

중국 최저임금제의 현황과 최근 추세*

마샤오리(馬小麗) (중국 인력자원사회보장부 노동임금연구소 연구원)

■ 중국 최저임금제의 현황

중국 최저임금제의 개요

중국 정부는 저소득계층의 권익 보호를 매우 중시하여 1984년 국제노동기구 ‘최저임금제도의 수립에 관한 협약(제26호, 1930년)’에 가입하였다. 이후 1993년 최초로 최저임금제를 도입하고¹⁾ 1994년 시행된 ‘중화인민공화국노동법’ 제48조를 통해 ‘국가적으로 최저임금보장제를 시행한다’고 규정하였으며, 2004년 중국 정부의 주무 행정부처가 ‘최저임금규정’을 공식 반포하면서 중국 내 31개 성, 구, 시에서 각각 최저임금제를 마련하여 시행하게 되었다. 현재 각 지역 정부는 지역별 최저임금의 산정과 조정을, 국가는 거시 지도와 조율을 담당하고 있다.

중국의 최저임금제는 중국 내 기업, 민간 비영리업체, 직원을 둔 개인 상공업체 및 그와 노동관계를 맺은 노동자, 국가기구, 공공기관, 사회단체 및 그와 노동계약 관계를 맺은 노동자를 포함할 뿐 아니라 월 최저임금제 외에도 시간당 최저임금제를 시행하도록 규정하고 있기 때

* 이 글은 2014년 9월 26일 일본 도쿄에서 개최된 제12차 동북아노동포럼에서 발표된 자료를 재정리한 것이다.

1) 1993년 중국 구 노동부에서 ‘기업최저임금규정’을 반포하였다.

문에²⁾ 유연근무제 형태의 취업자들까지 포함하는 등 적용 범위가 매우 넓다.

월 최저임금의 확정과 조정 시에는 국제노동기구 협약 이외에도 중국 사정을 감안해 해당 지역 취업자 및 그 부양가족의 최저생활비, 도시주민 소비물가지수, 직원이 개별적으로 납부하는 사회보험료 및 주택공적금, 직원 평균임금, 경제수준, 취업상황 등의 요인을 선정해 참조하는데, 현재의 시행 상황을 보면 대부분의 지역에서 최저임금 조정 시 이러한 요인들을 고려하는 것으로 나타나고 있다.

뿐만 아니라 ‘최저임금규정’은 ‘2년마다 1회 이상 조정한다’는 조항을 두어 최저임금이 경제성장에 따라 정상적으로 인상될 수 있도록 보장하고 있다. 또한 각 지역 최저임금 조정 시 3자 협상 원칙에 따를 것, 조정 방안을 국가 노동보장부에 제출할 것, 인력고용업체는 해당 지역 최저임금 기준을 노동자에게 고지할 것을 명확히 하고 있다. 이러한 규정은 저소득계층을 시장의 충격으로부터 보호하는 데 큰 역할을 하였음이 분명하다. 이처럼 중국의 최저임금제는 차근차근 완성되고 체계적으로 시행되는 과정 중에 있다.

2004~2013년 중국의 최저임금 인상 현황

2004년 최저임금제 도입 이후 중국 31개 성, 구, 시는 <표 1>에서와 같이 최저임금 기준을 마련, 조정해 왔다. 표에서 최저임금은 해당 지역 최저임금의 최고치를 말한다.³⁾ 10년이라는 기간 중 각 지역 최저임금에서 구할 수 있는 수치에는 최소 1개, 최대 10개가 있다. 2013년을 예로 들면, 14개 지역에서 4개씩, 11개 지역에서 3개씩, 2개 지역에서 2개씩, 3개 직할시(베이징, 톈진, 상하이)에서 1개씩 수치를 취하였으며, 장시성의 경우 5개로 가장 많아 총 101개가 되었다. 그중 21개 수치에서는 최저임금이 800~1,000위안으로 1,000위안보다 적은 반면, 나머지는 모두 1,000위안을 상회했으며 가장 높은 상하이 시는 1620위안에 달했다.⁴⁾ 2004~2013

2) 중국 각 지역의 최저임금 기준은 일반적으로 월 최저임금 기준과 시간당 최저임금 기준으로 이루어져 있다. 월 최저임금 기준은 전일제 취업 근로자, 시간당 최저임금 기준은 비전일제 취업 근로자에게 적용된다.

3) 해당 지역의 최고치와 나머지 수치 간 차이가 크지 않기 때문에 이 글에서는 한 지역 최저임금의 평균을 구하지 않고 지역별로 최고치를 채택하였다.

4) 2013년 중국에서 시간당 최저임금이 가장 높은 곳은 베이징 시와 신장웨이우얼자치구로 시간당 15.2

〈표 1〉 중국 31개 지역 법정 최저임금 기준 및 상승률(2004~2013년)

(단위: 위안/월, %)

	지역	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2010	2011	2012	2013	2004~2012	2004~2013
	전국	388	460	484	579	622	709	870	1,013	1,146	1,292	12.80	12.79
1	베이징	465	545	580	640	730	800	960	1,160	1,260	1,400	11.71	11.65
2	톈진	480	530	590	670	740	820	920	1,160	1,310	1,500	11.80	12.07
3	허베이	350	520	520	580	580	750	900	1,100	1,320	1,320	15.89	14.20
4	산시(山西)	340	520	520	550	610	720	850	980	1,125	1,290	14.22	14.26
5	네이멍구	330	420	420	560	560	680	900	1,050	1,200	1,350	15.42	15.13
6	랴오닝	320	450	450	590	590	700	900	1,100	1,100	1,300	14.71	15.05
7	지린	360	360	360	510	650	650	820	1,000	1,150	1,320	13.77	13.87
8	헤이룽장	325	390	390	620	620	680	880	880	1,160	1,160	15.19	13.57
9	상하이	570	635	690	750	840	960	1,120	1,280	1,450	1,620	10.93	11.01
10	장쑤	540	620	690	750	850	850	960	1,140	1,320	1,480	10.44	10.61
11	저장	520	620	670	750	850	960	1,100	1,310	1,310	1,470	10.81	10.95
12	안후이	370	410	410	520	560	560	720	1,010	1,010	1,260	11.80	13.04
13	푸젠	480	480	470	650	750	750	900	1,100	1,200	1,320	10.72	10.65
14	장시	250	360	360	510	510	580	720	720	870	1,230	14.86	17.27
15	산둥	410	410	530	610	610	760	920	1,100	1,240	1,380	13.08	12.90
16	허난	380	380	480	480	650	650	800	1,080	1,080	1,240	12.31	12.55
17	후베이	400	400	460	460	580	700	900	1,100	1,100	1,300	11.90	12.51
18	후난	400	460	480	600	635	665	850	1,020	1,160	1,265	12.56	12.20
19	광둥	510	684	684	780	780	860	1,100	1,300	1,300	1,550	10.96	11.76
20	광시	340	460	460	500	500	670	820	820	1,000	1,200	12.73	13.44
21	하이난	450	500	500	580	580	630	830	830	1,050	1,120	9.87	9.55
22	충칭	320	400	400	580	580	680	680	870	1,050	1,050	14.11	12.62
23	쓰촨	340	450	450	580	580	650	850	850	1,050	1,200	13.35	13.44
24	구이저우	350	400	400	550	650	650	830	930	930	1,030	11.47	11.40
25	윈난	360	470	470	540	540	680	830	950	1,100	1,265	13.21	13.39
26	티베트	-	495	495	495	495	730	950	950	1,200	1,200	11.70	10.34
27	산시(陝西)	320	320	490	540	540	600	760	860	1,000	1,150	13.50	13.65
28	간쑤	280	340	340	430	430	620	760	760	980	1,200	14.93	15.67
29	칭하이	260	370	370	460	460	600	770	920	1,070	1,070	17.02	15.20
30	닝샤	350	380	380	450	560	560	710	900	1,100	1,300	13.57	14.02
31	신장	460	480	480	670	670	800	960	1,160	1,340	1,520	12.61	12.70

주: '위안'은 인민폐. 이 글의 모든 표는 '인민폐'를 기준 통화로 함.

자료: 2003~2013년 최저임금 기준은 중국 인력자원사회보장부 노동관계국 자료에 따른 것임. 이하 표 동일(2014년 포함).

년 각 지역 최저임금의 10년간 평균 상승률은 12.79%였으며, 9.55%의 하이난성을 제외한 나머지 30개 지역은 모두 두 자릿수 이상을 기록했다. 상승률이 가장 높은 곳은 장시성으로 17.27%에 달했다.

2014년 중국의 최저임금 현황

중국의 최저임금은 2014년에도 여전히 상승세를 이어가고 있다. 8월 1일 현재 이미 16개 지역에서 <표 2>와 같이 최저임금을 상향 조정하였다.⁵⁾

<표 1>과 비교할 경우 2014년 16개 지역 최저임금의 평균 상승률은 13.23%로, 2004~2013

<표 2> 2014년 16개 지역 법정 최저임금 기준

(단위 : 위안/월, %)

	지역	2013		2014	
		최저임금(위안/월)	상승률(%)	최저임금(위안/월)	상승률(%)
	평균	1,278	12.79	1,447	13.23
1	베이징	1,400	11.43	1,560	11.43
2	톈진	1,500	12.00	1,680	12.00
3	산시(山西)	1,290	12.40	1,450	12.40
4	네이멍구	1,350	11.11	1,500	11.11
5	상하이	1,620	12.35	1,820	12.35
6	저장	1,470	12.24	1,650	12.24
7	장시	1,230	13.01	1,390	13.01
8	산둥	1,380	8.70	1,500	8.70
9	허난	1,240	12.90	1,400	12.90
10	충칭	1,050	19.05	1,250	19.05
11	쓰촨	1,200	16.67	1,400	16.67
12	구이저우	1,030	21.36	1,250	21.36
13	윈난	1,265	12.25	1,420	12.25
14	산시(陝西)	1,150	11.30	1,280	11.30
15	간쑤	1,200	12.50	1,350	12.50
16	칭하이	1,070	16.82	1,250	16.82

위안이었다. 2014년 시간당 최저임금이 가장 높은 곳은 상하이로 17위안이다.

5) 선전 경제특구는 '16개 지역'에서 제외되었다. 선전 시의 최저임금은 2003년 600위안, 2013년 1,600위안이었으며, 2014년에는 1,808위안으로 조정되었다.

년 31개 지역 평균 상승률 12.79%보다 0.44%포인트 높아 비슷한 수준이다.

■ 중국 최저임금제 발전의 특징

중국 최저임금의 조정은 <표 1>에서 보듯 2004~2013년 4개 지역(베이징 시, 톈진 시, 상하이 시, 후난성)에서 매년 한 차례(베이징 시는 2004년 두 차례 조정) 실시한 것을 제외하면 나머지 27개 지역에서 모두 1~2년을 주기로 한 차례씩 조정하고 있어,⁶⁾ 전반적으로 실제 운영 및 시행 시 각 지역의 최저임금제를 기본적으로 따르고 있음을 알 수 있다.

중국은 개도국으로 지난 30여 년간 개혁·개방 과정에서 빠른 경제성장을 통해 세계 2위의 GDP 대국으로 부상하였다. 이로 인해 최저임금제 운영에 있어 다음과 같은 세 가지 특징을 보여주고 있다.

‘최저 인상’에 초점을 둔 중국의 최저임금

최저임금제는 1894년 뉴질랜드에서 최초로 만들어진 이후 현재까지 120년의 역사를 이어 왔으며, 현재 전 세계 대다수의 국가에서 최저임금제를 도입하였다. 최저임금은 도입된 그 순간부터 취약계층이 노동시장에서 충격과 피해를 입지 않도록 보호하는 기능을 하고 있다. 이는 중국의 최저임금제도 예외가 아니다. 특히 최근 들어 중국 정부는 ‘안정 성장, 구조 조정, 개혁 촉진, 민생 혜택’의 경제성장 목표를 확립하고 민생 혜택을 위한 조치의 하나로 <표 3>에서와 같이 최저임금 조정 시 CPI 증가폭을 상회하는 것이 중요하다고 보고 있다. 표에서 보듯 중국 전국의 연도별 평균 최저임금지수가 모두 도시주민 소비자물가지수를 3~20%포인트 상회함으로써 저임금소득 계층의 실질 구매력이 하락하지 않도록 제도적으로 보장해 주고 있다. 지역별로 보면 2005년 20개 지역, 2007년 17개 지역, 2008년 8개 지역,

6) 티베트 자치구의 경우, 2004년 최저임금제 시행 이후 최저임금 최고치는 495위안이었으며, 4년 후인 2008년 처음으로 조정되어 730위안으로 인상된 바 있다.

〈표 3〉 중국 31개 지역 법정 최저임금지수와 CPI 비교(2004~2012년)

(전년도=100)

지역	2012			2011			2010			2008			2007			2006			2005			2004		
	최저 임금 지수	CPI	±%p	최저 임금 지수	CPI	±%p	최저 임금 지수	CPI	±%p	최저 임금 지수	CPI	±%p	최저 임금 지수	CPI	±%p	최저 임금 지수	CPI	±%p	최저 임금 지수	CPI	±%p	최저 임금 지수	CPI	±%p
전국	113.2	102.7	10.5	116.4	105.3	11.09	122.8	103.2	19.59	113.9	105.6	8.33	107.4	104.5	2.88	119.8	101.5	18.29	105.1	101.6	3.52	118.7	103.3	15.35
베이징	108.6	103.3	5.36	120.8	105.6	15.2	120	102.4	17.6	109.6	105.1	4.53	114.1	102.4	11.66	110.3	100.9	9.46	106.4	101.5	4.97	117.2	101	16.25
톈진	112.9	102.7	10.2	126.1	104.9	21.24	112.2	103.5	8.65	110.8	105.4	5.41	110.4	104.2	6.23	113.6	101.5	12.05	111.3	101.5	9.77	110.4	102.3	8.16
허베이	120	102.7	17.34	122.2	105.3	16.92	120	102.8	17.18	129.3	105.2	24.11	100	104.3	-4.34	111.5	101.7	9.86	100	101.4	-1.43	148.6	103.7	44.83
산시(山西)	114.8	102.4	12.35	115.3	105.1	10.15	118.1	103.1	14.95	118	107	11.03	110.9	104.2	6.73	105.8	101.8	3.95	100	101.7	-1.66	152.9	103.6	49.33
네이멍구	114.3	103.3	10.99	116.7	105.5	11.13	132.4	103	29.39	121.4	105.4	16.07	100	104.3	-4.29	133.3	101.3	32.07	100	102	-2.04	127.3	102.5	24.77
랴오닝	100	102.9	-2.93	122.2	105.1	17.14	128.6	102.8	25.76	118.6	104.4	14.27	100	104.6	-4.6	131.1	101.1	29.99	100	100.8	-0.76	140.6	102.8	37.84
지린	115	102.5	12.49	122	105.2	16.76	126.2	103.4	22.71	100	105.1	-5.06	127.5	104.4	23.08	141.7	101.2	40.51	100	101.4	-1.37	100	103.6	-3.61
헤이룽장	131.8	103.3	28.54	100	105.6	-5.64	129.4	103.6	25.85	109.7	105	4.71	100	105.4	-5.38	159	101.8	57.19	100	100.8	-0.82	120	103.5	16.47
상하이	113.3	102.8	10.45	114.3	105.2	9.11	116.7	103.1	13.56	114.3	105.8	8.5	112	103.2	8.85	108.7	101.2	7.48	108.7	101	7.71	111.4	102.2	9.25
장쑤	115.8	102.6	13.23	118.8	105.1	13.63	112.9	103.6	9.32	100	105.2	-5.24	113.3	104.1	9.28	108.7	101.6	7.11	111.3	102	9.34	114.8	103.7	11.13
저장	100	102.2	-2.16	119.1	105.3	13.79	114.6	104	10.62	112.9	104.8	8.17	113.3	103.9	9.45	111.9	101.1	10.81	108.1	101.5	6.55	119.2	102.8	16.39
안후이	100	102.2	-2.19	140.3	105.4	34.86	128.6	103	25.55	100	106	-6.05	107.7	105.3	2.35	126.8	101.4	25.4	100	101	-0.99	110.8	104.3	6.5
푸젠	109.1	102.4	6.67	122.2	105.2	16.98	120	103.1	16.85	100	104.5	-4.45	115.4	105.1	10.29	138.3	101.1	37.15	97.9	101.9	-3.94	100	103.8	-3.81
장시	120.8	102.6	18.19	100	105.1	-5.08	124.1	102.9	21.22	113.7	105.9	7.83	100	104.4	-4.36	141.7	100.9	40.72	100	101.5	-1.49	144	103.3	40.69
산둥	112.7	102.1	10.58	119.6	104.7	14.89	121.1	102.6	18.48	124.6	104.7	19.86	100	103.8	-3.82	115.1	101	14.08	129.3	101.1	28.18	100	102.8	-2.81
허난	100	102.6	-2.6	135	105.4	29.61	123.1	103.4	19.67	100	106.5	-6.49	135.4	105.4	30	100	101.2	-1.16	126.3	102.1	24.24	100	105.4	-5.42
후베이	100	102.8	-2.84	122.2	105.5	16.71	128.6	102.8	25.82	120.7	105.5	15.19	126.1	104.7	21.41	100	101.4	-1.39	115	102.7	12.33	100	104.5	-4.54
후난	113.7	102.2	11.53	120	105.5	14.52	127.8	103.1	24.75	104.7	105.8	-1.03	105.8	105.2	0.67	125	101.6	23.44	104.3	102.1	2.29	115	104.1	10.9
광둥	100	102.8	-2.8	118.2	105.3	12.92	127.9	103.1	24.82	110.3	105.5	4.74	100	103.7	-3.73	114	101.8	12.2	100	102	-2.05	134.1	102.6	31.48
광시	122	103.2	18.75	100	105.7	-5.66	122.4	102.9	19.49	134	107.6	26.35	100	105.6	-5.61	108.7	101.6	7.08	100	103	-3	135.3	104.1	31.22
하이난	126.5	103.2	23.29	100	105.5	-5.45	131.7	104.5	27.28	108.6	106.1	2.54	100	104.6	-4.59	116	101.2	14.81	100	101.3	-1.26	111.1	103.2	7.9
충칭	120.7	102.6	18.11	127.9	105.3	22.64	100	103.2	-3.25	117.2	105.6	11.67	100	104.7	-4.73	145	102.4	42.63	100	100.8	-0.76	125	103.7	21.33
쓰촨	123.5	102.8	20.7	100	105.1	-5.12	130.8	103.3	27.43	112.1	104.7	7.36	100	105.9	-5.86	128.9	102.4	26.52	100	101.7	-1.69	132.4	104.6	27.78
구이저우	100	102.7	-2.67	112	105.3	6.74	127.7	103.1	24.58	100	107	-7.01	118.2	105.9	12.29	137.5	101.6	35.94	100	100.6	-0.56	114.3	103.5	10.83
윈난	115.8	103	12.79	114.5	104.8	9.65	122.1	103.8	18.21	125.9	105.4	20.48	100	105.9	-5.92	114.9	101.9	13	100	101.7	-1.67	130.6	106.1	24.44
티베트	126.3	103.6	22.7	100	105.2	-5.24	130.1	102.2	27.92	147.5	105.7	41.76	100	102.9	-2.94	100	101.9	-1.87	100	101.5	-1.5	-	102	-
산시(陕西)	116.3	102.6	13.63	113.2	105.7	7.41	126.7	103.7	22.96	111.1	106.2	4.89	100	105.2	-5.15	110.2	102.1	8.11	153.1	100.9	52.24	100	103	-3
간쑤	128.9	102.5	26.47	100	106	-5.97	122.6	104.4	18.22	144.2	108	36.21	100	105.2	-5.23	126.5	101.2	25.28	100	101.2	-1.19	121.4	101.3	20.16
칭하이	116.3	103	13.27	119.5	106	13.5	128.3	105.1	23.21	130.4	108.9	21.54	100	106.3	-6.31	124.3	101.8	22.48	100	99.7	0.34	142.3	102.1	40.23
닝샤	122.2	102.2	20.06	126.8	105.8	20.91	126.8	103.7	23.04	100	107.9	-7.9	124.4	105.1	19.3	118.4	101.7	16.73	100	101.6	-1.61	108.6	103.3	5.31
신장	115.5	103.4	12.14	120.8	105.5	15.33	120	103.6	16.36	119.4	107.3	12.06	100	104.6	-4.64	139.6	101	38.61	100	100.6	-0.57	104.3	102.1	2.23

주: CPI는 도시주민 소비자물가지수.

자료: 《중국통계연감》2004~2013.

2011~2012년 각각 7개 지역의 CPI가 최저임금지수보다 높았던 것을 제외하면, 나머지 대부분 지역의 최저임금지수는 해당 지역 CPI를 넘어섰다. 최저임금지수가 해당 지역 CPI보다 낮았던 주요 이유는 당해연도에 최저임금을 조정하지 않았기 때문이다.

〈표 4〉 중국 도시 (최)저소득가구 1인당 식품소비 및 비중(2004~2012년)

(단위: 위안/년, %)

	최저소득가구(10%) 1인당 식품소비	최저소득가구(10%) 1인당 식품소비 비중	저소득가구(10%) 1인당 식품소비	저소득가구(10%) 1인당 식품소비 비중
2012	3,310.41	45.34	4,147.35	43.15
2011	2,948.88	45.85	3,715.91	43.67
2010	2,525.32	46.15	3,246.69	44.11
2008	2,182.29	48.14	2,846.26	45.94
2007	1,904.09	47.17	2,451.15	43.51
2006	1,586.02	46.33	2,073.45	43.51
2005	1,475.67	47.43	1,926.01	44.84
2004	1,417.76	49.66	1,827.42	46.35

자료: 《중국통계연감》 2005~2013.

소득계층별로 CPI의 영향은 다르지만 저소득계층이 물가 상승으로 인해 받는 영향은 다른 계층보다 크다. 게다가 저소득계층의 소비 구조는 <표 4>에서와 같이 식품 소비가 중심이 된다. 현재 ‘중국통계연감’은 각 지역 도시가구의 등급별 소득 상황을 반영하고 있지 않기 때문에 전국 데이터로 10% 최저소득가구와 10% 저소득가구의 현금 지출 구조를 살펴보면, <표 4>는 2004~2012년 1인당 식품 소비가 총지출에서 거의 절반을 차지하고 있음을 보여 준다. 다시 말해 식품 물가가 저소득가구에 미치는 영향이 매우 크며, 최저소득가구에 미치는 영향이 저소득가구에 미치는 영향보다 더 크다는 것이다.

이로 인해 CPI 대신 식품물가지수로 <표 3>의 내용을 다시 계산해 보면, <표 5>와 같이 결과가 달라진다. <표 3>과 <표 5>를 비교하면 2004~2012년 전국 평균 CPI와 식품물가지수의 차이가 크며 최대 차이가 거의 9%포인트에 달하기 때문에 최저임금지수와와의 차이도 그만큼 줄어들 수 있다.

<표 5>에서 보듯 전국의 연도별 평균 최저임금지수를 도시주민 식품물가지수와 비교하면 2007년과 2008년 각각 -0.45%포인트와 -4.92%포인트(표 3에서 CPI와 비교할 때는 마이너스가 없음) 같이 마이너스를 기록했으며, 나머지 연도도 차이가 줄어들어 감소폭이 1~7%포인트에 달했다. 지역별로 살펴보면 해당 지역 도시주민의 식품물가지수가 최저임금지수보다 높

〈표 5〉 중국 31개 지역 법정 최저임금지수와 식품물가지수 비교(2004~2012년)

(전년도=100)

지역	2012			2011			2010			2008			2007			2006			2005			2004		
	최저 임금 지수	식품 물가 지수	±%p	최저 임금 지수	식품 물가 지수	±%p	최저 임금 지수	식품 물가 지수	±%p	최저 임금 지수	식품 물가 지수	±%p	최저 임금 지수	식품 물가 지수	±%p	최저 임금 지수	식품 물가 지수	±%p	최저 임금 지수	식품 물가 지수	±%p	최저 임금 지수	식품 물가 지수	±%p
전국	113.2	104.8	8.42	116.4	111.9	4.49	122.8	107.6	15.15	113.9	114.4	-0.45	107.4	112.3	-4.92	119.8	102.6	17.23	105.1	103.1	1.99	118.7	109.9	8.75
베이징	108.6	106.7	1.95	120.8	110.9	9.96	120	105.7	14.33	109.6	116.5	-6.9	114.1	109.6	4.45	110.3	103.5	6.87	106.4	105.9	0.55	117.2	105.1	12.13
톈진	112.9	106.5	6.46	126.1	111.6	14.53	112.2	108.3	3.92	110.8	112.2	-1.4	110.4	111.9	-1.46	113.6	102.8	10.78	111.3	103.5	7.87	110.4	110.2	0.19
허베이	120	104	16.02	122.2	112.2	9.99	120	108.1	11.95	129.3	115.1	14.17	100	113	-13.04	111.5	103.2	8.32	100	102.2	-2.23	148.6	109.6	38.98
산시(山西)	114.8	104	10.78	115.3	112	3.26	118.1	108.6	9.46	118	117.3	0.78	110.9	113	-2.09	105.8	103	2.79	100	102.6	-2.64	152.9	110.2	42.71
네이멍구	114.3	105.6	8.65	116.7	114.1	2.6	132.4	109.7	22.69	121.4	113.3	8.09	100	112.6	-12.64	133.3	102.7	30.67	100	102.9	-2.87	127.3	109.7	17.59
랴오닝	100	105	-4.95	122.2	111.3	10.94	128.6	108.7	19.9	118.6	112.6	6.04	100	114	-14.03	131.1	102.5	28.59	100	101.8	-1.84	140.6	108.6	32.05
지린	115	104.8	10.24	122	111.2	10.74	126.2	109.6	16.59	100	112.6	-12.56	127.5	112.4	15.04	141.7	102.4	39.23	100	101.7	-1.73	100	110.1	-10.1
헤이룽장	131.8	106.1	25.72	100	112.4	-12.37	129.4	108.3	21.13	109.7	112	-2.34	100	114.7	-14.73	159	103.1	55.86	100	99.8	0.2	120	108.7	11.33
상하이	113.3	105.9	7.35	114.3	111	3.32	116.7	107.6	9.02	114.3	115.3	-1.03	112	109.6	2.41	108.7	102.7	6.04	108.7	104.7	3.95	111.4	108.6	2.83
장쑤	115.8	104.7	11.08	118.8	111.5	7.25	112.9	108	4.94	100	113.5	-13.46	113.3	111.4	1.93	108.7	103.1	5.56	111.3	103.7	7.55	114.8	110.5	4.36
저장	100	105.3	-5.33	119.1	112.4	6.66	114.6	107.5	7.12	112.9	114	-1.02	113.3	110.9	2.38	111.9	101.7	10.21	108.1	103.7	4.37	119.2	111.3	7.98
안후이	100	103.9	-3.89	140.3	112.2	28.11	128.6	106.9	21.63	100	114.5	-14.46	107.7	112.2	-4.49	126.8	101.7	25.17	100	103.4	-3.43	110.8	109.6	1.21
푸젠	109.1	104.7	4.37	122.2	111.1	11.13	120	108.2	11.81	100	113.8	-13.84	115.4	111.8	3.55	138.3	102	36.27	97.9	103.8	-5.91	100	110.3	-10.35
장시	120.8	105.3	15.51	100	111.1	-11.12	124.1	106	18.18	113.7	113.8	-0.04	100	111.8	-11.85	141.7	101.7	39.98	100	103.3	-3.33	144	109.8	34.15
산둥	112.7	103.5	9.28	119.6	111.6	7.92	121.1	108.9	12.15	124.6	113.2	11.42	100	113.7	-13.68	115.1	102.5	12.58	129.3	103.2	26.04	100	110.3	-10.32
허난	100	103.1	-3.13	135	112.4	22.59	123.1	108.7	14.34	100	116.1	-16.07	135.4	115.4	20.04	100	102.1	-2.12	126.3	103.2	23.11	100	114.8	-14.8
후베이	100	105.6	-5.58	122.2	112.1	10.08	128.6	106.1	22.49	120.7	115.8	4.84	126.1	113.3	12.79	100	102.2	-2.18	115	105.1	9.85	100	111.6	-11.63
후난	113.7	103.3	10.43	120	111.5	8.54	127.8	105.4	22.38	104.7	114.2	-9.44	105.8	114	-8.2	125	101.6	23.41	104.3	103.6	0.76	115	111	3.96
광둥	100	105.6	-5.63	118.2	111.6	6.55	127.9	106.4	21.46	110.3	113.7	-3.49	100	109.1	-9.06	114	102.6	11.39	100	104.6	-4.58	134.1	107.7	26.44
광시	122	105.4	16.54	100	114.2	-14.18	122.4	107.2	15.21	134	120.4	13.57	100	114.1	-14.13	108.7	102	6.73	100	102.9	-2.93	135.3	112.7	22.63
하이난	126.5	105.3	21.24	100	112.9	-12.92	131.7	108.4	23.33	108.6	113.7	-5.07	100	110.4	-10.38	116	102.6	13.44	100	102.4	-2.35	111.1	109.7	1.42
충칭	120.7	104.8	15.91	127.9	113.6	14.35	100	106.5	-6.52	117.2	116	1.21	100	114.4	-14.4	145	103.1	41.88	100	100.2	-0.22	125	111.2	13.82
쓰촨	123.5	104.1	19.41	100	112.2	-12.18	130.8	106.4	24.33	112.1	111.9	0.2	100	114.5	-14.51	128.9	103.1	25.82	100	102.4	-2.45	132.4	111.1	21.28
구이저우	100	104.6	-4.59	112	113.9	-1.9	127.7	108.2	19.52	100	117.8	-17.76	118.2	117.4	0.83	137.5	103.2	34.3	100	101.6	-1.6	114.3	112.4	1.91
윈난	115.8	106	9.75	114.5	111.7	2.73	122.1	108.6	13.44	125.9	116	9.96	100	114.4	-14.4	114.9	102	12.87	100	100.7	-0.68	130.6	115.2	15.32
티베트	126.3	107.3	19.04	100	109.3	-9.31	130.1	104.5	25.64	147.5	112.5	35.02	100	106.7	-6.66	100	103	-3.01	100	102.9	-2.9	-	103	-
산시(陕西)	116.3	104.7	11.62	113.2	112.3	0.85	126.7	108.9	17.82	111.1	116.4	-5.25	100	114.1	-14.06	110.2	103	7.23	153.1	101.1	52.06	100	108.4	-8.38
간쑤	128.9	104.3	24.61	100	111.3	-11.29	122.6	109.7	12.86	144.2	116.5	27.64	100	112.5	-12.54	126.5	104	22.45	100	101.2	-1.25	121.4	107	14.41
칭하이	116.3	106.3	10.03	119.5	110.8	8.69	128.3	108.6	19.76	130.4	118.3	12.15	100	113.6	-13.61	124.3	103.3	21.02	100	100.9	-0.91	142.3	106.3	36.02
닝샤	122.2	104.6	17.65	126.8	112.5	14.23	126.8	108.4	18.42	100	117.5	-17.52	124.4	113.6	10.87	118.4	103.7	14.73	100	102	-2	108.6	110.4	-1.81
신장	115.5	107.9	7.62	120.8	112.5	8.33	120	110.6	9.39	119.4	118.9	0.55	100	112.8	-12.78	139.6	104.2	35.34	100	98.2	1.78	104.3	103.3	1.04

자료: 《중국통계연감》 2004~2013.

은 경우가 CPI보다 늘어났으며, 특히 2007년과 2008년에는 17개와 8개 지역에서 각각 21개, 17개 지역으로 늘었다. 종합하면 CPI를 식품물가지수로 대체할 경우 2007년과 2008년 최저임금지수가 식품물가지수보다 낮아 구매력이 하락하며 연도별, 지역별로 해당 지역 도시주민의

〈표 6〉 중국 31개 지역 법정 최저임금지수와 CPI 및 1인당 GDP 지수 비교(2008~2012년)

(전년도=100)

지역	2012				2011				2010				2008			
	최저임금 지수	CPI	1인당 GDP 지수	비교값	최저임금 지수	CPI	1인당 GDP 지수	비교값	최저임금 지수	CPI	1인당 GDP 지수	비교값	최저임금 지수	CPI	1인당 GDP 지수	비교값
전국	114.1	102.75	107.1	1.03	116.44	105.35	108.8	1.02	123.27	103.32	109.9	1.08	115.13	105.91	109.1	0.99
베이징	108.6	103.3	104.9	1	120.8	105.6	103.8	1.1	120	102.4	104.8	1.12	109.6	105.1	103.7	1.01
톈진	112.9	102.7	109.2	1.01	126.1	104.9	110.9	1.08	112.2	103.5	111.7	0.97	110.8	105.4	111.4	0.94
허베이	120	102.7	108.9	1.07	122.2	105.3	109.7	1.06	120	102.8	110.6	1.06	129.3	105.2	109.3	1.12
산시(山西)	114.8	102.4	109.6	1.02	115.3	105.1	110.4	0.99	118.1	103.1	111.2	1.03	118	107	107.9	1.02
네이멍구	114.3	103.3	111.1	1	116.7	105.5	113.8	0.97	132.4	103	114.4	1.12	121.4	105.4	117.1	0.98
랴오닝	100	102.9	109.4	0.89	122.2	105.1	111.6	1.04	128.6	102.8	113.4	1.1	118.6	104.4	112.8	1.01
지린	115	102.5	111.9	1	122	105.2	113.5	1.02	126.2	103.4	113.6	1.07	100	105.1	115.7	0.82
헤이룽장	131.8	103.3	110.1	1.16	100	105.6	112.2	0.84	129.4	103.6	112.6	1.11	109.7	105	111.7	0.94
상하이	113.3	102.8	105.7	1.04	114.3	105.2	105	1.03	116.7	103.1	106.4	1.06	114.3	105.8	105.1	1.03
장쑤	115.8	102.6	109.7	1.03	118.8	105.1	110.3	1.02	112.9	103.6	112	0.97	100	105.2	111.9	0.85
저장	100	102.2	107.7	0.91	119.1	105.3	107.2	1.05	114.6	104	109.5	1.01	112.9	104.8	108.6	0.99
안후이	100	102.2	111.8	0.88	140.3	105.4	112.6	1.18	128.6	103	118.8	1.05	100	106	112.4	0.84
푸젠	109.1	102.4	110.5	0.96	122.2	105.2	111.6	1.04	120	103.1	113.2	1.03	100	104.5	112.3	0.85
정시	120.8	102.6	110.4	1.07	100	105.1	111.8	0.85	124.1	102.9	113.2	1.07	113.7	105.9	112.4	0.96
산둥	112.7	102.1	109.2	1.01	119.6	104.7	109.9	1.04	121.1	102.6	111.3	1.06	124.6	104.7	111.4	1.07
허난	100	102.6	110.1	0.89	135	105.4	112.5	1.14	123.1	103.4	112.6	1.06	100	106.5	111.9	0.84
후베이	100	102.8	110.7	0.88	122.2	105.5	113.5	1.02	128.6	102.8	114.7	1.09	120.7	105.5	113.2	1.01
후난	113.7	102.2	110.7	1.01	120	105.5	111.2	1.02	127.8	103.1	112.9	1.1	104.7	105.8	113.6	0.87
광둥	100	102.8	107.4	0.91	118.2	105.3	108	1.04	127.9	103.1	109.5	1.13	110.3	105.5	107.9	0.97
광시	122	103.2	110.4	1.07	100	105.7	112	0.85	122.4	102.9	113.9	1.04	134	107.6	111.7	1.11
하이난	126.5	103.2	108	1.13	100	105.5	111.1	0.85	131.7	104.5	115	1.1	108.6	106.1	109.2	0.94
충칭	120.7	102.6	112.4	1.05	127.9	105.3	115.1	1.06	100	103.2	116.2	0.83	117.2	105.6	113.9	0.98
쓰촨	123.5	102.8	112.3	1.07	100	105.1	115.9	0.82	130.8	103.3	115.7	1.09	112.1	104.7	111.2	0.96
구이저우	100	102.7	113.5	0.86	112	105.3	116.1	0.92	127.7	103.1	114.7	1.08	100	107	112.8	0.83
윈난	115.8	103	112.3	1	114.5	104.8	112.9	0.97	122.1	103.8	111.6	1.05	125.9	105.4	109.8	1.09
티베트	126.3	103.6	110.4	1.1	100	105.2	111.3	0.85	130.1	102.2	111.2	1.14	147.5	105.7	109	1.28
산시(陝西)	116.3	102.6	112.6	1.01	113.2	105.7	113.7	0.94	126.7	103.7	114.4	1.07	111.1	106.2	116.1	0.9
간쑤	128.9	102.5	112.2	1.12	100	106	112.3	0.84	122.6	104.4	111.6	1.05	144.2	108	110.1	1.21
칭하이	116.3	103	111.3	1.01	119.5	106	112.3	1	128.3	105.1	114.5	1.07	130.4	108.9	112.9	1.06
닝샤	122.2	102.2	110.3	1.08	126.8	105.8	110.8	1.08	126.8	103.7	112.2	1.09	100	107.9	111.3	0.83
신장	115.5	103.4	110.8	1.01	120.8	105.5	110.7	1.03	120	103.6	109.3	1.06	119.4	107.3	108.9	1.02

주: 비교값=최저임금지수÷(CPI×1인당GDP지수)

자료: 《중국통계연감》 2008~2013.

식품물가지수가 최저임금지수를 상회하는 경우도 늘어나지만 대체로 실질적인 변화는 없기 때문에 최저임금은 여전히 보장 기능을 하는 것으로 분석된다.

경제의 과실을 공유하는 중국의 최저임금

사회주의 시장경제체제를 시행하는 중국 공산당의 최종 목표는 날로 확대되는 수많은 국민들의 물질적, 문화적 수요를 지속적으로 충족해 주는 것이다. 최저임금제 시행의 목표 역시 저소득계층이 경제성장에 따른 과실을 공유할 수 있도록 보장해 주기 위해서이다. 이를 살펴 보기 위해 1인당 GDP로 경제성장 수준(성과)을 표시하고 <표 3> 및 <표 5>의 2008~2012년 데이터에 1인당 GDP 지수를 도입⁷⁾한 결과, 각각 <표 6> 및 <표 7>을 도출하였다.

<표 6>과 <표 7>을 보면 최저임금지수는 변동을 통해 물가지수의 상승을 상쇄할 뿐 아니라 1인당 실질 GDP 상승으로 표시되는 경제성장의 성과를 공유하는 것으로 나타나고 있다. 2008년부터 2012년까지 4년간의 전국 평균치 분석 결과, 경제 운영 결과를 종합 반영하는 물가지수와 1인당 실질 GDP 지수의 총합은 1, 최저임금지수는 모두 비교값 0.91~1.08 구간에 위치해 최저임금지수와 물가지수 및 1인당 실질 GDP 지수 총합이 기본적으로 동반 성장세를 보인 것이다. 지역별로 살펴보면 최저임금의 상승 속도에 차이가 있으나 일부 지역 또는 연도가 1.1을 초과한 것을 제외하면 비교값이 모두 0.7~1.1 사이에 위치해 최저임금과 경제 산출 결과 간 공유 및 균형 관계가 성립함을 보여주었다.

사회 평균임금과의 격차를 줄이기 위한 중국의 최저임금제

주지하다시피 중국은 사회계층의 소득 격차가 큰 편이다. 게다가 이미 중등 소득 국가 대열에 들어섰기 때문에 이른바 ‘중등 소득의 함정’에 빠지지 않기 위해 소득 분배 격차 축소가 시급한 실정이다. 이와 관련, 중국 정부는 사회 평균임금 대비 최저임금 비중 제고를 기본 방안의 하나로 선택했다(표 8 참조).

<표 8>에서 보듯 중국의 평균임금 대비 최저임금의 비중은 국제 수준인 40~60%를 크게 밑돌고 있으며, 전국 평균치를 보면 미세한 변동 속에서 해마다 하락해 2012년에는 2004년 대비 4.03%포인트가 떨어졌다. 앞의 표들이 반영하는 최저임금과 경제성장의 종합성과 간 균형 관

7) 1인당 GDP 지수는 불변가격으로 계산한다.

〈표 7〉 중국 31개 지역 법정 최저임금지수와 식품물가지수 및 1인당 GDP 지수 비교(2008~2012년)

(전년도=100)

지역	2012				2011				2010				2008			
	최저임금 지수	식품물가 지수	1인당 GDP 지수	비교값	최저임금 지수	식품물가 지수	1인당 GDP 지수	비교값	최저임금 지수	식품물가 지수	1인당 GDP 지수	비교값	최저임금 지수	식품물가 지수	1인당 GDP 지수	비교값
전국	114.1	105.12	107.1	1.01	116.44	111.98	108.8	0.96	123.27	107.82	109.9	1.04	115.13	115.01	109.1	0.91
베이징	108.6	106.7	104.9	0.97	120.8	110.9	103.8	1.05	120	105.7	104.8	1.08	109.6	116.5	103.7	0.91
톈진	112.9	106.5	109.2	0.97	126.1	111.6	110.9	1.02	112.2	108.3	111.7	0.93	110.8	112.2	111.4	0.89
허베이	120	104	108.9	1.06	122.2	112.2	109.7	0.99	120	108.1	110.6	1	129.3	115.1	109.3	1.03
산시(山西)	114.8	104	109.6	1.01	115.3	112	110.4	0.93	118.1	108.6	111.2	0.98	118	117.3	107.9	0.93
네이멍구	114.3	105.6	111.1	0.97	116.7	114.1	113.8	0.9	132.4	109.7	114.4	1.05	121.4	113.3	117.1	0.91
랴오닝	100	105	109.4	0.87	122.2	111.3	111.6	0.98	128.6	108.7	113.4	1.04	118.6	112.6	112.8	0.93
지린	115	104.8	111.9	0.98	122	111.2	113.5	0.97	126.2	109.6	113.6	1.01	100	112.6	115.7	0.77
헤이룽장	131.8	106.1	110.1	1.13	100	112.4	112.2	0.79	129.4	108.3	112.6	1.06	109.7	112	111.7	0.88
상하이	113.3	105.9	105.7	1.01	114.3	111	105	0.98	116.7	107.6	106.4	1.02	114.3	115.3	105.1	0.94
장쑤	115.8	104.7	109.7	1.01	118.8	111.5	110.3	0.97	112.9	108	112	0.93	100	113.5	111.9	0.79
저장	100	105.3	107.7	0.88	119.1	112.4	107.2	0.99	114.6	107.5	109.5	0.97	112.9	114	108.6	0.91
안후이	100	103.9	111.8	0.86	140.3	112.2	112.6	1.11	128.6	106.9	118.8	1.01	100	114.5	112.4	0.78
푸젠	109.1	104.7	110.5	0.94	122.2	111.1	111.6	0.99	120	108.2	113.2	0.98	100	113.8	112.3	0.78
장시	120.8	105.3	110.4	1.04	100	111.1	111.8	0.8	124.1	106	113.2	1.03	113.7	113.8	112.4	0.89
산둥	112.7	103.5	109.2	1	119.6	111.6	109.9	0.97	121.1	108.9	111.3	1	124.6	113.2	111.4	0.99
허난	100	103.1	110.1	0.88	135	112.4	112.5	1.07	123.1	108.7	112.6	1.01	100	116.1	111.9	0.77
후베이	100	105.6	110.7	0.86	122.2	112.1	113.5	0.96	128.6	106.1	114.7	1.06	120.7	115.8	113.2	0.92
후난	113.7	103.3	110.7	0.99	120	111.5	111.2	0.97	127.8	105.4	112.9	1.07	104.7	114.2	113.6	0.81
광둥	100	105.6	107.4	0.88	118.2	111.6	108	0.98	127.9	106.4	109.5	1.1	110.3	113.7	107.9	0.9
광시	122	105.4	110.4	1.05	100	114.2	112	0.78	122.4	107.2	113.9	1	134	120.4	111.7	1
하이난	126.5	105.3	108	1.11	100	112.9	111.1	0.8	131.7	108.4	115	1.06	108.6	113.7	109.2	0.87
충칭	120.7	104.8	112.4	1.02	127.9	113.6	115.1	0.98	100	106.5	116.2	0.81	117.2	116	113.9	0.89
쓰촨	123.5	104.1	112.3	1.06	100	112.2	115.9	0.77	130.8	106.4	115.7	1.06	112.1	111.9	111.2	0.9
구이저우	100	104.6	113.5	0.84	112	113.9	116.1	0.85	127.7	108.2	114.7	1.03	100	117.8	112.8	0.75
윈난	115.8	106	112.3	0.97	114.5	111.7	112.9	0.91	122.1	108.6	111.6	1.01	125.9	116	109.8	0.99
티베트	126.3	107.3	110.4	1.07	100	109.3	111.3	0.82	130.1	104.5	111.2	1.12	147.5	112.5	109	1.2
산시(陕西)	116.3	104.7	112.6	0.99	113.2	112.3	113.7	0.89	126.7	108.9	114.4	1.02	111.1	116.4	116.1	0.82
간쑤	128.9	104.3	112.2	1.1	100	111.3	112.3	0.8	122.6	109.7	111.6	1	144.2	116.5	110.1	1.12
칭하이	116.3	106.3	111.3	0.98	119.5	110.8	112.3	0.96	128.3	108.6	114.5	1.03	130.4	118.3	112.9	0.98
닝샤	122.2	104.6	110.3	1.06	126.8	112.5	110.8	1.02	126.8	108.4	112.2	1.04	100	117.5	111.3	0.76
신장	115.5	107.9	110.8	0.97	120.8	112.5	110.7	0.97	120	110.6	109.3	0.99	119.4	118.9	108.9	0.92

주: 비교값=최저임금지수÷(식품물가지수×1인당GDP지수).

자료: 《중국통계연감》 2008~2013.

계로 볼 때 최저임금 인상이 적절하다면 <표 8>의 통계 결과는 도시기업 취업자의 평균임금 인상률이 가파르다는 사실과 통계 수치에 일정한 편차가 존재한다는 사실을 드러낼 뿐이다. 다만, ‘중국통계연감’은 민영기업 평균임금을 도시기업 취업자 평균임금에 포함하지 않고 별

〈표 8〉 중국 31개 지역 사회 평균임금 대비 법정 최저임금의 비중(2004~2012년)

(단위: 위안/년, %)

지역	2012			2011			2010			2008			2007			2006			2005			2004		
	연간 최저 임금	평균 임금	비중	연간 최저 임금	평균 임금	비중	연간 최저 임금	평균 임금	비중	연간 최저 임금	평균 임금	비중	연간 최저 임금	평균 임금	비중	연간 최저 임금	평균 임금	비중	연간 최저 임금	평균 임금	비중	연간 최저 임금	평균 임금	비중
전국	13,755.48	45,816	30.02	12,150.97	41,047	29.6	10,440	36,103	28.92	8,502.58	28,593	29.74	7,463.23	24,642	30.29	6,950.32	20,546	33.83	5,802.19	18,311	31.69	5,519.61	16,212	34.05
베이징	15,120	84,742	17.84	13,920	75,482	18.44	11,520	65,158	17.68	9,600	55,844	17.19	8,760	45,823	19.12	7,680	39,684	19.35	6,960	34,191	20.36	6,540	29,674	22.04
톈진	15,720	61,514	25.56	13,920	55,658	25.01	11,040	51,489	21.44	9,840	39,990	24.61	8,880	33,312	26.66	8,040	27,628	29.1	7,080	25,271	28.02	6,360	21,754	29.24
허베이	15,840	38,658	40.97	13,200	35,309	37.38	10,800	31,451	34.34	9,000	24,276	37.07	6,960	19,742	35.25	6,960	16,456	42.29	6,240	14,707	42.43	6,240	12,925	48.28
산시(山西)	13,500	44,236	30.52	11,760	39,230	29.98	10,200	33,057	30.86	8,640	25,489	33.9	7,320	21,315	34.34	6,600	18,106	36.45	6,240	15,645	39.88	6,240	12,943	48.21
네이멍구	14,400	46,557	30.93	12,600	41,118	30.64	10,800	35,211	30.67	8,160	25,949	31.45	6,720	21,794	30.83	6,720	18,382	36.56	5,040	15,985	31.53	5,040	13,324	37.83
랴오닝	13,200	41,858	31.54	13,200	38,154	34.6	10,800	34,437	31.36	8,400	27,179	30.91	7,080	22,882	30.94	7,080	19,365	36.56	5,400	17,331	31.16	5,400	14,921	36.19
지린	13,800	38,407	35.93	12,000	33,610	35.7	9,840	29,003	33.93	7,800	23,294	33.49	7,800	20,371	38.29	6,120	16,393	37.33	4,320	14,409	29.98	4,320	12,431	34.75
헤이룽장	13,920	36,406	38.24	10,560	31,302	33.74	10,560	27,735	38.07	8,160	21,764	37.49	7,440	18,481	40.26	7,440	15,894	46.81	4,680	14,458	32.37	4,680	12,557	37.27
상하이	17,400	78,673	22.12	15,360	75,591	20.32	13,440	66,115	20.33	11,520	52,122	22.1	10,080	44,976	22.41	9,000	37,585	23.95	8,280	34,345	24.11	7,620	30,085	25.33
장쑤	15,840	50,639	31.28	13,680	45,487	30.07	11,520	39,772	28.97	10,200	31,297	32.59	10,200	27,212	37.48	9,000	23,657	38.04	8,280	20,957	39.51	7,440	18,202	40.87
저장	15,720	50,197	31.32	15,720	45,162	34.81	13,200	40,640	32.48	11,520	33,622	34.26	10,200	30,818	33.1	9,000	27,570	32.64	8,040	25,896	31.05	7,440	23,506	31.65
안후이	12,120	44,601	27.17	12,120	39,352	30.8	8,640	33,341	25.91	6,720	25,703	26.14	6,720	21,699	30.97	6,240	17,610	35.43	4,920	15,334	32.09	4,920	12,928	38.06
푸젠	14,400	44,525	32.34	13,200	38,588	34.21	10,800	32,340	33.4	9,000	25,555	35.22	9,000	22,277	40.4	7,800	19,424	40.16	5,640	17,146	32.89	5,760	15,603	36.92
윈난	10,440	38,512	27.11	8,640	33,239	25.99	8,640	28,363	30.46	6,960	20,597	33.79	6,120	18,144	33.73	6,120	15,370	39.82	4,320	13,688	31.56	4,320	11,860	36.42
산둥	14,880	41,904	35.51	13,200	37,618	35.09	11,040	33,321	33.13	9,120	26,234	34.76	7,320	22,734	32.2	7,320	19,135	38.25	6,360	16,614	38.28	4,920	14,332	34.33
허난	12,960	37,338	34.71	12,960	33,634	38.53	9,600	29,819	32.19	7,800	24,438	31.92	7,800	20,639	37.79	5,760	16,791	34.3	5,760	14,282	40.33	4,560	12,114	37.64
후베이	13,200	39,846	33.13	13,200	36,128	36.54	10,800	31,811	33.95	8,400	22,384	37.53	6,960	19,548	35.6	5,520	15,779	34.98	5,520	14,419	38.28	4,800	11,855	40.49
후난	13,920	38,971	35.72	12,240	34,586	35.39	10,200	29,670	34.38	7,980	24,146	33.05	7,620	21,060	36.18	7,200	17,400	41.38	5,760	15,659	36.78	5,520	13,928	39.63
광둥	15,600	50,278	31.03	15,600	45,060	34.62	13,200	40,432	32.65	10,320	33,282	31.01	9,360	29,658	31.56	9,360	26,400	35.45	8,208	23,959	34.26	8,208	22,116	37.11
광시	12,000	36,386	32.98	9,840	33,032	29.79	9,840	30,673	32.08	8,040	24,798	32.42	6,000	21,251	28.23	6,000	17,571	34.15	5,520	15,461	35.7	5,520	13,579	40.65
하이난	12,600	39,485	31.91	9,960	36,244	27.48	9,960	30,775	32.36	7,560	21,767	34.73	6,960	19,220	36.21	6,960	15,843	43.93	6,000	14,417	41.62	6,000	12,652	47.42
충칭	12,600	44,498	28.32	10,440	39,430	26.48	8,160	34,727	23.5	8,160	26,640	30.63	6,960	22,965	30.31	6,960	19,172	36.3	4,800	16,630	28.86	4,800	14,357	33.43
쓰촨	12,600	42,339	29.76	10,200	37,330	27.32	10,200	32,567	31.32	7,800	24,725	31.55	6,960	21,081	33.02	6,960	17,612	39.52	5,400	15,826	34.12	5,400	14,063	38.4
구이저우	11,160	41,156	27.12	11,160	36,102	30.91	9,960	30,433	32.73	7,800	23,979	32.53	7,800	20,254	38.51	6,600	16,481	40.05	4,800	14,344	33.46	4,800	12,431	38.61
완난	13,200	37,629	35.08	11,400	34,004	33.53	9,960	29,195	34.12	8,160	23,305	35.01	6,480	19,912	32.54	6,480	18,262	35.48	5,640	16,140	34.94	5,640	14,581	38.68
티베트	14,400	51,705	27.85	11,400	49,464	23.05	11,400	49,898	22.85	8,760	44,055	19.88	5,940	42,820	13.87	5,940	29,119	20.4	5,940	28,950	20.52	5,940	30,873	19.24
산시(陝西)	12,000	43,073	27.86	10,320	38,143	27.06	9,120	33,384	27.32	7,200	25,478	28.26	6,480	20,977	30.89	6,480	16,646	38.93	5,880	14,796	39.74	3,840	13,024	29.48
간쑤	11,760	37,679	31.21	9,120	32,092	28.42	9,120	29,096	31.34	7,440	23,632	31.48	5,160	20,657	24.98	5,160	16,991	30.37	4,080	14,939	27.31	4,080	13,623	29.95
칭하이	12,840	46,483	27.62	11,040	41,370	26.69	9,240	36,121	25.58	7,200	30,101	23.92	5,520	25,318	21.8	5,520	21,981	25.11	4,440	19,084	23.27	4,440	17,229	25.77
닝샤	13,200	47,436	27.83	10,800	42,703	25.29	8,520	37,166	22.92	6,720	30,050	22.36	6,720	25,723	26.12	5,400	20,900	25.84	4,560	17,211	26.49	4,560	14,620	31.19
신장	16,080	44,576	36.07	13,920	38,238	36.4	11,520	32,003	36	9,600	24,686	38.89	8,040	21,249	37.84	8,040	17,704	45.41	5,760	15,558	37.02	5,760	14,484	39.77

주: 1) 평균임금이란 도시기업 취업자 평균임금을 말함.

2) 전국 평균임금 수치와 《중국통계연감》 중 동일 항목 평균임금 수치 사이에 차이가 있음. 표 속 데이터 통일을 위해 《중국통계연감》 수치가 아니라 계산수치를 사용함.

자료: 《중국통계연감》 2005~2013.

도로 통계를 내고 있는데, 이를 포함해야만 최저임금과 평균임금의 합리적 비례 관계를 객관적으로 반영할 수 있을 것이다. <표 9>에서 민영기업 평균임금 대비 최저임금의 비중을 여전히 별도로 분리한 것은 비중의 합리성이 최저임금뿐 아니라 평균임금에 의해서도 결정된다는

<표 9> 중국 31개 지역 민영기업 평균임금 대비 법정 최저임금 비중(2010~2012년)

(단위: 위안/년, %)

지역	2012			2011			2010		
	도시민영기업 평균임금	연최저임금	비중	도시민영기업 평균임금	연최저임금	비중	도시민영기업 평균임금	연최저임금	비중
전국	28,752	13,755	47.8	24,556	12,151	49.5	20,759	10,440	50.3
베이징	42,882	15,120	35.3	34,235	13,920	40.7	27,431	11,520	42
톈진	35,309	15,720	44.5	29,547	13,920	47.1	24,023	11,040	46
허베이	25,158	15,840	63	21,729	13,200	60.7	17,914	10,800	60.3
산시(山西)	23,452	13,500	57.6	19,007	11,760	61.9	15,640	10,200	65.2
네이멍구	29,761	14,400	48.4	25,983	12,600	48.5	21,732	10,800	49.7
랴오닝	26,369	13,200	50.1	22,896	13,200	57.7	19,280	10,800	56
지린	21,970	13,800	62.8	19,458	12,000	61.7	16,929	9,840	58.1
헤이룽장	21,753	13,920	64	19,615	10,560	53.8	16,924	10,560	62.4
상하이	28,898	17,400	60.2	25,880	15,360	59.4	23,305	13,440	57.7
장쑤	32,069	15,840	49.4	27,500	13,680	49.7	23,402	11,520	49.2
저장	32,117	15,720	48.9	27,572	15,720	57	23,409	13,200	56.4
안후이	27,601	12,120	43.9	23,810	12,120	50.9	18,493	8,640	46.7
푸젠	31,104	14,400	46.3	25,559	13,200	51.6	21,039	10,800	51.3
장시	23,506	10,440	44.4	21,030	8,640	41.1	18,002	8,640	48
산둥	29,206	14,880	50.9	24,772	13,200	53.3	20,747	11,040	53.2
허난	21,255	12,960	61	18,749	12,960	69.1	15,915	9,600	60.3
후베이	23,037	13,200	57.3	20,788	13,200	63.5	18,626	10,800	58
후난	24,396	13,920	57.1	21,483	12,240	57	17,229	10,200	59.2
광둥	31,920	15,600	48.9	26,621	15,600	58.6	22,633	13,200	58.3
광시	25,086	12,000	47.8	20,471	9,840	48.1	17,931	9,840	54.9
하이난	24,446	12,600	51.5	21,278	9,960	46.8	18,058	9,960	55.2
충칭	31,035	12,600	40.6	26,251	10,440	39.8	20,790	8,160	39.2
쓰촨	25,912	12,600	48.6	22,175	10,200	46	18,316	10,200	55.7
구이저우	25,962	11,160	43	23,006	11,160	48.5	20,307	9,960	49
윈난	20,950	13,200	63	19,882	11,400	57.3	18,562	9,960	53.7
티베트	-	14,400	-	-	11,400	-	-	11,400	-
산시(陕西)	22,753	12,000	52.7	18,844	10,320	54.8	16,052	9,120	56.8
간쑤	20,922	11,760	56.2	16,731	9,120	54.5	14,318	9,120	63.7
칭하이	23,056	12,840	55.7	20,646	11,040	53.5	17,444	9,240	53
닝샤	25,734	13,200	51.3	22,515	10,800	48	19,775	8,520	43.1
신장	29,486	16,080	54.5	24,771	13,920	56.2	20,017	11,520	57.6

주: 도시 민영기업 평균임금은 취업자 평균임금.

자료: 《중국통계연감》 2013.

〈표 10〉 중국 31개 지역 전체 도시기업 평균임금 대비 최저임금 비중(2010~2012년)

(단위: 위안/년, %)

지역	2012			2011			2010		
	연최저임금	전체 도시기업 평균임금	비중 ⁸	연최저임금	전체 도시기업 평균임금	비중 ¹¹	연최저임금	전체 도시기업 평균임금	비중 ³
전국	13,755	40,158	34.25	12,151	35,702	34.03	10,440	31,232	33.43
베이징	15,120	72,220	20.94	13,920	63,491	21.92	11,520	54,399	21.18
톈진	15,720	55,162	28.5	13,920	48,910	28.46	11,040	42,936	25.71
허베이	15,840	36,192	43.77	13,200	32,471	40.65	10,800	28,685	37.65
산시(山西)	13,500	40,192	33.59	11,760	36,267	32.43	10,200	30,527	33.41
네이멍구	14,400	41,023	35.1	12,600	36,440	34.58	10,800	31,268	34.54
랴오닝	13,200	36,477	36.19	13,200	32,913	40.11	10,800	29,225	36.95
지린	13,800	33,005	41.81	12,000	29,195	41.1	9,840	25,290	38.91
헤이룽장	13,920	32,713	42.55	10,560	28,527	37.02	10,560	25,107	42.06
상하이	17,400	59,020	29.48	15,360	55,495	27.68	13,440	47,095	28.54
장쑤	15,840	40,209	39.39	13,680	35,489	38.55	11,520	30,660	37.57
저장	15,720	43,972	35.75	15,720	38,911	40.4	13,200	34,638	38.11
안후이	12,120	39,350	30.8	12,120	34,903	34.72	8,640	29,431	29.36
푸젠	14,400	39,892	36.1	13,200	34,241	38.55	10,800	29,279	36.89
장시	10,440	34,501	30.26	8,640	29,746	29.05	8,640	26,007	33.22
산둥	14,880	38,352	38.8	13,200	34,006	38.82	11,040	29,785	37.07
허난	12,960	34,269	37.82	12,960	30,815	42.06	9,600	27,164	35.34
후베이	13,200	34,937	37.78	13,200	31,959	41.3	10,800	28,087	38.45
후난	13,920	34,140	40.77	12,240	30,676	39.9	10,200	26,251	38.86
광둥	15,600	42,526	36.68	15,600	37,589	41.5	13,200	33,417	39.5
광시	12,000	33,253	36.09	9,840	29,700	33.13	9,840	27,605	35.65
하이난	12,600	33,352	37.78	9,960	30,360	32.81	9,960	26,079	38.19
충칭	12,600	38,426	32.79	10,440	34,040	30.67	8,160	29,404	27.75
쓰촨	12,600	38,189	32.99	10,200	33,673	30.29	10,200	28,448	35.85
구이저우	11,160	38,140	29.26	11,160	33,709	33.11	9,960	28,659	34.75
윈난	13,200	31,359	42.09	11,400	28,542	39.94	9,960	25,303	39.36
티베트	14,400	28,817	49.97	11,400	28,195	40.43	11,400	31,172	36.57
산시(陝西)	12,000	38,273	31.35	10,320	33,459	30.84	9,120	29,873	30.53
간쑤	11,760	33,744	34.85	9,120	28,364	32.15	9,120	25,635	35.58
칭하이	12,840	40,733	31.52	11,040	35,908	30.74	9,240	30,469	30.33
닝샤	13,200	40,523	32.57	10,800	34,796	31.04	8,520	32,773	26
신장	16,080	40,419	39.78	13,920	35,504	39.21	11,520	29,557	38.98

자료: 《중국통계연감》 2011~2013.

점을 설명하기 위한 것이다.

<표 9>의 통계 결과는 <표 8>과 전혀 다르다. 2010~2012년 도시 민영기업 취업자 평균임금 대비 최저임금 비중의 전국 평균치는 47~50%로, 비민영기업보다 17~22%포인트 높다. 지역 별로는 40~60%가량이며, 일부 지역은 40% 이하(베이징 2012년, 충칭 2010~2011년)를 보이기도 했다. 반면 2010~2012년에는 3년 연속 5~6개 지역에서 60%를 넘어섰으며, 2011년 허난 성은 69.1%로 최고치를 기록했다. 두 가지 유형의 기업 간 비중 차이가 큰 것으로 볼 때 별도의 모니터링을 통해서만 중국의 분배 문제를 명확하게 논의할 수 있을 것이다. 민영기업 평균임금 대비 최저임금 비중이 상대적으로 높다면 민영기업의 생산경영에 일정한 영향을 끼칠 것이 틀림없다.

전체 도시기업 평균임금 대비 최저임금의 비중에 대한 모니터링을 위해서는 <표 8>과 <표 9>의 통계 결과를 종합해야 한다. 통계 전 먼저 도시 비민영기업과 도시 민영기업의 평균임금의 가중합을 구해야 하는 것이다(통계 결과 생략). 그에 따른 모든 도시기업(도시 비민영기업과 도시 민영기업)의 평균임금 대비 최저임금 비중은 <표 10>과 같다.

<표 8>과 비교할 때 <표 10>에서 2010~2012년 전체 도시기업 평균임금 대비 최저임금 비중의 전국 평균은 각각 4~5%포인트 상승했다. 지역별 비중 역시 소폭 증가해 2012년 8개 지역이 40%에 육박하거나 40%에 달했으며, 이 밖에도 9개 지역 비중이 36%를 넘어섰다.

■ 중국의 최저임금제 시행에 대한 평가

중국의 최저임금제 시행에 대해 기능 실현, 경제적 영향, 거시 관리의 세 가지 측면에서 평가해 보겠다.

기능 실현에 대한 평가

중국의 최저임금제에는 보장, 공유, 분배의 세 가지 기능이 있다.

보장 기능

2004년 처음 도입된 후 10년 동안 최저임금제가 저임금소득계층의 기초생활 보장 기능을 하였음은 상기 <표 3>와 <표 5>를 통해 분명하게 확인할 수 있다. 최저임금 상승률이 CPI 증가율 뿐 아니라⁸⁾ 식품물가지수 증가율을 기본적으로 상회한다는 점에서 중국의 최저임금제는 본연의 보장 기능을 다하고 있다.

공유 기능

최저임금제의 공유 기능은 저임금소득계층이 사회경제의 지속적 성장 과정에서 누려야 할 다른 노동 계층과의 동등한 수익 공유권을 구현한 것이다. 이때 최저임금소득 계층의 노동 효율과 사회에 대한 기여를 반영할 필요는 없다. 자체적 원인으로 인해 저임금소득계층의 가치 창출 능력과 사회경제 발전에 대한 기여는 다른 노동 계층보다 낮은 것이 일반적이기 때문이다. 만약 노동생산성과 사회에 대한 기여도로 이들의 노동 보수를 확정한다면, 이들의 임금이 인상되거나 생활 수준이 눈에 띄게 개선되기는 어려울 것이며, 이는 사회경제의 전반적인 발전 과정에 부정적 영향을 미칠 것이다. 중국 정부는 이를 충분히 인식하고, 최저임금 상향 조정 시 사회경제 발전의 성과와 연계하여 경제 수준 제고에 따라 최저임금을 적정하게 인상함으로써 모든 사회 구성원들이 경제발전에 따른 혜택을 공유할 수 있도록 했다.

분배 기능

최저임금의 분배 기능은 최저임금 계층과 다른 노동 계층 간 분배 격차가 전반적으로 너무 크지 않고 일정한 합리적 구간 범위를 유지하는 방식으로 구현된다. 앞서 언급한 것처럼 사회 평균임금 대비 최저임금 비중의 국제 표준 구간은 40~60%(역으로 말하면, 사회 평균임금이 최저임금 기준의 약 1.5~2.5배)로, <표 8>~<표 10>이 여실히 입증하듯 이는 최저임금 기준과 사회 평균임금이라는 두 가지 측면으로 결정된다. <표 8>~<표 10>은 모두 중국의 현 단계 최저임금과 다양한 성격의 기업 평균임금 간 비례 관계를 객관적으로 나타내주는데, 그중 민영기업의 평균임금 대비 최저임금 비중이 높다는 것은 민영기업의 평균임금이 낮다는 사실과 중

8) 최저임금과 CPI 간 관계의 경우, 거시경제에 인플레이션이나 '스태그플레이션'이 없고 최저임금정책에 가파른 인상 목표가 필요하다면 최저임금 상승률은 CPI 증가율을 초과할 수 있다.

국의 분배 체계에 여전히 심각한 문제가 있다는 사실을 의미한다. 그러나 최저임금제는 자체 상승 규칙의 범위 내에서만 공정성의 원리를 실현할 수 있다는 나름의 특수성이 있으므로, 중국은 공정 분배와 균형 분배의 실현을 위한 또 다른 수단을 취해야 한다.

경제적 영향에 대한 평가

중국의 최저임금제는 거시경제 운영 및 기업의 생산경영과의 상호 조화를 추구한다. 그것이 거시경제 운영과 기업의 생산경영에 미치는 영향은 주로 고용 및 기업 이윤에 대한 영향으로 나타나는데, 최저임금제와 고용 및 이윤 간 관계에 대한 논쟁은 서구 학계에서 끊이지 않고 있다.

법정 최저임금 인상이 고용에 미치는 영향이 긍정적인지 아니면 부정적인지에 대해서는 줄곧 다른 목소리가 존재해왔다. 필자가 중국의 31개 지역의 2000~2011년 임금과 실업률 간 상호관계에 대해 수리검증분석을 진행한 결과, 편상관계수(Partial correlation coefficient)로 분석하든, 피어슨 상관계수(Pearson' product moment correlation coefficient)로 분석하든 기본적으로 중국 내 각 지역의 평균임금과 실업률 간 상관성이 크지 않다는 사실을 발견할 수 있었다. 최저임금이 평균임금의 일정 비율에 불과할 때 그것이 실업률에 미칠 수 있는 영향은 평균 임금을 상회하지 않을 것으로 판단할 수 있다. 반면 정밀하게 분석하려 한다면, 신규 실업자가 저임금계층인지 여부, 실직한 저임금계층이 법정 최저임금의 상향조정으로 인해 기업의 감원(또는 기업 도산, 이전 등으로 인한 실업) 대상이 된 것인지 아니면 다른 이유로 인해 실업한 것인지, 이와 관련된 문제로 각 지역의 법정 최저임금이 커버할 수 있는 취업자 수가 과연 얼마나 되는지, 최저임금 기준을 준수하는 기업이 얼마나 되는지 분석해 보아야 한다. 그러나 이러한 정보 및 자료를 확보하는 데는 상당한 어려움이 있기 때문에 별도의 조사가 필요하다.⁹⁾ 이론상 법정 최저임금은 노동집약형 기업에 가장 큰 영향을 미치며, 하위직, 저숙련, 저임금의 3저 계층에 대해서는 직접적인 영향, 기타 유형의 기업 및 기타 노동계층에 대해서는 미미하거나 간접적인 영향만을 끼친다. 중국에서 민영기업은 대개 노동집약형 기업이며, 하위직 노동자는 일반적으로 숙련수준이 낮다. 그러나 '중국통계연감'에 따르면 민영기업의 수와 취업자

9) 법정 최저임금이 커버할 수 있는 저임금계층이 과연 얼마나 되는지는 정부에서 공식 발표한 통계 자료 부족으로 산정이 불가하다.

수는 매년 증가 추세를 보이고 있다. 2010~2012년 민영기업 수는 각각 845만 5천 곳, 967만 7천 곳, 1,085만 7천 곳, 도시 민영기업 취업자 수는 각각 6,070만 9천 명, 6,911만 9천 명, 7557만 4천 명으로 나타났으며, 취업자의 평균임금이 전국 평균치보다 낮은 제조업, 도소매업, 숙박요식업, 주민서비스 및 기타 서비스업의 도시 민영기업 취업자도 마찬가지며¹⁰⁾ 최저임금 인상에 따른 순감소는 찾아볼 수 없었다. 다시 말해서 ‘중국통계연감’의 데이터로 분석할 경우, 중국의 법정최저임금이 취업에 눈에 띄는 부정적 영향을 끼치는 것으로 입증되었다고 말하기 어려운 것이다.

반면 비교우위이론의 관점에서 최저임금이 취업에 미치는 영향을 분석하면 상황이 달라진다. 중국은 임금 인상으로 인해 산업 이전을 맞고 있음이 분명하다. 보도에 따르면 2000년대 들어 세계 최대 신발 생산 기지인 주장삼각주 지역의 제조 비용이 가파르게 상승하면서 외국계 신발업체가 베트남, 인도 등 동남아로 연이은 이전을 단행하고 있다. 또한 아시아 신발산업 협회의 조사 결과에 따르면, 동남아 신발산업은 2008년 이후 이미 중국 수주량의 30%를 가져갔으며, 이는 중국 내 1,900만 명의 신발산업 종사자들에게는 큰 충격을 가져올 수 있을 것으로 보인다. 한편 현재 중국 동부 연해 지역 근로자 월급은 약 500달러인 반면, 인도는 약 300달러, 베트남은 약 250달러로 중국 근로자의 절반에 불과하다는 통계도 있다. 중국에 진출한 신발 제조사들은 노동 비용 상승 이외에도 위안화 절상 및 기타 비용 상승으로 인한 이윤 잠식 문제에 직면해 있다.¹¹⁾ 신발 제조업은 가공형 노동집약 산업으로 하위직, 저숙련, 저임금의 특징을 나타내기 때문에 법정 최저임금 인상이 근로자 임금 인상을 견인하고 있는 것이 사실이다. 그러나 물가 인상과 경제성장에 따라 농민공의 도시 취업 기회 비용 증가와 임금 및 인건비 상승은 이미 필연적인 흐름이자 결과가 되고 있다. 다시 말해 시장경제의 환경 속에서 임금인상 결정 시 시장의 역할은 정부의 법정 최저임금 인상보다 크며, 시장 기능 속에서 기업 감원 및 산업 이전 또한 거스를 수 없는 추세라는 것이다. 시장 메커니즘은 태생적 경제원리를 보여줄 뿐 사람의 의지대로 움직이지는 않는다. 따라서 중국 남부에서 일고 있는 산업 이전 현상에 대

10) 2012년 전국 민영기업 취업자 평균임금은 2만 8,752위안이었으며, 이 중 제조업은 2만 8,215위안, 도매 및 소매업은 2만 7,233위안, 숙박 및 요식업은 2만 3,933위안, 주민 서비스 및 기타 서비스업은 2만 4,068위안을 기록했다(2013년 ‘중국통계연감’).

11) 리수완(李淑婉), 중국 신발산업의 다음 행보, 제일재경일보 B03면, 2014년 5월 20일.

해서는 손익을 따져보아야 하며, 노동력의 수, 질, 구조 변화를 고려해 최저임금 정책 결정 요소 중 하나로 삼아야 할 것이다.

최저임금 인상이 이윤에 미치는 영향은 임금의 측면에서 분석해야 한다.¹²⁾ 누구나 알 수 있듯 이윤과 임금 비용은 반비례하는 관계이기 때문에 기업은 임금과 노동생산성의 비례 관계에 더욱 주목하면서 이를 통해 기업의 경쟁력을 모니터링하고 최저임금 인상이 이윤에 부정적 영향을 미칠지 여부를 간접적으로 판단한다.

<표 11>은 1996~2012년 중국 제조업의 평균 실질 임금 상승률과 1인당 실질 증가치로 계

<표 11> 중국 제조업 평균 실질임금과 실질 노동생산성 증가율 비교(1996~2012년)

	제조업체 평균 실질임금 상승률(%)	제조업 실질 노동생산성 증가율(%) (1인당 실질 증가값으로 계산)	비교값 (실질 노동생산성 증가율=1)
1996	0.32	16.26	0.02
1997	1.99	18.59	0.11
1998	19.78	27.78	0.71
1999	11.78	21.20	0.56
2000	11.37	17.53	0.65
2001	10.93	16.68	0.66
2002	13.69	18.29	0.75
2003	14.15	19.73	0.72
2004	8.88	23.29	0.38
2005	10.05	5.73	1.75
2006	12.70	7.54	1.68
2007	11.02	10.30	1.07
2008	9.29	-2.75	-
2009	10.86	13.69	0.79
2010	11.73	3.20	3.67
2011	12.63	13.56	0.93
2012	10.61	5.73	1.85
평균	10.61	13.64	0.78

자료: 관련 통계연감 자료를 토대로 계산.

12) 한편 많은 학자들이 최저임금과 이윤 간 상관성 연구에서 최저임금 인상률과 이윤 감소 비율 간 관계를 측정하는 바 있다.

산한 실질 노동생산성 증가율을 비교한 것이다. 이에 따르면 2004년을 기준으로 과거에는 매년 노동생산성의 실질 증가율이 같은 기간 임금의 실질 상승률을 상회했으나, 2004년 이후에는 노동생산성의 실질 증가율이 거의 매년 같은 기간 임금의 실질 상승률을 밑돌았다. 그러나 2007년, 2009년, 2011년의 비교값은 1:1 이하를 기록해, 장기적 추세로 볼 때 임금의 실질 상승률과 노동생산성의 실질 증가율이 매우 낮은 수준의 비례 관계(1:0.78)을 유지하여 왔음을 보여준다. 그러나 최근 몇 년만 보면 임금의 상승세가 점차 가팔라지고 있는 것이 사실이다. 다시 말해서 인구 보너스(population bonus)¹³⁾ 상실에 따라 가파른 임금 상승세는 이윤을 지속적으로 잠식할 것이며, 이윤 창출이 불가능한 기업의 선택은 임금 비용 줄이기나 감원, 휴업이나 도산, 품목 변경이나 산업 이전이 될 수밖에 없다. 또한 이러한 상황에서 법정 최저임금이 이윤에 대해 어떠한 직간접적 영향을 미치는지 여부와 관계없이 정부가 할 수 있는 유일한 선택은 모니터링 강화, 전반적인 규제, 신중한 조정뿐이며 다른 선택은 불가능하다.

거시 관리에 대한 평가

중국 정부는 최저임금제에 대한 거시 관리를 책임지고 있다. 현재 중국의 최저임금제 관련 규정은 국가 노동보장부에서 정한 것이며, 최저임금 기준의 제정, 조정, 시행집행, 감독심사는 각 성, 자치구, 직할시 인민정부 내 노동보장 행정부서에서 담당한다. 또한 최저임금 기준의 확정과 조정 시에는 정부 주무부처가 동급 노조, 기업연합회(기업인 협회)와 논의하여 결정한다. 이처럼 최저임금제의 책임 시행과 단계별 운영 제도 설계는 합리적이거나, 시행 과정에서 최저임금제에 대한 거시 관리는 크게 다음과 같은 세 가지 한계에 직면해 있다.

첫 번째 문제는, 최저임금 조정에 있어 '장관의 의지'와 기준이 불일치하다는 것이다. 각 지역은 최저임금 조정 시 일반적으로 먼저 회귀분석을 진행하고 있으나, 일부 지역의 지도층은 심의 과정에서 분석 결과를 무시하고 최저임금을 '정치적 목적'을 위해 신속하게 큰 폭으로 인상하거나 '투자유치 목적'을 위해 인상을 늦추거나 억제하는 경우가 있다. 이는 사실 최저임금제에 대한 단편적인 이해로 인한 것이다. 최저임금 기준의 불일치란 노동자 개인이 납부하

13) 역사 주: 한 국가의 총인구 중 경제활동인구 비중이 크고 부양률이 낮아서 경제 성장에 유리한 인구 환경이 갖추어졌으며, 국가 전체 경제가 고저축, 고투자, 고성장을 보여주는 것을 뜻한다.

는 사회보험료가 일부 지역에서는 최저임금에 포함되어 있지 않으며 주택공적금도 대다수 지역에서 포함되어 있지 않음을 의미한다. 이에 대한 기업, 노동자 개인과 정부의 의향 및 바람 사이에는 차이가 있기 때문에 이 문제를 해결하기 위해서는 노동자와 기업의 의향을 종합적으로 고려해야 하며 거시 감독 및 거시 효과 제고에 유리한지 여부를 전제로 해야 한다. 특히 일부 지역의 최저임금은 정부부처에서 기타 소득을 산정할 때 기준으로 쓰이고 있어 당초의 함의를 넘어서고 있다. 사실 재정과 연계된 항목이 많으면 재정지출이 많아지고 정부에서 최저임금 기준 조정이 재정지출에 미치는 압력을 고려하기 때문에 '재정이 최저임금을 결정'하는 함정에 빠지게 되는 것이다. 따라서 정부의 재정지출과 최저임금 간 연계 항목을 정리하여 최저임금 조정이 재정에 좌우되지 않도록 해야 한다.

두 번째 문제는 최저임금 인상 시 기업의 생산 경영 상황을 거의 반영하지 않는다는 것이다. 각 지역에서 최저임금 기준을 조정할 때 대개는 거시경제 지표와 비교할 뿐, 특히 노동집약형 기업 및 영세 기업의 생산 경영 상황은 거의 고려하지 않고 있다. 이들 기업들은 빈번하고 대폭적인 최저임금 조정으로 인해 이윤 창출의 기회를 잃은 채 경영난을 벗어나지 못하며, 법정 최저임금제가 제대로 시행되도록 뒷받침해주시 못하고 있다. 따라서 거시감독이 미흡하다면 노동자 임금이 법정 최저임금을 밑도는 상황 또한 면치 못할 것이다.

세 번째 문제는 최저임금제 시행 관련 자료를 구하기 어려워 최저임금에 대한 통일된 국가적 지도와 조율이 불가능하다는 것이다. 거시감독에 가장 큰 장애물로서 자료가 불충분하다면 얼마나 많은 기업들이 최저임금제를 얼마나 많은 사람들을 대상으로 시행하고 있는지, 최저임금 조정이 과연 얼마나 많은 기업의 경영위기를 초래하는지, 얼마나 많은 기업들의 이전 또는 폐쇄가 최저임금 인상과 관련이 있는지 알 수가 없다. 뿐만 아니라 최저임금 기준 조정과 관련된 데이터, 예를 들어, 도시가구 평균 부양가족 수, 임금 중간값, 10% 최저임금 계층의 임금 수준 등도 알기 어렵다. 이상은 최저임금에 대한 거시감독을 위해 이해와 파악이 반드시 필요한 데이터이자 정보들이다. 그러나 현재 국가적 차원의 지도와 조율이 부재한 까닭에 각 지역은 최저임금 기준 조정 시 '각개전투' 상태에 놓여 있으며, 이는 거시경제 운영과의 보조 및 균형 발전에도 불리하다.

■ 중국 최저임금제의 향후 발전 전망

본격 시행 10년째를 맞이한 중국의 최저임금제는 하위 노동계층의 임금 상승과 생활 수준 제고에 크게 기여하였으며 중국 개혁개방 정책의 순조로운 시행을 뒷받침하였다. 앞서 지적한 바와 같이 중국의 최저임금제는 여전히 여러 가지 문제가 있으나 중국 정부는 최저임금제의 효과적 시행을 위해 개선 및 보완 조치를 모색 중이다.

중국 정부는 최저임금 인상을 명확히 규정한 다수의 문건을 발표하였다. 2011년 발표한 ‘12차5개년 계획 초안’, 2012년 2월 국무원에서 하달한 ‘취업촉진계획(2011~2015년)’, 2012년 6월 국무원에서 통과시킨 ‘국가인권행동계획(2012~2015년)’, 국무원에서 발전개혁위원회 등의 부처에 하달한 공문 ‘소득분배제도 개혁 심화에 관한 일부 의견’(국무원 하달[2013] 6호) 등이 그것인데, 이들 문건은 임금의 정상적 인상 체계를 구축하도록 규정하고 있다. 즉 경제발전, 물가변동 등의 요인을 감안해 최저임금 기준을 적시에 조정하고 단계별로 인상하여 2015년까지 최저임금의 연평균 인상률을 13% 이상, 대다수 지역의 최저임금을 현지 도시 종사자 평균임금의 40% 이상으로 끌어올린다는 것이다.

중국 인력자원사회보장부에서 외부에 공개한 자료에 따르면 2011년 최저임금 기준을 조정 한 성은 24개, 평균 인상폭은 22%, 2012년 최저임금 기준을 조정한 성은 25개, 평균 인상폭은 20.2%, 2013년 최저임금 기준을 조정한 성은 27개, 평균 인상폭은 17%로 나타났다. 사회 평균 임금 대비 최저임금 비중도 소폭 상승하여 2015년까지 대다수 지역의 최저임금은 현지 도시 종사자 평균임금의 40%를 넘어설 것으로 예상된다.

현재 중국 정부는 최저임금제의 설계 및 시행을 전면 평가 중이며 상술한 거시관리상의 세 가지 문제에 대해서도 심층 분석과 개선 보완 방안 및 조치를 마련하고 있으므로 중국의 최저 임금제는 향후 점차 그 역할을 다해 나갈 것이다. **KLI**