 2016년 전까지만 해도 남자 대표팀이 여자 대표팀에 비하여 훨씬 높은 수치를 기록한 것으로 알려졌다. 2008년부터 2015년까지의 경기 수입은 남자 대표팀이 여자 대표팀에 비하여 9,100만 달러(한화 약 1,105억 원) 높은 수준을 기록하였다.<sup>14)</sup> 그러나 여자 대표팀이 2015년 월드컵에서 우승을 하였으나 남자 대표팀은 2018년 월

12) The Washington Post(2019.7.8), "Are U.S. women's soccer players really earning less than men?," Retrieved on July 10th, 2019. [https://www.washingtonpost.com/politics/2019/07/08/are-us-womens-soccer-players-really-earning-less-than-men/?noredirect=on&utm\\_term=.ecacb2eccca6](https://www.washingtonpost.com/politics/2019/07/08/are-us-womens-soccer-players-really-earning-less-than-men/?noredirect=on&utm_term=.ecacb2eccca6)

13) PBS(2019.7.8), "U.S. women's soccer won 4 World Cups. Now can they score equal pay," Retrieved on August 3rd, 2019. <https://www.pbs.org/newshour/nation/u-s-womens-soccer-won-4-world-cups-now-can-they-score-equal-pay>

14) The Wall Street Journal(2019.5.31), "U.S. Soccer Files Defense Against Equal-Pay Complaint,"



드컵 본선진출에 실패하였던 점은 2016년에 잠시나마 여자 대표팀의 경기 수입이 남자 대표팀의 수입을 추월하는 결과로 나타났다. 경기 수입 분석 대상기간을 2016년부터 2018년까지로 변경하게 되면, 여자 대표팀은 남자 대표팀에 비하여 90만 달러(한화 약 11억 원) 정도 높은 경기 수입을 올린 것으로 알려졌다.<sup>15)</sup> 다만 이를 연도별로 구분하는 경우 2016년(여자 대표팀 2,400만 달러 또는 한화 약 291억 원, 남자 대표팀 2,200만 달러 또는 한화 약 267억 원)만이 여자 대표팀이 남자 대표팀보다 높은 경기 수입을 기록한 연도이며 2017년(여자 대표팀, 남자 대표팀 모두 약 1,400만 달러 또는 한화로 170억 원)에는 경기 수입이 비슷하였으며 2018년(여자 대표팀 1,200만 달러 또는 한화 약 146억 원, 남자 대표팀 1,300만 달러 또는 한화 약 158억 원)에는 다시 남자 대표팀이 높은 경기 수입을 기록한 것으로 분석된다.<sup>16)</sup> 수익(net revenue)의 패턴도 동일하여, 2016년에는 여자 대표팀의 수익이 800만 달러(한화 약 971억 원)로 남자 대표팀의 수익인 270만 달러(한화 약 328억 원)보다 높은 것으로 나타났다.<sup>17)</sup> 그렇다면 보다 최근 몇 년, 그리고 그중 어느 연도의 성과가 임금에 직접적으로 반영되어야 하는지 아니면 보다 장기적인 수준의 성과가 임금에 반영되어야 하는지에 대한 입장 차이가 이번 임금격차 논쟁에서 중요한 지점으로 남아 있는 것으로 보인다.

Retrieved on August 3rd, 2019. <https://www.wsj.com/articles/u-s-soccer-files-defense-against-equal-pay-complaint-1464749792>

15) The Guardian(2019.7.24), "Does revenue explain the USWNT's World Cup bonus shortfall?" Retrieved on August 3rd, 2019. <https://www.theguardian.com/football/2019/jul/24/usa-women-soccer-equal-pay-bonus-questions>

16) Politifact(2017.7.11), "Does the U.S. women's soccer team bring in more revenue but get paid less than the men?" Retrieved on August 3rd, 2019. <https://www.politifact.com/truth-o-meter/article/2019/jul/11/does-us-womens-soccer-team-bring-more-revenue-get-/>

17) The Washington Post(2019.7.8), "Are U.S. women's soccer players really earning less than men?" Retrieved on July 10th, 2019. [https://www.washingtonpost.com/politics/2019/07/08/are-us-womens-soccer-players-really-earning-less-than-men/?noredirect=on&utm\\_term=.ecacb2eccc6](https://www.washingtonpost.com/politics/2019/07/08/are-us-womens-soccer-players-really-earning-less-than-men/?noredirect=on&utm_term=.ecacb2eccc6)

## ■ 맺음말

이 글에서는 미국 여자 축구 국가대표팀과 남자 축구 국가대표팀의 사이에 임금차별이 존재하는지를 판단하기 위해 임금격차와 성과격차와 관련한 기존의 상반된 입장과 보고들을 정리하여 여자 대표팀 임금차별 논쟁에 대한 상세한 정보를 전달하였다. 한편 해당 문제와 관련된 논쟁은 끊이지 않고 있는데, 예를 들어 미국 민주당의 유력한 차기 대통령 후보 중 한 명으로 거론되고 있는 엘리자베스 워렌(Elizabeth Warren)은 여자 대표팀 선수들이 받는 임금이 남자 대표팀 선수들에 비해 적다며 현재 드러난 임금 차이를 강하게 비판한 바 있다.<sup>18)</sup> 한편 미국 여자 축구 국가대표팀의 간판 스타 중 한 명인 메간 라피노(Megan Rapinoe) 선수는 월드컵이 진행 중이던 올해 6월 팀이 월드컵에서 우승하더라도 임금차별 등 다양한 이슈에서 성별, 인종 평등을 지지하지 않는 백악관의 초대를 거절할 것이라고 밝혔고, 도널드 트럼프 대통령은 이를 공개적으로 비판하면서 갈등이 고조되고 있다.<sup>19)</sup> 이렇듯 현재 성별 임금차별과 관련한 논의들이 미국 노동시장 및 정치권 내에서 주요한 의제가 되고 있음을 주지하여 볼 때, 이번 미국 여자 축구 국가대표팀 임금차별 논란에 대하여 법원이 어떠한 결정을 내릴지 결과가 주목된다. **□□□**

18) Fox Business(2019.7.12), "World Cup: Elizabeth Warren backs USWNT equal pay fight," Retrieved on August 3rd, 2019. <https://www.foxbusiness.com/features/world-cup-elizabeth-warren-uswnt-equal-pay>

19) CNN(2019.6.29), "US soccer star Megan Rapinoe says she's 'not going to the f\*\*\*\*\*g White House' if the women's team wins the World Cup," Retrieved on August 3rd, 2019. <https://edition.cnn.com/2019/06/25/sport/megan-rapinoe-womens-soccer-white-house/index.html>