

유럽연합에서 기존의 청년보장 정책을 강화하였다

오선정 (한국노동연구원 연구위원)

한국을 비롯한 수많은 국가에서 청년의 실업률은 높고, 고용률 및 경제활동참가율은 낮으며 일자리의 질도 낮다. 높고 낮은 것은 지표에 따라 타 연령층이나 과거 시기 등과 비교한 상대적인 표현이고 이 비교대상은 국가별로 다르지만, 다수의 국가에서 나타나는 이러한 청년 노동시장의 특징이 단순한 ‘현황’이 아니라 노동시장의 구조 등으로 인해 발생하는 ‘문제’의 결과로 인식되고 있다. 따라서 세계 곳곳에서 청년의 노동시장을 개선하기 위해 다양한 정책이 시행되고 있다. 이러한 정책 중 대표적인 것이 유럽연합(European Union, 이하 EU)의 청년보장(Youth Guarantee)이다.

EU의 청년보장정책은 회원국별로 청년의 연령 범위 등 정책이 다소 상이하기는 하지만 2013년 EU에서 권고한 청년보장정책의 핵심은 25세 미만의 청년에게 실직 또는 정규교육을 마친 시점에서 4개월 내에 일자리, 교육, 견습 또는 훈련의 기회를 제공하는 것이다. EU의 청년보장은 정책명에 ‘보장’이라는 단어를 사용하고, 청년이 일자리, 교육, 견습 또는 훈련기회를 받을 ‘권리’가 있다고 표현할 정도로 적극적인 정책이다. 하지만 EU 회원국에서 다양한 청년보장정책이 시행된 후에도 각국의 청년 상황은 크게 개선되지 않았고 코로나19 등으로 인해 최근 급속히 악화되었다. 이에 2020년 EU는 기존의 청년보장을 강화할 것을 회원국에 권고하였다.

강화된 청년보장은 청년에게 일자리의 세계에서 생존하는 것 이상으로 자기의 잠재력을 개

발할 수 있는 가능한 한 모든 기회를 주는 것을 목적으로 하며, 청년이 빠르게 변화하는 일자리의 세계에서 적응할 수 있도록 경제회복기금(NextGenerationEU)과 다년간 지출예산에서 재정이 지원되는 것이 특징이다. 강화된 청년보장의 지원대상은 더욱 세분화된 동시에 코로나19로 인한 위기 대응을 위해 더 포괄적으로 변화였다. 또한 강화된 청년보장은 지원대상의 연령 상한을 24세에서 29세로 높이고, 녹색경제와 디지털 전환에 대응할 수 있도록 소외계층에게 더욱 맞춤형 지원을 제공한다.

이번 『국제노동브리프』에서 “강화된 청년보장(Reinforced Youth Guarantee)” 정책을 소개하기 위해 2021년 8월부터 유로시티(Eurocities), 독일 및 스페인의 청년보장정책 관련자를 섭외하여 글을 요청하였다. 유로시티 편에서는 EU 회원국에서 다양한 청년보장정책을 시행한 후 얻은 교훈과 청년에게 맞춤형 지원을 하기 위한 도시의 역할을 강조하였고, 독일 편에서는 기존에 시행된 청년보장정책과 그 효과, 앞으로 청년보장정책을 강화하기 위한 방향 등을 논의하며, 스페인 편에서는 기존 청년보장정책을 강화하기 위해 신속히 마련된 “청년보장 플러스”의 특징을 소개한다.

EU의 강화된 청년보장은 기존 정책의 시행에서 나타난 문제점을 해결하고 현재 상황에서 EU 청년보장의 공통된 구조를 마련하는 것을 목적으로 한다. 유로시티의 글에 따르면 강화된 청년보장은 장기 청년 니트 등 청년 취약집단에 대한 맞춤형 지원을 강조한다. 과거 성공적인 청년보장정책의 핵심에는 도시가 큰 역할을 했고, 고용서비스와 주거 정책 등을 결합한 지원이 효과적이었다. 독일에서 청년보장제도의 성공에 특히 중요한 요소는 기업, 청년단체, 시민사회 등 현장의 모든 관계자가 긴밀하게 협력하고 청년 정책 관련 주체 간에 지역 네트워크를 강화하는 데에 있다. 또한 아직 EU 회원국에서 강화된 청년보장정책이 본격적으로 시행되기 이전이지만 EU 차원에서 권고하는 강화된 청년보장은 소수인종이거나 장애가 있거나 비도시지역에 거주하는 등 취약계층 청년에게 선제적으로 접근하고, 청년에게 양질의 기회를 제공하는 것을 중시하며, 기존의 청년보장정책을 녹색경제와 디지털 전환 등 미래의 변화와 연계시키는 노력을 하고, 기존 정책의 평가를 바탕으로 한 정책개선을 강조하는 등의 특징을 가지고 있다. 스페인에서 막 시행된 청년보장 플러스의 특징 중 하나는 중앙당국 및 지방당국

을 포함한 여러 기관 사이의 상호 조율 등을 강조하는 제도적 틀의 개선이며, 이 정책의 수립 과정의 핵심은 다양한 이해관계자들이 참여하고 협력하였다는 것이다. 현재 한국에서도 매우 다양한 청년정책이 시행되고 있으며 이 정책들의 시행과정에서 많은 문제점이 나타나고 있는 것이 현실이다. 이번 『국제노동브리프』에 소개된 글들에서 한국의 청년정책을 개선하는데 필요한 방향성을 찾을 수 있기를 기대한다. **KLI**