

노동통계연구

소규모사업체 근로실태조사

강승복*

I. 서론

- 「소규모사업체 근로실태조사」는 상용근로자수가 ‘1~4인’인 소규모사업체에 종사하는 근로자들의 임금, 근로시간 등 근로조건에 관한 사항을 매년 조사를
 - 5인 이상 사업체를 조사대상으로 하는 노동부의 「매월노동통계」, 「임금구조기본통계조사」와 통계청의 「경제활동인구조사」에서 누락된 부분을 분석할 수 있어 우리나라 노동시장 전반에 대한 이해를 높일 수 있음.
- 「소규모사업체 근로실태조사」는 노동부에서 1994년부터 작성·공표하고 있으며 명칭, 조사기준, 조사대상, 표본사업체수 및 조사내용에서 몇 차례 변화가 있었음(표 1 참조).
- 「소규모사업체 근로실태조사」는 조사원이 해당 사업체에 직접 방문하여 조사하는 면접타계식 방법으로서 일종의 개인별 조사라고 할 수 있으나 표본추출대상이 사업체를 기준으로 하는 ‘사업체 조사’이므로 엄밀한 의미에서 개인별 자료와는 차이를 가짐.
 - 우리나라의 통계자료 중 1~4인의 소규모사업체에서 근무하는 근로자들의 특성을 알 수 있는 자료로는 통계청에서 연 1회 조사하여 집계하는 「경제활동인구조사 부가조사」, 「사업체기초통계조사」와 한국노동연구원의 「한국노동패널」 등이 있음(표 2 참조).

* 한국노동연구원 연구원(kangsb@kli.re.kr).

<표 1> 소규모사업체 근로실태조사 연혁

	명 칭	조사기준	조사대상	표본사업체수	조사내용
1994	영세규모사업장 근로실태조사	10월 급여계산기간	상용근로자 5~9인	4,130개	근로시간, 월급여액 등 13개
1995	상동	상동	상동	4,067개	상동
1996	상동	상동	상동	상동	상동
1997	상동	상동	상동	4,213개	상동
1998	상동	9월 급여계산기간	상용근로자 1~4인, 5~9인	1~4인 14,970개, 5~9인 4,687개	근로시간, 월급여액 등 12개(경력년수 추가, 근무형태, 고 용계약기간 삭제)
1999	소규모사업체 근로실태조사	10월 급여계산기간	상용근로자 1~4인	14,270개	상동
2000	상동	상동	상동	14,000개	상동
2001	상동	6월 급여계산기간	상동	상동	상동

자료: 노동부, 『영세규모사업장 근로실태조사보고서』, 『소규모사업체 근로실태조사보고서』, 각호.

<표 2> 소규모사업체를 다루고 있는 통계조사(2001년 기준)

	소규모사업체 근로실태조사	경제활동인구 부가조사	한국노동패널	사업체 기초통계조사
조 사 기 관	노동부	통계청	한국노동연구원	통계청
조사실시기간	매년 7월~8월	2000, 2001년 8월 2002년부터 분기	매년 5월~10월	매년 4월
조 사 대 상	사업체	가구원	가구원	사업체
표 본 수	14,000개 사업체	약 68,000명	약 11,000명	3,013,417개 사업체
조 사 내 용	근로시간, 월급여액 등 12개 항목	계약기간, 월평균 소 득 등 15개 항목	가구소득, 고용형태, 임금 등 43개 항목	사업종류, 종사자수 등 8개 항목
조 사 방 법	조사원이 사업체를 방문하여 직접기입 (타계식)	조사원이 가구를 방문하여 직접기입 (타계식)	조사원이 가구를 방문하여 직접기입 (타계식)	조사원이 사업체를 방문하여 직접기입 (타계식)
발 표 주 기	연간	연간	연간	연간

자료: 노동부, 『소규모사업체 근로실태조사보고서』, 2002.

통계청, 『경제활동인구 부가조사결과』, 2001.

———, 『사업체기초통계조사보고서』, 2001.

한국노동연구원, 『한국노동패널 기초분석보고서(III)』, 2002.

- 「사업체기초통계조사」는 표본수 및 조사대상이 광범위하기는 하나 조사항목이 사업체수, 종업원수 등의 기초적인 자료만 담고 있어 근로자 개인에 대한 자세한 인적자원 정보가 부족함.

- 「경제활동인구 부가조사」와 「한국노동패널」은 사업체조사가 아닌 가구조사로서 주로 개인의 경제활동상황에 초점이 맞추어져 있음.
 - 이밖에 「경제활동인구 부가조사」는 임금부분의 자료가 풍부하지 못하며, 발간형태가 보고서 형식이 아니므로 자료에 대한 접근성이 떨어지는 단점이 있음.
- 한편, 「소규모사업체 근로실태조사」는 ‘5인 이상 사업체의 상용직근로자’를 조사대상으로 하는 「임금구조기본통계조사」 및 「매월노동통계조사」와 사업체규모에서 차이가 날뿐 조사대상(임금근로자), 조사항목(근속년수, 임금수준 등)이 유사함.
- 「임금구조기본통계조사」는 조사항목이 「소규모사업체 근로실태조사」보다 다양한데 후자에서는 조사하지 않지만 전자에서는 조사하는 항목으로는 ‘혼인상태’, ‘직급’, ‘노동조합 유무’, ‘최저임금 적용여부’ 등이 있음.
 - 반면 「매월노동통계조사」는 노동이동, 근로일수, 근로시간, 월급여액 등 상대적으로 적은 자료를 발표하고 있지만 월별 자료라는 장점이 있음.

<표 3> 임금구조기본통계조사, 매월노동통계조사(2001년 기준)

	임금구조기본통계조사	매월노동통계조사
조 사 기 관	노동부	노동부
조사실시기간	매년 7~8월	매월 급여계산기간
조 사 대 상	5인 이상 사업체	5인 이상 사업체
조 사 범 위	전산업	농업, 수렵업, 임업 및 어업부문을 제외한 전산업
표 본 수	5,400개 사업체	5,300개 사업체
조 사 내 용	근로시간, 월급여액 등 14개 항목	근로자수, 노동이동, 근로일수, 근로시간, 월급여액 등 5개 항목
조 사 방 법	자계식 (5~9인 사업체는 타계식조사 병행)	자계식
발 표 주 기	연간	월간

자료: 노동부, 『임금구조기본통계조사보고서』, 2001.

——, 『매월노동통계조사보고서』 2001년 연간자료, 2002.

II. 조사개요

- 「소규모사업체 근로실태조사」는 상용근로자수가 ‘1~4인’인 소규모사업체에 종사하는 근로자들의 임금, 근로시간 등 근로사항에 관한 사항을 산업 및 직종별로 조사·파악하여 임금정책의 기초자료로의 활용을 목적으로 함.
- 조사기준은 매년 6. 1~6. 30(1개월)이며 조사실시기간은 매년 7. 16~8. 16(1개월간)임.
 - 조사방법은 전국 46개 지방노동청 및 노동사무소의 임시 통계조사원이 표본사업체를 직접 방문하여 조사하는 타계식 면접조사로 실시
 - 조사대상은 전산업의 ‘상용근로자 1~4인’규모 사업체 중 14,000개 표본사업체(농·임·어업은 제외)
- 조사항목은 성별, 연령, 학력, 입직경로, 근속년수, 경력년수, 직종, 근로일수, 실근로시간수, 임금산정기준, 월급여액, 연간특별급여액 등임.
 - 특별한 언급이 없는 한 월급여총액이란 당해년 6월급여 계산기간을 기준으로 산정지급된 정액급여+초과급여를 말하며 「매월노동통계조사」 등 다른 통계에서의 정액급여+초과급여+연간특별급여월할금과 다르므로 주의가 필요함.
- 상용직에 대한 정의는 ① 취업기간을 정하지 않거나 1개월 이상의 기간을 정하여 고용된 자, ② 임시 또는 일용근로자로서 조사기준일 이전 3개월을 통산하여 45일 이상 사업체에 고용되어 있는 자, ③ 중역과 이사 등의 임원일지라도 상시 사업체에 출근하여 피고용자로서 일정한 직무에 종사하고 임원으로서의 보수 이외에 급여규정에 의거 매월급여를 지급받는 자, ④ 개인업체의 경우 사업주의 가족이라 하더라도 상시 그 사업체에 근무하며 일반 근로자와 동일한 기준에 의하여 매월급여를 지급받는 자로 정의
 - 이는 통계청의 상용근로자 정의인 '임금 또는 봉급을 받고 고용되어 있으며 고용계약 기간을 정하지 않았거나 고용계약 기간이 1년 이상인 정규직원'과 차이가 있어 통계청 자료와 직접 비교시 주의가 필요함.
- 표본들은 1997년 12월말 기준으로 통계청에서 조사한 「사업체기초통계조사」 결과 상용근로자 1~4인 전사업체를 지방노동관서별, 산업중분류별로 분류하여 사업체

명부를 작성하여 표본들을 구성

- 표본의 크기는 각 산업중분류에서 임금총액에게 대한 상대표준오차를 3% 이내로 유지하도록 목표오차를 설정하여 결정하였으며, 산업중분류 내의 전체 상용근로자가 200인 미만인 경우에는 전수추출함.

Ⅲ. 소규모사업체 대상 조사들의 비교

- 상용직근로자에 대한 정의의 상이함으로 인해 직접비교는 어렵지만 「소규모사업체 근로실태조사」 자료에 맞추어 「경제활동인구 부가조사」와 「한국노동패널」 중 비농전산업 1~4인 규모의 상용근로자 자료를 뽑아내어 그 차이점을 살펴볼 수 있음.
 - 연령은 남·여 모두 「경제활동인구 부가조사」가 다른 자료보다 낮게 나타나며, 주당근로시간은 「소규모사업체 근로실태조사」에서 여자가 남자보다 약간 높게 나타나지만 「경제활동인구 부가조사」와 「한국노동패널」 그 반대로 나타남.
 - 월평균 임금은 각 자료별로 여자의 임금이 남자에 비해 각각 70.2%, 66.3%, 81.7%로 나타나며 이 중 「경제활동인구 부가조사」의 성별 임금격차가 가장 큰 것으로 나타남.
 - 학력별 분포를 보면 「경제활동인구 부가조사」와 「한국노동패널」에서 「소규모사업체 근로실태조사」보다 대졸 이상의 고학력층 비율이 높게 나타남.

Ⅳ. 소규모사업체와 5인 이상 사업체의 비교

- 「소규모사업체 근로실태조사」와 「매월노동통계조사」 및 「임금구조기본통계조사」의 근로자 성비를 비교하면 소규모 사업체가 5인 이상 사업체보다 여자의 비율이 20%정도 높게 나타남.
 - 월평균 임금은 「매월노동통계조사」와 비교할 때, 소규모사업체들이 5인 이상 사업체보다 전체적으로는 73%, 남자는 76%, 여자는 82% 수준
 - 주당 근로시간은 소규모사업체들이 5인 이상 사업체보다 전체적으로는 3.7시간, 남자는 2.7시간, 여자는 5.2시간 많은 것으로 나타남.

<표 4> 성별 연령, 주당근로시간 및 학력별 근로자 구성비

(단위: 세, 시간, 천원, %)

	구 분	소규모사업체 근로실태조사	경제활동인구 부가조사	한국노동패널
연 령	계	35.6	32.4	34.8
	남 자	37.4	34.7	37.1
	여 자	33.6	28.6	30.7
주당근로시간	계	50.3	49.5	52.0
	남 자	49.8	52.0	52.6
	여 자	50.8	45.4	51.3
월평균 임금	계	1,013	1,190	951
	남 자	1,183	1,358	1,019
	여 자	831	901	833
학력별 근로자 구성	계	100.0	100.0	100.0
	중졸이하	12.4	12.8	28.6
	고 졸	55.3	47.4	38.1
	전문대졸	16.1	19.2	14.3
	대졸이상	16.3	20.6	19.1

주: 1) 「소규모사업체 근로실태조사」의 주당근로시간은 월근로시간 $\times \frac{7}{30.4}$ 로 계산.

2) 「경제활동인구 부가조사」, 「한국노동패널」은 비농전산업 1~4인 규모의 상용근로자.

자료: 노동부, 『소규모사업체 근로실태조사보고서』, 2002.

통계청, 『경제활동인구 부가조사』 원자료, 2001.

한국노동연구원, 『한국노동패널 3차』 원자료, 2002.

V. 개선점

○ 상용직 외에 임시·일용직으로 조사범위 확대

- 「소규모사업체 근로실태조사」에서 근로자수는 1,564천명으로 통계청의 「사업체 기초통계조사」의 1~4인 규모 근로자수 4,651천명의 34%에 불과. 따라서 대표성의 문제를 제고하기 위하여 상용직 이외의도 임시·일용직을 포함한 조사가 필요

<표 5> 성별 연령, 주당 근로시간 및 학력별 근로자 구성비

(단위: %, 천원, 시간)

	구 분	소규모사업체 근로실태조사	매월노동통계조사	임금구조기본통계조사
성별 근로자구성	계	100.0	100.0	100.0
	남 자	51.7	68.9	70.0
	여 자	48.3	31.1	30.0
월평균 임금	계	1,013	1,388	1,330
	남 자	1,183	1,556	1,484
	여 자	831	1,015	972
주당 근로시간	계	50.3	46.6	48.1
	남 자	49.8	47.1	48.7
	여 자	50.8	45.6	46.5

주: 1) 매월노동통계조사 및 임금구조기본통계조사는 5인 이상의 비농전산업 상용근로자 대상.

2) 월평균 임금은 정액+초과임금기준임.

3) 「임금구조기본통계조사」의 주당근로시간은 월근로시간 $\times \frac{7}{30.4}$ 로 계산.

자료: 노동부, 『소규모사업체 근로실태조사보고서』, 2002.

——, 『매월노동통계조사보고서』 2001년 연간자료, 2002.

——, 『임금구조기본통계조사』 원자료, 2001.

○ 농림어업에 대한 조사 필요

- 「소규모사업체 근로실태조사」의 조사대상에서 농업, 임업, 어업이 제외되어 전산업의 근로자를 대상으로 하는 「임금구조기본통계조사」와 직접 비교하기가 어려움.
- 따라서 앞으로 농림어업이 포함된다면 「임금구조기본통계조사」와의 직접비교도 용이해지며, 이 두 자료를 통해 우리나라 임금근로자의 전체적인 모습을 알 수 있을 것임.

○ 조사항목 추가필요

- 일반적으로 소규모사업체의 임금이 5인 이상 사업체보다 낮으므로 최저임금 적용여부를 조사할 필요가 있으며, 조사항목에서 누락되어 있는 혼인상태, 직급, 노조설립여부 등을 추가로 조사할 필요가 있음.

○ 「임금구조기본통계조사」와의 통합

- 현재 「임금구조기본통계조사」가 상용, 임시, 일용직을 모두 포함하고 있고, 농림어업을 포함한 전산업을 조사대상으로 하는 것이 「소규모사업체 근로실태조사」와의 가장 큰 차이점

- 그러나 「소규모사업체 근로실태조사」와 「임금구조기본통계조사」는 용어정의, 표본추출방식, 조사시기, 조사항목 및 발간횟수가 거의 동일하므로 앞으로 두 자료가 통합된다면 우리나라 전체 임금근로자를 대상으로 하는 통계가 탄생된다는 중요한 의미가 있음.