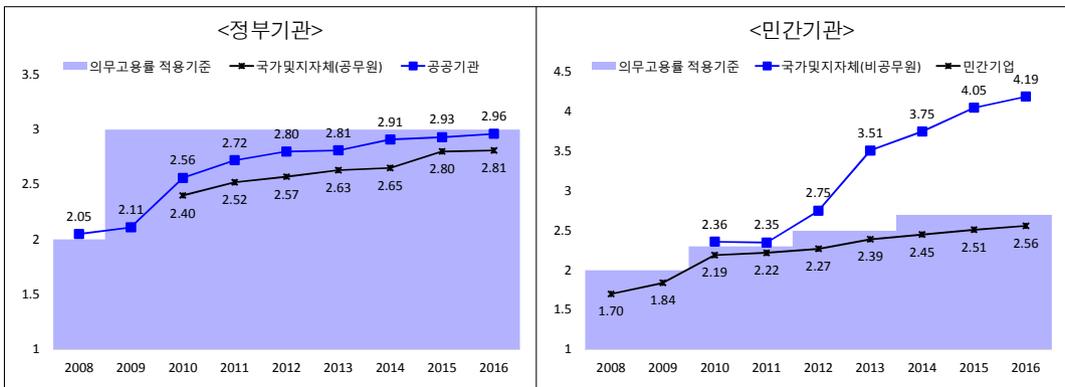


장애인 의무고용제도와 노동시장 현황

- 우리나라 장애인 노동시장 정책은 ‘장애인 의무고용제도’로 대표되는데 이는 국가·지방자치단체와 50인 이상 공공기관과 민간기업 사업주에게 일정비율 이상 장애인을 고용하도록 의무를 부과하고, 이를 미준수 시에는 부담금을 부과하며 의무고용률을 초과 시에는 장려금을 지원하는 제도임.
- [그림 1]에서 정부기관과 민간기관 모두 2008년 조사 이후 장애인 고용률이 상승추세를 보이고 있으나, 국가 및 지자체 비공무원을 제외하면 공무원과 공공기관, 민간기업의 장애인 고용률은 장애인 의무고용률 수준을 하회하고 있음.
- 2017~2018년 국가 및 지자체(공무원)와 공기업 및 준정부기관, 기타공공기관 및 지방공기업 의무고용률은 3.2%, 민간사업주와 국가 및 지자체(비공무원 근로자) 의무고용률은 2.9%를 적용하였고, 향후 단계적으로 상향조정할 예정임.

[그림 1] 정부 및 민간기관 장애인 의무고용 현황 추이

(단위 : %)



주 : 1) 의무고용률은 정부기관 2008~09년 2.0%에서 2010~16년 3.0%, 민간기관 2008~09년 2.0%에서 2010~11년 2.3%, 2012~13년 2.5%, 2014~16년 2.7%로 변화.

2) 2010년부터는 고용률에 중증장애인 2배수제(더블카운트)를 적용함.

자료 : 고용노동부, 「장애인의무고용현황」, 각 연도.

〈표 1〉 2017년 장애인의 경제활동 현황

(단위: 천 명, %)

		15세 이상 인구					경활률	실업률	고용률
		경제활동인구			비경제활동인구				
		취업자	실업자						
장애인	전 체	2,460	953	898	55	1,507	38.7	5.7	36.5
	남성	1,424	705	666	39	719	49.5	5.5	46.8
	여성	1,036	248	232	16	788	23.9	6.3	22.4
	15~29세	131	42	38	4	89	31.8	9.8	28.7
	30~39세	149	84	79	5	65	56.4	6.5	52.7
	40~49세	296	176	168	8	121	59.3	4.7	56.5
	50~59세	514	283	270	13	231	55.1	4.6	52.6
	60세 이상	1,370	369	345	24	1,001	23.9	6.5	25.2
전 체	전 체	43,735	27,828	26,824	1,003	15,907	63.6	3.6	61.3
	남성	21,452	15,986	15,388	598	5,466	74.5	3.7	71.7
	여성	22,283	11,842	11,436	405	10,441	53.1	3.4	51.3
	15~29세	9,376	4,488	4,070	419	4,888	47.9	9.3	43.4
	30~39세	7,491	5,820	5,636	184	1,672	77.7	3.2	75.2
	40~49세	8,312	6,744	6,589	154	1,568	81.1	2.3	79.3
	50~59세	8,247	6,399	6,252	147	1,849	77.6	2.3	75.8
	60세 이상	10,308	4,378	4,278	100	5,931	42.5	2.3	41.5

주: 전체 인구는 「경제활동인구조사」 2017년 5월 자료를 활용하였음.
 자료: 한국장애인고용공단, 「장애인 경제활동실태조사」, 각 연도; 통계청, 「경제활동인구조사」, 2017. 5.

○ 한편 ‘장애인 경제실태조사’¹⁾에 따르면 2017년 우리나라 만 15세 이상 장애인은 약 246만 명으로 집계되며, 이들 중 경제활동인구는 약 95만 명(경활참가율 38.7%)으로 추정되고 취업자는 약 90만 명으로 나타남(표 1 참조).

- 남성 장애인 중 49.5%가 경제활동인구로 나타난 것에 비해 여성 장애인 경활률은 23.9%로 남성의 절반 수준인 것으로 나타남.
- 연령별로는 40대 장애인 고용률이 59.3%로 가장 높게 나타났으며, 60세 이상 고령층과 15~29세 청년층 장애인의 고용률은 50%를 하회하는 것으로 조사됨.
- 전체 인구 고용률이 61.3%인 것과 비교하면 장애인 고용률 36.5%는 매우 낮은 수치로 보이며, 전체 실업률이 3.6%인 것에 비해 장애인 실업률은 5.7%로 높게 나타남.

1) 장애인의 취업, 실업 등과 같은 경제적 특성을 조사하여 장애인력 자원의 규모와 경제활동특성을 파악하는 전국조사로서, 1년 주기로 매년 5월경에 조사가 이루어지기 때문에 전체 인구와의 비교를 위해 「경제활동인구조사」 5월 자료를 이용함.

- 60세 이상 고령층 장애인구는 청년층 장애인구의 약 10배로, 비경활인구도 약 100만 명으로 높게 나타나고 있음.
- 2013년 이후 장애인 취업자는 85만~90만 명에서 회복 중인 가운데 종사상 지위별로 보면, 전체 인구에 비해 상용직 비중이 낮고 일용직의 비중은 높으며, 자영업 중에서도 고용원 없는 자영업자에 편중되어 있는 모습을 보임(표 2 참조).
- 산업별로 보면 전체 인구나 유사하게 제조업 장애인 취업자 비중이 가장 높았고, 장애인 농림어업 종사자 비중은 전체 인구의 약 3배 정도로 나타났으나 2017년으로 올수록 비중이 감소하고 있음(2013년 19.0%→2017년 13.8%).
- 공공행정 부문 장애인 취업자 비중이 전체 인구에 비해 높게 나타나고 있으며 2017년(6.7%)에는 소폭 증가했는데 이는 장애인 의무고용 제도의 영향 때문으로 보임.
- 직종별로는 단순노무직에서 장애인 근로자 비중이 가장 높게 나타났고, 2017년으로 올수록 사무직 비중도 증가추세를 보이고 있으며, 농림어업 숙련직의 경우 2017년에는 2013년에 비해 비중 감소가 눈에 띄게 나타나고 있음. **KLI**

〈표 2〉 장애인 취업자의 종사상 지위별 · 산업별 · 직종별 분포

(단위 : 천 명, %)

		장애인			전 체
		2013	2015	2017	2017. 5
전체 취업자		885(100.0)	850(100.0)	898(100.0)	26,824(100.0)
종사상	상용근로자	292(33.0)	315(37.1)	322(35.9)	13,324(49.7)
	임시근로자	132(14.9)	128(15.0)	158(17.6)	5,082(18.9)
	일용근로자	102(11.5)	90(10.6)	108(12.1)	1,571(5.9)
	고용원이 있는 자영업자	63(7.1)	56(6.6)	65(7.3)	1,581(5.9)
	고용원이 없는 자영업자	226(25.5)	213(25.1)	212(23.5)	4,102(15.3)
	무급가족종사자	71(8.0)	48(5.6)	33(3.6)	1,165(4.3)
	농림어업	168(19.0)	124(14.6)	124(13.8)	1,438(5.4)
산업	제조업	163(18.4)	139(16.4)	137(15.2)	4,489(16.7)
	건설업	70(7.9)	76(9.0)	88(9.8)	2,002(7.5)
	도소매업	104(11.7)	85(10.0)	87(9.7)	3,744(14.0)
	운수업	63(7.1)	51(6.0)	54(6.0)	1,380(5.1)
	음식·숙박업	39(4.4)	60(7.1)	53(5.9)	2,296(8.6)
	출판·영상·통신	15(1.7)	16(1.9)	8(0.9)	784(2.9)
	금융·보험	16(1.8)	12(1.4)	15(1.7)	768(2.9)
	부동산·임대	24(2.7)	24(2.8)	28(3.2)	621(2.3)
	전문·과학·기술	22(2.5)	13(1.5)	14(1.5)	1,101(4.1)

〈표 2〉의 계속

		장애인			전 체
		2013	2015	2017	2017. 5
산 업	사업관리·지원	39(4.4)	47(5.5)	63(7.0)	1,308(4.9)
	공공행정	44(4.9)	41(4.8)	60(6.7)	1,057(3.9)
	교육서비스업	23(2.6)	23(2.7)	26(2.9)	1,931(7.2)
	보건·복지	41(4.6)	69(8.1)	72(8.0)	1,929(7.2)
	예술·스포츠·여가	9(1.1)	10(1.2)	10(1.1)	419(1.6)
	단체·수리·개인	34(3.8)	47(5.6)	50(5.6)	1,270(4.7)
	기타	8(0.9)	11(1.3)	9(1.0)	290(1.1)
직 종	관리자	25(2.8)	16(1.9)	12(1.3)	300(1.1)
	전문가	79(8.9)	72(8.5)	72(8.0)	5,477(20.4)
	사무직	83(9.4)	98(11.6)	116(12.9)	4,635(17.3)
	서비스직	48(5.4)	64(7.5)	60(6.7)	2,879(10.7)
	판매직	71(8.0)	71(8.4)	71(7.9)	3,049(11.4)
	농림어업 숙련직	161(18.2)	114(13.4)	115(12.8)	1,340(5.0)
	기능원	85(9.6)	83(9.8)	89(9.9)	2,387(8.9)
	장치, 기계직	122(13.8)	132(15.6)	120(13.4)	3,153(11.8)
단순노무직	211(23.8)	197(23.2)	243(27.1)	3,604(13.4)	

주 : 전체 인구는 「경제활동인구조사」 2017년 5월 자료를 활용하였음.
 자료 : 한국장애인고용공단, 「장애인 경제활동실태조사」, 각 연도; 통계청, 「경제활동인구조사」, 2017. 5.

(정현상, 동향분석실 책임연구원)