

경기도 공공부문 비정규직 실태*

강 승 복**

I. 머리말

최근 비정규직 고용문제가 사회적으로 관심이 높아지고 있는 가운데 공공부문이 선도적으로 비정규직 근로조건을 개선하려는 움직임이 중앙정부뿐 아니라 지자체별로도 활발히 이루어지고 있다.

이에 경기도도 자체적인 비정규직 고용개선 방안을 수립 중에 있으며, 한국노동연구원이 이와 관련된 연구 중 일부를 위탁받아 경기도 공공 및 민간부문 비정규직 현황과 개선 방향을 다룬 보고서를 최근 작성한 바 있다.

본 원고는 한국노동연구원이 경기도의 연구용역으로 작성한 보고서 『경기도 비정규직 고용개선 종합계획 연구』 중 제4장 ‘경기도 공공부문 근로실태’ 부분을 요약·발췌한 것이다.

본 원고의 구성은 다음과 같다. 제Ⅱ장에서는 『경기도 공공부문 비정규직 실태조사』의 개괄을 소개하였고, 제Ⅲ장에서는 정규직, 비정규직, 무기계약직 등을 포함한 경기도 공공부문의 전체적인 고용현황을 다뤘다. 제Ⅳ장에서는 경기도 비정규직의 고용 및 임금·근로시간 등을 살펴보았으며, 제Ⅴ장에서는 공공부문이라는 특성상 비정규직은 물론이고 정규직인 공무원과도 일정한 차이를 보이고 있는 무기계약직의 현황을 살펴보았다. 마지막으로 제Ⅵ장에서는 이상의 경기도 공공부문 실태조사 분석을 통해 나타난 특징들을 요약하였다.

* 본 연구는 경기도에서 발주한 『경기도 비정규직 고용개선 종합계획』의 일부를 정리하여 작성했다.

** 한국노동연구원 책임연구원(kangsb@kli.re.kr).

II. 조사개요

본 원고의 분석대상인 「경기도 공공부문 비정규직 실태조사」는 2012.9.13~10.31 기간에 고용노동부·행정안전부가 전국적으로 조사한 「공공부문 비정규직 실태조사」 중 경기도에 속하는 공공기관 부분을 발췌한 것이다.

「공공부문 비정규직 실태조사」의 조사대상은 중앙행정기관, 지방자치단체, 시·도 교육청, 국립대학, 공공기관, 지방공기업이며, 조사방법은 해당기관의 인사담당자가 자료를 입력하는 방식으로 이루어졌다. 본 원고에서는 이 중 경기도에 속하는 행정기관 및 공공기관을 다시 ‘경기도청’, ‘경기도청 직속기관·사업소’, ‘경기도청 산하 공공기관’, ‘경기지역 시군’, ‘경기지역 시군 직속기관·사업소·출장소’, ‘경기지역 시군 산하 공공기관’ 등 총 6개 그룹으로 나누어 분석하였다.

「경기도 공공부문 비정규직 실태조사」는 총 760개의 경기도 공공기관 및 부서가 조사되었는데, 도 본청 16개 과, 도 직속기관·사업소 16개소, 도 공공기관 26개소, 시군 및 읍면동 596개소, 시군 직속기관·사업소·출장소 49개소, 시군 공공기관 57개소 등이다.

〈표 1〉 경기도 공공부문 비정규직 실태조사 현황

	조사기관 수	
	개소	%
전 체	760	(100.0)
도 소계	58	(7.6)
도 본청(과)	16	(2.1)
도 직속기관, 사업소	16	(2.1)
도 공공기관	26	(3.4)
시군 소계	702	(92.4)
시군(읍면동)	596	(78.4)
시군 직속기관, 사업소, 출장소	49	(6.4)
시군 공공기관	57	(7.5)

Ⅲ. 경기도 공공부문 고용현황

실태조사 결과 경기도 공공부문의 총 고용인원은 조사기간 현재 66천여 명으로 조사되었다. 이 중 정규직(정원상 직원)은 43천여 명으로 64.8%, 무기계약직은 7천여 명으로 11.2%, 비정규직은 12천여 명으로 18.5%, 파견 및 용역직은 4천여 명으로 5.4%로 나타났다.1) 이를 기관별로 살펴보면, 경기도 공공부문 고용은 시군에서 가장 많았으며, 다음

〈표 2〉 경기도 공공부문 고용현황²⁾

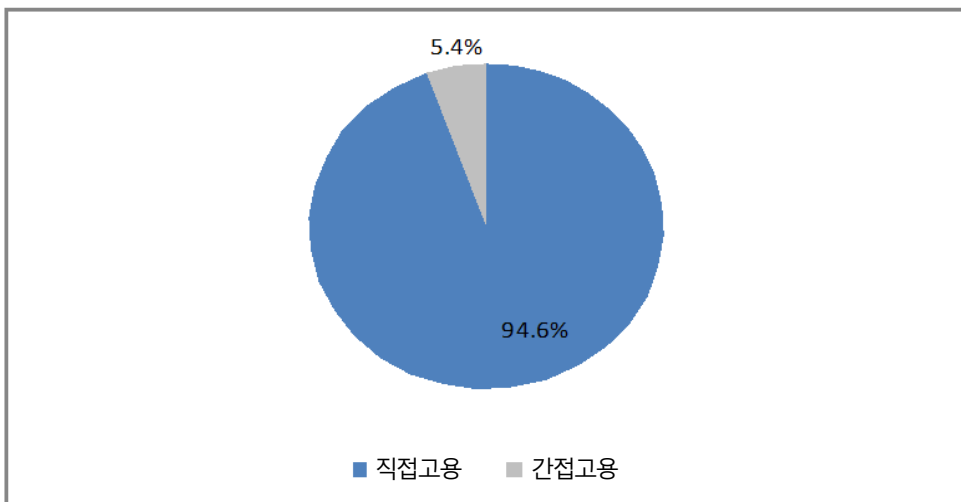
	전 체		정규직 (정원상 직원)		무기계약직		비정규직		파견·용역직	
	명	%	명	%	명	%	명	%	명	%
전 체	66,225	(100.0)	42,941	(64.8)	7,444	(11.2)	12,241	(18.5)	3,599	(5.4)
도 소계	4,935	(100.0)	2,444	(49.5)	299	(6.1)	1,232	(25.0)	960	(19.5)
도본청	596	(100.0)	281	(47.1)	96	(16.1)	98	(16.4)	121	(20.3)
도 직속기관, 사업소	874	(100.0)	229	(26.2)	118	(13.5)	448	(51.3)	79	(9.0)
도 공공기관	3,465	(100.0)	1,934	(55.8)	85	(2.5)	686	(19.8)	760	(21.9)
시군 소계	61,290	(100.0)	40,497	(66.1)	7,145	(11.7)	11,009	(18.0)	2,639	(4.3)
시군	38,248	(100.0)	28,269	(73.9)	4,350	(11.4)	4,292	(11.2)	1,337	(3.5)
시군 직속기관, 사업소, 출장소	13,171	(100.0)	7,768	(59.0)	1,399	(10.6)	3,495	(26.5)	509	(3.9)
시군 공공기관	9,871	(100.0)	4,460	(45.2)	1,396	(14.1)	3,222	(32.6)	793	(8.0)

- 1) 본 조사의 정규직(정원상 직원) 수는 본청의 소방인력 등이 제외되었으며, 비정규직 조사라는 특성상 정규직 인원이 실제보다 과소 조사된 것으로 보인다. 소방인력 등을 포함하여 경기도청에서 자체적으로 집계하고 있는 정규직 수는 도 본청 2,357명, 도 직속기관·사업소 7,143명 등으로 본 조사의 결과와는 차이가 있다. 따라서 본 조사의 결과는 근로자 수 등의 엄밀한 행정통계를 비교하기 보다는 근로자들의 평균적 근로조건 차이를 분석하는 것에 의의를 두고자 한다.
- 2) 「공공부문 비정규직 실태조사」의 구성은 1. 전체 인원(정규직, 비정규직, 파견·용역직별 인원 총계), 2. 비정규직 근로실태, 3. 기관 내 동종·유사업무 수행 비정규직·정규직 근로실태 비교, 4. 무기계약직 근로실태, 5. 기관소속 외(파견·용역 근로자) 근로실태로 이루어져 있는데, 이를 집계해 본 결과 '1. 전체 인원'의 고용형태별 인원수와 고용형태별로 임금, 근로시간 등에 대해 자세히 다시 질문한 '2~5'의 인원수가 정확히 일치하지 않는 것으로 나타났다. 따라서 본 원고에서 실태조사 중 '1. 전체 인원'의 결과를 수록한 제Ⅲ장과 실태조사 중 '2~5'의 결과를 재구성한 제Ⅳ장 및 V장의 근로자 수는 정확히 일치하지 않는다.

로 시군 직속기관 및 사업소·출장소, 시군 공공기관 등의 순으로 나타나 기관수가 많은 부분에서 고용도 많음을 알 수 있다. 전체 고용에서 비정규직이 차지하는 비중은 대체로 도 분청, 도 공공기관, 도 직속기관 및 사업소 등 도와 관련된 기관에서 시군과 관련된 기관보다 높게 나타났다.

한편 경기도 공공부문의 고용을 직접고용과 간접고용으로 나누어 보면, 전체 인원을 100이라 할 때 정규직, 무기계약직, 비정규직 등의 ‘직접고용’ 비중은 94.6%, 파견 및 용역직 등의 ‘간접고용’ 비중은 5.4%로 나타났다.

〔그림 1〕 경기도 공공부문 근로자의 직접 및 간접고용 비중



IV. 경기도 비정규직 근로현황

1. 경기도 비정규직의 고용현황

실태조사 결과 경기도 공공부문의 비정규직 인원은 약 12천여 명으로 조사되었다. 이를 고용형태별로 보면, 1년 미만 기간제의 비율이 57.8%로 가장 많고, 다음으로 단시간, 1~2년 기간제, 2년 이상 기간제의 순으로 나타났다.

경기도 공공부문 비정규직의 성비는 여성이 남성에게 비해 많았는데, 남성의 경우 1~2년 기간제의 비중이 단시간의 비중보다 높은 데 반해 여성은 단시간의 비중이 1~2년 기간제

의 비중보다 높은 것으로 나타났다.

〈표 3〉 경기도 공공부문 비정규직 고용현황(성별)

	전 체		단시간		기간제						기타 비정규직	
					1년 미만		1~2년		2년 이상			
	명	%	명	%	명	%	명	%	명	%	명	%
전 체	12,343	(100.0)	2,511	(20.3)	7,135	(57.8)	1,706	(13.8)	829	(6.7)	162	(1.3)
남 성	4,704	(100.0)	617	(13.1)	2,966	(63.1)	704	(15.0)	387	(8.2)	30	(0.6)
여 성	7,639	(100.0)	1,894	(24.8)	4,169	(54.6)	1,002	(13.1)	442	(5.8)	132	(1.7)

2. 경기도 비정규직의 임금 및 근로시간

경기도 공공부문 비정규직의 평균임금은 조사기간 현재 월 148만 원으로 나타났는데, 이 중 단시간 근로자의 임금은 월 72만 원, 기간제 중 1년 미만은 월 144만 원, 1~2년은 월 180만 원, 2년 이상은 월 206만 원 등으로 임금수준은 대체로 계약기간에 비례하고 있다. 또한 경기도 비정규직의 상여금 지급비율은 16.6%, 상여금은 월평균 12만 원이며, 근로시간은 주 평균 36.9시간으로 조사되었다.

〈표 4〉 경기도 공공부문 비정규직의 임금, 근로시간 현황(고용형태별)

	임금(만 원)	상여금		근로시간 (시간/주)	
		지급비율(%)	금액(만 원)		
전 체	148	16.6	12	36.9	
단시간	72	1.0	21	22.5	
기간제	1년 미만	144	11.1	9	39.0
	1~2년	180	32.1	9	39.5
	2년 이상	206	31.7	26	38.5
기타 비정규직	79	15.0	31	28.8	

3. 경기도 비정규직의 교육훈련 및 복지혜택

경기도 공공부문 비정규직의 교육훈련 실시 비율은 약 49.2%로 조사되었는데, <표 5>에서 보듯이 대체로 계약기간이 길수록 교육훈련 실시 비율도 높게 나타났다. 또한 경기도 공공부문 비정규직의 복지포인트 지급비율은 약 21.9%, 금액은 평균 5만 원으로 조사

되었다.

〈표 5〉 경기도 공공부문 비정규직의 교육훈련, 복지포인트 지급현황(고용형태별)

	교육훈련(%)	복지포인트	
		지급비율(%)	금액(만 원)
전 체	49.2	21.9	5
단시간	39.4	6.0	7
기간제	1년 미만	44.8	18.2
	1~2년	57.9	40.1
	2년 이상	65.8	22.4
기타 비정규직	52.4	20.0	4

4. 유사한 업무를 하는 정규직과 비정규직의 근로조건 비교

경기도 공공부문의 근로자 중 인사담당자가 유사한 업무를 하고 있다고 판단한 비정규직과 정규직의 임금을 비교하면 비정규직은 월 158만 원, 정규직은 220만 원으로 조사되었다. 이와 같은 비정규직의 임금은 유사업무를 수행하고 있는 정규직에 비하면 약 72%에 해당하는 것이다.

이 밖에 근로시간은 비정규직 40.2시간, 정규직 40.1시간으로 거의 동일하게 나타났으며, 상여금과 복지포인트 수혜액은 비정규직이 정규직보다 액수가 적은 것으로 나타났다.

〈표 6〉 유사한 업무를 하는 비정규직과 정규직의 임금 및 근로시간 현황

	임금		근로시간		
	비정규직 (만 원)	정규직 (만 원)	비정규직 (시간/주)	정규직 (시간/주)	
전 체	158	220	40.2	40.1	
단시간	32	103	15.0	40.0	
기간제	1년 미만	144	241	40.3	39.7
	1~2년	179	203	40.0	40.0
	2년 이상	177	198	41.2	41.8
기타 비정규직	74	62	40.0	40.0	

주: 유사한 업무를 하는 정규직 및 비정규직 근로자가 동시에 존재할 때 그들의 임금 및 근로시간을 비교한 것으로, 단순히 비정규직의 임금 및 근로시간만 나와 있는 <표 4>의 수치와 다름을 유의해야 함.

〈표 7〉 유사한 업무를 하는 비정규직과 정규직의 상여금 및 복지포인트 지급현황

	상여금		복지포인트	
	비정규직 (만 원)	정규직 (만 원)	비정규직 (만 원)	정규직 (만 원)
전 체	5	23	3	7
단시간	-	36	-	6
기간제	1년 미만	3	2	7
	1~2년	7	19	7
	2년 이상	9	33	3
기타 비정규직	-	12	-	8

주: 유사한 업무를 하는 정규직 및 비정규직 근로자가 동시에 존재할 때 그들의 상여금 및 복지포인트를 비교한 것으로, 단순히 비정규직의 복지포인트만 나와 있는 <표 5>의 수치와 다름을 유의해야 함.

V. 경기도 무기계약직 근로현황

경기도 공공부문의 무기계약직은 7,720명으로 조사되었는데, 성별로는 남성이 69.6%, 여성이 30.4%로 남성이 여성보다 많았다. 그러나 본청 및 도 직속기관, 사업소 등에서는 다른 기관과 달리 여성의 비중이 남성보다 높은 것으로 나타났다. 기관별로는 시군에서 무기계약직 인원이 가장 많았으며, 직종별로는 환경미화원이 2,874명으로 가장 많고, 다음으로 사무(보조)원, 시설물 관리원의 순으로 나타났다.

〈표 8〉 경기도 공공부문 무기계약직의 인원현황(기관별)

	인 원					
	남 성	비 율	여 성	비 율	총 원	비 율
전 체	5,375	(69.6)	2,345	(30.4)	7,720	(100.0)
도 본청	17	(18.1)	77	(81.9)	94	(100.0)
도 직속기관, 사업소	48	(37.8)	79	(62.2)	127	(100.0)
도 공공기관	87	(50.9)	84	(49.1)	171	(100.0)
시군	3,635	(76.3)	1,127	(23.7)	4,762	(100.0)
시군 직속기관, 사업소, 출장소	801	(58.7)	564	(41.3)	1,365	(100.0)
시군 공공기관	787	(65.5)	414	(34.5)	1,201	(100.0)

경기도 공공부문 무기계약직의 각종 근로조건을 보면, 월평균 임금은 237만 원, 상여금은 월평균 31만 원, 근속수당은 월평균 15만 원, 근로시간은 주 평균 39.8시간으로 조사되

었다. 또한 무기계약직의 교육훈련 실시 비율은 평균 83.9%, 복지포인트 지급 비율은 95.2%, 월평균 금액은 11만 원으로 나타났다.

이와 같은 경기도 무기계약직의 근로조건을 비정규직과 비교해 보면, <표 9>에 나타난 바와 같이 대부분의 항목에서 무기계약직의 근로조건이 비정규직보다 상대적으로 양호하다고 볼 수 있다.

<표 9> 경기도 공공부문 무기계약직과 비정규직의 근로조건 비교

	임금(만 원)	상여금(만 원)	근속수당 (만 원)	근로시간 (시간/주)	교육훈련 실시비율(%)	복지포인트 (만 원)
무기계약직	237	31	15	39.8	83.9	11
비정규직	148	12	-	36.9	49.2	5

VI. 맺음말

이상의 경기도 공공부문 비정규직 실태조사 결과를 통해 경기도 공공부문의 몇 가지 특징과 시사점을 요약할 수 있다.

첫째, 경기도 공공부문 비정규직 비중은 민간부문을 포함한 국가 전체의 비정규직 비중보다는 작은 것으로 나타났다. 통계청 조사와의 비교를 위해 고용형태 중 정원상 직원 및 무기계약직을 정규직, 기간제 및 파견·용역직 등 간접고용을 비정규직이라 정의하면, 경기도 공공부문의 비정규직 비중은 23.9%로서 2012년 통계청 부가조사에 나타난 전국 평균 비정규직 비중 33.3%보다는 낮은 수치를 나타냈다.

둘째, 도 직속기관·사업소와 시군 공공기관 등에서 비정규직 비중이 높았다. 실태조사 결과 도 직속기관·사업소와 시군 공공기관의 비정규직 비중(파견·용역직 제외)이 각각 51.3%, 32.6% 등으로 다른 기관들보다 높은 것으로 나타남에 따라 이들 기관에 비정규직 대책이 강화되어야 할 것으로 보인다.

셋째, 경기도 공공부문 비정규직의 계약기간은 대부분 1년 미만이었다. 1년 미만이라는 짧은 계약기간은 근로자의 업무습득 및 업무의 지속성 측면에서 근로자, 사용자 모두에게 부담이 될 가능성이 크므로 향후 이에 대한 대책이 필요할 것으로 보인다.

넷째, 경기도 공공부문 비정규직의 임금은 국가 전체 비정규직 평균치보다 다소 높게 나타났다. 경기도 공공부문 비정규직의 월평균 임금은 148만 원으로, 2012년 통계청 경제활동인구 부가조사에 나타난 전국 비정규직 평균임금 139만 원보다는 다소 높은 것으로

나타났다.

다섯째, 경기도 공공부문 비정규직의 상여금 및 복지포인트 등 부가급여는 정규직에 비해 미미한 것으로 나타난 반면, 비정규직의 근로시간은 정규직과 큰 차이가 없는 것으로 조사되어 이에 대한 보완이 필요할 것으로 보인다.

여섯째, 무기계약직 인원에 대한 승진, 임금인상 등의 기준마련이 필요할 것으로 보인다. 실태조사 결과 경기도 공공부문의 무기계약직 비중은 전체 고용인원의 약 11%로서 아직은 크지 않은 수준으로 볼 수 있다. 하지만 현재 경기도뿐만 아니라 전국적으로 공공부문 비정규직 개선방안의 일환으로 비정규직의 무기계약직 전환이 활발하게 이루어지는 현실을 감안하면, 향후 무기계약직의 승진 및 임금인상 등의 문제가 제기될 가능성이 크다. 따라서 흔히 정규직으로 분류됨에도 불구하고 공무원과 비교하여 상대적 박탈감과 고용불안을 느낄 가능성이 있는 무기계약직의 근로기준을 사전에 확립할 필요가 있을 것이다. **KL**