

미국 오바마 행정부의 청소년 여름방학 단기근로 및 파트타임 일자리 창출 정책

International Labor Trends

국제노동동향 ① - 미국

한주희 (미국 매사추세츠주립대학교 애머스트캠퍼스 사회학 박사과정)

■ 머리말

2016년 2월 4일 오바마 대통령은 16~24세 청소년 및 청년층의 장기적인 진로개발을 돕기 위한 일자리 창출 및 기술교육 등을 주요 내용으로 하는 ‘첫 일자리(First Job)’ 프로그램의 재정지원을 제안했다.¹⁾ 이를 위해 백악관과 노동부는 청소년들을 위한 여름방학 단기 일자리 및 연중 파트타임 일자리 창출을 위해 2천1백만 달러의 재정을 지원하겠다고 밝혔으며, 2016년 여름 일자리 허브(Summer Impact Hubs) 프로그램 계획을 지난 5월 16일 발표하였다.²⁾ 이번 보고서에서는 이 계획의 구체적인 내용을 정리해서 소개한다.

■ 배경³⁾

여름(방학)은 청소년들에게 매우 중요한 시기이다. 많은 청소년들에게 자기 인생에서 최초의 일자리를 얻는 것은 매우 중요한 의미를 갖는데, 첫 일자리는 미래를 위해 기술과 경험을 쌓을 수 있는 중요한 시작점이기 때문이다. 그러나 이력서에 쓸 만한 경력도 없고 학교도 졸

1) White House(2016a).

2) White House(2016c).

3) White House(2016c).

업하지 않은 상태에서, 청소년들이 고용주들과의 안면도 없이 일자리를 구하는 것은 쉽지 않다. 한 연구에 따르면 2015년 여름(방학) 단기 일자리에 지원한 청소년들 가운데 약 46%는 일자리를 얻지 못한 것으로 집계되었다. 여름 단기 일자리 기회를 얻지 못하는 경우, 특히 저소득층 청소년들이 범죄에 빠지거나 학교를 중퇴하는 등, 학기 중에 학업에 충실하고 안전하고 건강하게 지낼 수 있는 핵심적인 자원들에 접근할 수 있는 기회를 상실함으로써 성취, 취업, 대학 진학, 성공적인 경력개발 측면에서도 여름 단기 일자리 기회를 얻을 수 있는 청소년들과의 격차가 더 크게 벌어진다. 연구 결과, 여름 일자리는 청소년들이 범죄를 저지르지 않도록 하는 효과가 있으며 전반적인 일탈/폭력 수준을 낮추는 효과가 있는 것으로 나타났다. 또한 여름 일자리를 통해 청소년들이 직장생활이 어떤 것인지 배울 수 있게 되고 자신이 번돈을 어떻게 운용해야 하는지에 대한 미래의 재무적 기술을 배울 수 있게 된다.

문제는 일자리를 얻은 청년들만이 이러한 혜택을 누릴 수 있으며, 특히 소외계층 청소년들은 이런 기회에서 배제된다는 점이다. 여러 연구들에 따르면, 흑인 및 히스패닉계 남자 청소년들이 여름 단기 일자리 및 기타 파트타임 일자리를 얻는 비율이 상대적으로 낮은 것으로 나타났다. 여름 단기 일자리의 고용 불평등은 이들의 연령이 증가하면서 더 커지는데, 16~24세 흑인 및 히스패닉 남성 청소년 가운데 약 7백만 명이 학교도 다니지 않고 취업도 하지 않는 것으로 추산된다. 이러한 점들은 대통령 자문팀이 지난 2014년 청소년들의 여름 단기근로 및 인턴근로 기회를 확대할 것을 제안한 이유가 된다.

이러한 문제점을 해결하기 위해, 주정부 및 지방정부의 지도자, 지역단체, 기업가, 자선단체, 학교 및 청소년 관련 단체들이 협력하여 청소년들이 긴 여름방학 기간 동안 학교를 중퇴하지 않고 다음 학년으로 진급하고, 졸업 후에는 대학으로 진학하며, 이후에는 취업하여 경력을 이어갈 수 있도록 하는 정책을 도입할 계획이다. 청소년 여름 일자리 창출 프로젝트(Summer Opportunity Project)는 전미여름학습협회(National Summer Learning Association) 및 여러 참여기관들과 함께하는 협력 프로그램이다.

■ 주요 내용⁴⁾

민간기업, 연방정부, 지방정부 및 기타 관련 기관들과 연계하여 프로그램을 진행할 계획인데, 각 부문에서 준비된 세부 사항을 정리하면 다음과 같다.

민간기업 차원

구직 사이트인 링크드인(LinkedIn)을 통한 중소기업 참여 기반 마련

세계에서 가장 크고 전문적인 구직 사이트인 링크드인은 수백만 개의 중소기업 사업체 및 지역단체와 연계하여 현재 학교도 다니지 않고 취업도 하지 않는 이들을 포함하여 청소년들에게 총 72개 도시의 여름 단기 일자리 정보를 제공한다. 또한 오바마 대통령의 관련 포스팅을 시작으로 영향력 있는 주요 사업가들이 '내 인생의 첫 일자리(My First Job)'라는 주제로 자신의 개인적인 경험을 시리즈로 포스팅하고 있다.

전미여름학습협회(National Summer Learning Association)

이 협회는 양질의 여름 근로 기회에 청소년들이 접근할 수 있도록 노력함으로써 청소년들 사이의 성취 불균형을 해소하는 데 노력해온 단체이다. 미국에서 가장 최고의 실무 지식 데이터베이스 및 이를 배포할 수 있는 네트워크를 만들어 각 지역에서 어린이들과 청소년들에게 여름 동안 다양한 학습기회, 식사, 근로기회를 제공하고, 특히 자격이 있는 청소년들에게는 무료 또는 인하된 가격의 식사를 제공하도록 노력해왔다. 협회는 7월 14일 전미 여름학습일(National Summer Learning Day)과 같은 행사를 포함 다양한 지역 행사를 통해 기술적인 지원을 제공하고 일반 대중의 관심을 이끌어냈다.

소외계층 학습지도 센터(New Higher Achievement Centers)

소외계층 5~8학년 중학생들에게 수년간 학업 멘토링을 제공하는 Higher Achievement 프

4) White House(2016b).

로그랩은 교육부의 재정지원을 받아 볼티모어, 워싱턴 D.C., 피츠버그, 리치몬드시에 새롭게 센터를 설립하여 고교 졸업생들을 전문 인턴직과 연계시켜주고, 1,200여 명의 중학생들에게 대학 탐방 프로그램 등을 제공한다.

LRNG 플랫폼을 모든 도시에 공개

LRNG는 각 도시의 지도자들, 기업, 학교, 및 도서관과 박물관 등 지역기관들과 협력해서 청소년들에게 학습기회를 제공하는 프로그램이다. 이번 여름에 LRNG의 디지털 플랫폼을 여름(방학) 단기 일자리 프로그램에 제공해서 청소년들이 취업 준비, 재정운영 지식, 시민을 위한 기술인 '시빅 테크(Civic Tech)' 등을 배울 수 있는 기회를 제공한다.

연방정부기관 차원

여름 근로 기회에 관한 연방 자원 가이드⁵⁾

연방정부와 전미여름학습협회(NSLA)는 새로운 연방 자원 가이드를 발표해, 지방정부와 비영리단체들이 각 지역의 청소년 대상 프로그램을 기획하면서 정부 재원을 어떻게 활용할 수 있는지 체계적인 가이드라인을 제시하고 있다. 이는 연방정부와 지역사회 간 연계를 강화하는 더 큰 계획의 일부로, 지역사회에서 프로그램을 기획하는 데 부딪히는 여러 가지 문제들을 해결하고, 이 과정에서 지역사회가 연방 재정과 연방이 제공하는 기술적 지원을 활용할 수 있는 방안을 제시하고 있다. 예를 들어, 상무부 경제발전국(EDA: Economic Development Administration)은 지역경제발전을 위해 재정을 편성해서, 저발전 지역의 고용주들에게 전략적인 투자를 하고 있다. 청소년/청년의 여름 단기 고용을 늘이려는 지역사회는 상무부, 고용주와 연계해서 경제적 지원을 요청할 수 있다.

지역사회 봉사 청소년들에 대학 학비 마련 기회 제공

연방정부 산하 단체로 지역발전을 위한 솔루션 및 서비스를 제공하는 국가 및 지역사회봉

5) National Summer Learning Association(2016).

사단(CNCS: Corporation for National and Community Service)은 1,500만 달러 기금을 출연해서 지역사회에 봉사하는 청소년들의 대학 학비 마련을 지원한다. 향후 3년간 여름 근로 기회 아메리코(Summer Opportunity AmeriCorps)라는 자원봉사프로그램, 각 도시 시장 및 군수, 비영리단체 등 지역사회 단체들과 협력해서 약 2만여 명의 청소년들에게 일자리를 제공, 새로운 기술을 배울 수 있는 기회와 대학 학비를 마련할 수 있는 기회를 제공한다.

노동부 주최 '여름 근로 기회' 대회 공모

노동부는 청소년들에게 여름 및 연중 근로기회를 확대해 청소년들의 진로개발을 지원할 수 있는 창의적인 프로그램을 공모, 각 지역 단위 계획서를 심사해서 우수한 10여 개 지역에 총 2천만 달러 상당의 기금을 지원했다. 이들 사례는 다음 섹션에서 더욱 자세히 소개한다.

지역사회 페스티벌

지역사회 단위에서 청소년, 가족, 지역사회 리더들 및 고용주/기업들이 함께 참여하는 여름방학 기간을 더 활기차고, 건강하고, 안전하게 만들기 위한 페스티벌을 개최했다. 백악관은 이를 위해 지역사회 관계자, 교육부, 전미여름학습협회, 아동 박물관 연합 등 단체들과 협력해서 이를 추진했다.

교육부 여름학습 포털 서비스

교육부의 21세기 지역 학습센터 프로그램(21st Century Community Learning Centers Program)을 통해 여름학습 포털(Summer Learning Portal) 웹사이트⁶⁾에 효과적인 여름학습 프로그램을 디자인하고 개발할 수 있는 자원과 방법들을 제공한다. 이 포털 사이트는 예를 들어, 청소년들이 여름방학 동안 활용할 수 있는 국립공원 서비스, 여름방학 독서 프로그램, 박물관 견학, 및 지역사회 행사 등을 제시하고 있다.

6) Department of Education(n.d.).

무료 전자책 제공

무료 전자책 앱을 통해, 시가 약 2억 5천만 달러 상당의 도서들을 전자책 형식으로 이를 필요로 하는 학생들에게 무료로 제공할 계획이다. 이 무료 전자책 앱은 지난 수년간 여러 도서관, 출판사, IT업체들이 협력해서 개발했다. 미국 디지털 공공도서관, 뉴욕 공립도서관, 전자책자 출판사 Baker&Taylor 등이 앱을 개발하고, 도서를 선정하고, 이를 배포할 시스템을 개발했다. 박물관/도서관 서비스 재단으로부터 기술 지원을 받았고, 내셔널 지오그래픽, 블룸스베리, 맥밀란, 펭귄 랜덤하우스 등 총 10개 출판사들이 책자를 제공했다.

지방정부 차원

캘리포니아주 로스엔젤레스

에릭 가르세티(Eric Garcetti) 시장은 'LA 청소년 고용 프로그램(Hire L.A.'s Youth)'을 통해 1만 5천 명의 젊은이들을 고용하겠다는 계획을 발표하였다. 이 프로그램은 LA에 살고 있는, 일할 수 있는 권리를 가진(불법 이민자가 아닌) 저소득층 자녀 14~24세 청소년들을 6주간 단기 여름 일자리에 고용하는 프로그램이다. 주요 대상은 정부 사회복지 지원을 받는 저소득층 자녀들과 노숙 청소년, 전과가 있는 보호관찰 청소년, 위탁 가정의 청소년들이다.

워싱턴주 시애틀

에드 머레이(Ed Murray) 시장은 이번 여름 시애틀 공립학교들과 함께 1만 5천여 명의 청소년들에게 여름 단기근로 기회, 학습 기회, 급식, 읽기 교육 등을 제공한다. 여름 단기근로 일자리는 예전보다 두 배인 4천여 개까지 늘릴 것을 목표로 잡았다. 또한 5천여 명의 아이들에게 총 20만 회의 급식을 제공한다. 시 교육청이 운영하는 가정 및 교육세(Families and Education Levy) 프로그램은 2천여 명의 학생들에게 스물세 가지 여름학습 프로그램을 제공하며 5천여 명의 학생들에게는 컴퓨터 프로그래밍 교육을 제공한다.

노스캐롤라이나주 샬롯

제니퍼 로버츠(Jennifer Roberts) 시장은 마이크로소프트 샬롯 연구소와 연계해, 하이테크 여름 프로그램을 개설, 300여 명의 학생들에게 IT기술과 관련한 교육 프로그램을 제공한다. 또한 샬롯시는 360여 개 유급 인턴 일자리를 제공할 것이며, 저소득층 자녀들에게 4천여 개의 진로개발 기회를 제공한다.

노동부 주최 ‘여름 근로 기회’ 대회 공모 수상 지역 프로그램 사례, 총 2천1만 달러 지원⁷⁾

뉴욕주 유티카(The New Americans Career Pathways project)

난민 가정의 400여 학생들에게 영어, 수학 등 수업을 제공하고, 파트타임 일자리를 찾을 수 있도록 도움을 주고, 재학 중인 학생들에게도 여름 단기근로 일자리를 제공한다.

오레곤주 포틀랜드(The Pathways to Sector Employment for Youth project)

재학 중인 학생 및 학교에 다니지 않고 있는 청소년들에게 저숙련 일자리 취업기회를 제공하고 이어 의료, IT, 제조업, 건설업 분야에서 저숙련 일자리로부터 더 양질의 일자리로 커리어를 이어갈 수 있는 기회를 제공할 계획이다. 학생들은 이들 산업과 관련한 수업을 듣고, 유급 여름 근로 체험에 참여하게 된다.

캘리포니아, 일리노이, 아이오와주의 인디언 보호구역(The Summer Youth Career Pathways Project)

취업 경험이 부족한 인디언 청소년들에게 고용 관련 서비스를 제공한다. 디지털 기술, 재무 교육, 소프트 스킬(적절한 말하기 및 웃입기 등 사회적 기술), 진로 기획, 직장에서의 실무 등과 관련한 온라인 교육 훈련 프로그램을 제공해서 취업 준비에 도움을 주는 것이 목표이다.

7) White House(2016c).

위스컨신주 밀워키(The Milwaukee Career Plus project)

재학 중인 학생뿐만 아니라 학교에 다니지 않고 있는 학생들을 대상으로 취업준비 훈련, 여름 근로, 학교 밖 평생교육 과정, 진로개발 서비스 등을 제공한다. 프로그램 담당자들은 각급 고교에 투입되어 학생들을 직접 돕게 될 것이고, 밀워키 공립학교와 연계해서 학교를 결석하는 청소년들을 파악해서 이들에 대한 지원을 발빠르게 제공한다.

일리노이주 시카고(Beyond Summer Jobs program)

학교를 중퇴한 240명을 포함 총 300명의 청소년들에게 여름 근로 기회를 제공하고, 프로그램에 참여한 10개 기업 가운데 한 곳에서 기간을 연장해서 근로할 수 있는 유급 근로 체험 프로그램을 실시한다.

미시건주 디트로이트(Grow Detroit's Young Talent program)

라틴계와 아랍계 청소년들을 포함, 소외계층 청소년 1천 명에게 근로 기회를 제공한다. 우선 디트로이트 고용 솔루션 회사는 청소년을 위한 원스톱 센터를 설립, 청소년 구직자들에게 진로 기획 및 추천 서비스를 제공하고, 노동 수요가 있는 산업 분야의 근로 기회를 집중적으로 제공한다.

인디애나주 인디애나폴리스(Youth Works Indy program)

범죄율과 빈곤율이 특히 높은 지역의 청소년들을 대상으로 현재 실시하고 있는 청소년 여름 고용 프로그램을 확대하고, 취업준비 기술을 제공한다. 834명의 청소년을 대상으로 실시할 계획이며, 5개 여름 고용 프로그램, 4개 교육 기관, 49개 기업들이 이에 참여했다.

■ 2017년도 관련 예산안 내용

청소년 고용 기회 확대와 관련해 백악관은 현재 진행 중인 프로그램의 예산과는 별도로 총 57억 달러를 다음 사업들을 위해 추가적으로 2017년 예산으로 편성했다.

청소년 고용 기업에 대한 임금 보조금 지원(55억 달러)

총 35억 달러의 예산을 청소년 고용 프로그램에 참여하는 기업들에 임금 보조금으로 지원할 계획이다. 약 1백만 명의 청소년들이 여름 동안 첫 취업을 할 수 있도록 도와주게 될 것이고, 학교를 중퇴한 15만 명의 청소년들에게 최장 1년까지 유급 근로기회를 제공할 수 있게 될 것이다. 지원금은 청소년을 고용하는 데 든 비용의 절반을 부담하는 데 사용될 것이며, 각 주정부를 통해서 고용주들에게 전달될 것이다. 나머지 절반의 비용은 공공부문, 민간부문, 자선단체 투자를 통해서 확보해야만 한다. 또한 노동부는 재무부와 협력하여 청소년들이 임금 소득을 그대로 낭비하지 않고, 저축을 하고, 자금을 관리할 수 있는 기술을 확보할 수 있도록 은행계좌 개설 등을 도울 것이다.

추가로 노동부와 교육부에 20억 달러를 편성, 학교를 중퇴했거나 중퇴가능성이 높은 학생들이 고교 졸업장을 취득할 수 있도록 하고, 또한 대학교육과 취업에 성공할 수 있도록 도와주는 프로그램에 사용할 것이다. 지역 교육 기관, 기업, 지역단체 등과 제휴를 맺은 지방정부에 지원될 것이다. 특히 인턴근로제, 기업 현장학습 등 효과가 입증된 방법들을 추진하도록 할 것이다.

청소년 견습제 프로그램 개발 및 확대(2억 달러)

청소년들이 공식적인 견습제를 시작하기 전 재학 중에 근로 기회 및 기술훈련 실습과목 등을 통해 자신의 진로를 탐색할 수 있도록 하는 청소년 견습제 개발 및 확대를 지원할 계획이다. 이는 미국인 전체를 대상으로 하는 견습제 프로그램 확대를 위한 총예산 20억 달러의 한 부분이다. **111**

참고문헌

- Department of Education(n.d.), “The Crucial Role of Summer and Enrichment,” Retrieved October 4, 2016, from <https://y4y.ed.gov/summerlearning>
- National Summer Learning Association(2016), “2016 Funding Resource Guide,” Retrieved October 4, 2016, from <http://www.summerlearning.org/wp-content/uploads/2016/06/FundingResourceGuide2016.pdf>
- White House(2016a), “FACT SHEET: President Obama Proposes New ‘First Job’ Funding to Connect Young Americans with Jobs and Skills Training to Start Their Careers,” Retrieved October 4, 2016, from <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2016/02/04/fact-sheet-president-obama-proposes-new-first-job-funding-connect-young>
- _____(2016b), “FACT SHEET: White House Announces New Summer Opportunity Project,” Retrieved October 4, 2016, from <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2016/02/25/fact-sheet-white-house-announces-new-summer-opportunity-project-0>
- _____(2016c), “FACT SHEET: White House and Department Of Labor Announce \$21 Million for Summer and Year-Round Jobs For Young Americans And Launch Of 16 Summer Impact Hubs,” Retrieved October 4, 2016, from <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2016/05/16/fact-sheet-white-house-and-department-labor-announce-21-million-summer>