

노	동	통	계	연	구
---	---	---	---	---	---

인구주택총조사

강승복*

I. 서론

- 인구주택총조사는 정부의 지정통계 제1호로서 모든 통계조사의 기초가 되는 통계이며 신뢰성과 가용성이 높은 통계
 - － 우리나라 인구 및 주택의 양·질에 관한 거시적이고 구조적인 모습을 제공하며 국가개발계획에 필수적인 정보를 제공
 - － 국가가 주관이 되어 일정시점에서 우리나라에 거주하는 모든 사람과 이들이 살고 있는 모든 주택(거처)에 대하여 개인별, 개개주택별로 그 특성을 조사하고, 집계·분석하여 자료를 제공
 - － 개별적, 전국단위적, 동시적, 주기적 조사가 특징
- 인구주택총조사는 우리나라의 모든 인구, 가구 및 주택에 대하여 사회경제적인 특성을 조사함으로써 각종 계획수립 및 평가를 위한 종합통계정보 제공
 - － 국가경영을 위한 고용, 교육, 주택, 보건, 복지, 교통, 환경, 에너지, 모자보건, 농촌개발, 도시화 등 여러 분야의 계획을 수립하는 데 이용됨.
 - － 인구주택총조사 자료는 과거 및 장래인구와 가구증가에 대한 과학적인 평가 및 분석자료로 활용됨.

* 한국노동연구원 연구원(kangsb@kli.re.kr).

II. 인구주택총조사의 역사

- 근대적인 의미의 인구센서스는 1790년 미국에서 처음 실시되었으며, 우리나라에서는 1925년에 처음 실시
 - 통계작성을 위해 국가전역에 걸친 근대적 의미의 인구센서스를 최초로 실시한 나라는 미국이며 19세기 들어 유럽의 여러 나라들에서 실시
 - 근대적 의미의 인구총조사는 1925년에 처음 실시하였으며 이후 일제하에서 5번 실시하였으며 대한민국 건국 이후로는 1949년에 최초로 실시하였고, 최근 조사는 2000년에 실시

<표 1> 우리나라 인구주택총조사 연혁

조사기준일	명 칭	특 징
1925. 10. 1	간이국세조사	· 최초의 인구총조사
1930. 10. 1	조선국세조사	· 최초로 경제활동사항 조사
1935. 10. 1	조선국세조사	
1940. 5. 1	국세조사	
1944. 5. 1	간이국세조사	
1949. 5. 1	총인구조사	· 건국 이후 최초 조사 · 최초로 인구이동사항 조사
1955. 9. 1	간이총인구조사	· 전동천공기 도입
1960. 12. 1	인구주택총조사	· 최초로 주택조사 실시 · 20% 표본조사 병행
1966. 10. 1	인구센서스	· 10% 표본조사 병행
1970. 10. 1	총인구 및 주택조사	· 10% 표본조사 병행
1975. 10. 1	총인구 및 주택조사	· 5% 표본조사 병행
1980. 11. 1	인구 및 주택센서스	· 10% 표본조사 병행
1985. 11. 1	인구 및 주택센서스	· 전항목 전수조사 · 성씨, 본관 및 종교조사
1990. 11. 1	인구주택총조사	· OMR기법 도입 · 통근, 통학항목 추가
1995. 11. 1	인구주택총조사	· 종교항목 조사 · 빈집조사표 사용
2000. 11. 1	인구주택총조사	· 수치지도 사용 · 자계식 방식 부분 적용 · PC에 의한 자료처리

Ⅲ. 조사개요

- 1925년 최초의 인구총조사가 실시된 이후 매 5년마다 조사
 - 1960년부터는 주택총조사와 인구총조사 병합실시
 - 최근 조사는 2000년이며 건국 이후 인구총조사로는 11번째, 주택총조사로는 8번째임.
- 조사대상은 매년 11월 1일 현재 조사지역 내에 상주하는 내·외국인과 이들이 살고 있는 모든 거처
 - 조사기준시점은 11월 1일 0시 현재이며 조사기간은 매년 10월 29일~11월 9일 (12일간)
 - 조사요원은 2000년 조사의 경우 약 19만명으로 지도공무원이 약 4만명, 임시조사원이 약 15만명
- 조사는 통계청 주관하에 일반조사구와 특별조사구로 구분하여 실시
 - 일반조사구는 시·도 ↔ 시·군·구 ↔ 읍·면·동 ↔ 지도원 ↔ 조사원의 체계
 - 특별조사구는 군부대, 교도소 등 조사원의 출입이 제한되는 지역으로 각 부(청)의 책임하에 조사

<표 2> 조사방법 및 조사원 1인당 조사범위(2000년)

	전수·표본	조사방법	조사원 1인당 조사범위
아파트 조사구	전수	응답자 기입식	3개 조사구(180가구)
	표본	조사원 면접식	1개 조사구(60가구)
아파트 이외 조사구	전수	조사원 면접식	2개 조사구(120가구)
	표본	조사원 면접식	1개 조사구(60가구)

- 전국민 대상의 전수조사와 전수조사 대상 중 10%에 대한 표본조사를 병행
 - 표본조사는 시기별 주요 관심사(인터넷 활용 등)들을 다양하게 조사
 - 조사결과 발표는 전수조사를 먼저 하며, 표본조사는 통근·통학편, 인구이동편, 지식정보화편, 고령자편, 주거실태편, 여성·아동편, 성씨·본관편 등으로 나누

어 순차적으로 발표

<표 3> 인구부문 조사항목(2000년)

	전수조사	표본조사
조사항목	<ul style="list-style-type: none"> · 성명 · 본관 · 가구주와의 관계 · 성별 · 나이 · 교육정도 · 출생지 · 혼인상태 	<ul style="list-style-type: none"> · 전공분야 · 1년전 거주지 · 컴퓨터 활용상태 · 개인휴대용 통신기기 · 통근·통학 장소 · 통근·통학소요시간 · 종사상의 지위 · 현직업 근무연수 · 자녀 거주장소 · 주 부양자 · 아동보육상태 · 5년전 거주지 · 인터넷 활용상태 · 통근·통학 여부 · 이용교통수단 · 경제활동상태 · 산업 · 직업 · 총출생아수 · 생계수단 · 거동불편 여부
전 체	8개 항목	21개 항목

IV.2000년 조사의 결과

- 2000년 우리나라 총조사인구(외국인 포함)는 46,136천명으로 1995년 44,609천명보다 1,527천명(연평균 0.7%)이 증가
 - 이 중 남성이 23,159천명(50.2%), 여성이 22,978천명(49.8%)으로 1995년 이후 성비가 일정
 - 대한민국 정부수립 이후 처음 실시한 1949년 조사 당시(20,189천명)보다 약 2.3배로 팽창(연평균 1.63%)
 - 우리나라의 중위연령은 32.0세로 1995년(29.7세)에 비해 2.3세 높아짐.
- 65세 이상 고령인구는 3,372천명으로 전체 인구의 7.3%
 - 1980년 65세 이상 인구 1,446천명과 비교하면 20년 동안 약 2.3배 증가
 - 1995년 이후 5년 동안 총인구가 3.2%(1,431천명) 증가하는 동안 65세 인구는 27.7%(732천명)나 증가하여 급격한 고령인구 증가추세
 - 인구의 노령화 정도를 나타내는 노령화지수는 35.0으로 1995년(25.8)보다 크게 증가

※ 노령화지수가 15 미만이면 연소인구(young population), 30 이상이면 고령인구(aging population) 사회

<표 4> 성별 인구규모 추이

(단위: 천명, %)

	1990	1995	2000
전 국	43,411	44,609	46,136
남 자	21,782	22,389	23,159
여 자	21,629	22,219	22,978
(성비)	(100.7)	(100.8)	(100.8)

<표 5> 연령계급별 인구

(단위: 천명, %, 세)

	1980	1985	1990	1995	2000
전 체	37,407	40,420	43,390	44,554	45,985
0~14세	12,656	12,095	11,135	10,236	9,639
15~64세	23,305	26,575	30,093	31,678	32,973
65세 이상	1,446	1,750	2,162	2,640	3,372
[구성비]	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
0~14세	33.8	29.9	25.7	23.0	21.0
15~64세	62.3	65.8	69.3	71.1	71.7
65세 이상	3.9	4.3	5.0	5.9	7.3
노령화지수	11.4	14.5	19.4	25.8	35.0
중위연령	22.2	24.5	27.0	29.7	32.0

주: 노령화지수=(고령인구(65세 이상 인구)/유소년인구(15세 미만))×100

○ 15세 이상 인구(35,584천명) 중 취업자는 18,456천명(51.9%)

- 산업별로 '사회간접자본 및 기타서비스업'이 65.5%로 가장 많고, 이어 제조업(21.3%), 개인서비스업(18.7%)의 순
- 직종별로는 사무종사자가 13.6%로 가장 높으며, 농·임업 및 어업(12.8%), 판매종사자(12.5%), 장치·기계조작 및 조립종사자(11.2%) 등의 순
- 종사상 지위별로 '임금·봉급근로자'는 제조업(28.3%), '고용원없는 자영자' 및 '무급가족종사자'는 농·임업 및 어업(33.9%, 54.8%), '고용원을 둔 사업주'는 도매 및 소매업(23.3%)에서 비율이 높게 나타남.
- 취업자의 현 직업 근무연수는 1~3년 미만(17.9%), 5~10년 미만(17.7%), 20년 이상(14.9%)의 순
- 산업별 현 직업 근무연수를 보면 '농·임업 및 어업'에서는 20년 이상 근무자가

가장 많고, ‘제조업’은 5~10년 근무자가 가장 많음.

- 직종별로는 사무, 서비스, 판매종사자에서 1~3년 근무자가 가장 많으며 이외의 직종에서는 5~10년 근무자가 가장 많음.

<표 6> 산업별 취업자 현황

(단위: 천명, %)

	1995		2000		증 감	
	취업자수	취업자 중 비율	취업자수	취업자 중 비율	취업자수	비율
전 체	17,988	100.0	18,456	100.0	468	2.6
농업·임업 및 어업	2,855	15.9	2,416	13.1	-439	-15.4
제조업	4,279	23.8	3,923	21.3	-356	-8.3
사회간접자본 및 기타서비스업	10,818	60.1	12,091	65.5	1,273	11.8
건설, 전기·가스 및 수도사업	1,620	9.0	1,435	7.8	-185	-11.4
도매 및 소매업	2,993	16.6	2,900	15.7	-93	-3.1
숙박 및 음식점업	1,123	6.2	1,376	7.5	253	22.5
운수·통신업	957	5.3	1,108	6.0	151	15.8
금융·보험·부동산 및 임대업	1,411	7.8	1,016	5.5	412	29.2
보건복지, 공공·개인서비스업	2,713	15.1	3,449	18.7	736	27.1

<표 7> 직종별 취업자 현황(2000년)

(단위: 천명, %)

	취업자수		구성비	
			남 자	여 자
전 체	18,456	100.0	100.0	100.0
임직원 및 관리자	974	5.3	7.8	1.1
전문가	1,688	9.1	8.2	10.7
기술공 및 준전문가	1,438	7.8	9.0	5.8
사무종사자	2,509	13.6	12.1	16.1
서비스종사자	1,753	9.5	5.6	15.9
판매종사자	2,302	12.5	10.0	16.6
농림어업종사자	2,357	12.8	10.8	16.1
기능원	1,924	10.4	13.5	5.3
장치, 기계조작종사자	2,059	11.2	14.6	5.3
단순노무	1,380	7.5	7.8	6.9

<표 8> 현 직업 근무연수

(단위: 천명, %)

	전체	6개월 미만	6~12개월 미만	1~3년 미만	3~5년 미만	5~10년 미만	10~15년 미만	15~20년 미만	20년 이상
취업자수	18,456	2,219	1,679	3,299	1,973	3,274	2,154	1,114	2,743
구성비	100.0	12.0	9.1	17.9	10.7	17.7	11.7	6.0	14.9

- 15세 이상 여성인구 18,359천명 중 ‘일을 하고 있다’는 6,916천명(37.7%)
 - 연령별로는 40대(48.8%)에서 일을 하는 비율이 가장 높고 이후 20대, 30대 순
 - 혼인상태별로는 1995년과 비교하여 여성 전체의 ‘일하고 있음’ 비율이 증가했으며 이 중 유배우 여성은 대폭 증가
 - 이를 통해 IMF 경제위기 이후 남성가장의 실직으로 인한 기혼여성의 경제활동 참가가 증가했음을 알 수 있음.

<표 9> 연령, 혼인상태 및 경제활동상태별 여성인구(15세 이상 인구 중)

(단위: 천명, %)

	1995			2000			증감률	
	15세 이상 여성인구	일하고 있음		15세 이상 여성인구	일하고 있음		15세 이상 여성인구	일하고 있음
		비율	비율		비율	비율		
전체	17,318	6,334	36.6	18,359	6,916	37.7	6.0	9.2
미혼	4,423	1,822	41.2	4,598	1,753	38.1	4.0	-3.8
유배우	10,436	3,743	35.9	11,023	4,318	39.2	5.6	15.4
사별이혼	2,456	770	31.3	2,732	845	30.9	11.2	9.8

- 전체 고령인구(65세 이상) 3,372천명 중 약 1/4(842천명)이 ‘일을 하고 있다’고 응답
 - 연령구간별로는 65~69세에서 57.9%가 일을 하고 있으며 이후 70대는 38.3%, 80대는 3.8%로 급격히 감소
 - 산업별로는 취업고령자 대부분인 74.5%(627천명)가 농업, 임업 및 어업에 종사
 - 나머지 취업고령자는 도매 및 소매업(60천명)과 공공·개인서비스업(42천명)에 집중

<표 10> 65세 이상 고령자의 연령별 경제활동상태

(단위: 천명, %)

		인구수	비율			
			65~69세	70~79세	80~89세	90세 이상
1995	65세 이상 인구	2,640	39.5	46.2	13.1	1.2
	일하고 있음	644	57.0	39.6	3.3	0.1
2000	65세이상 인구	3,372	40.8	45.0	12.9	1.3
	일하였음	842	57.9	38.3	3.8	0.1
증 감	65세이상 인구	732	1.3	-1.1	-0.2	0.1
	일하였음	198	0.9	-1.3	0.4	0.0

V. 인구주택총조사의 개선방향

○ 기존 자료와의 연계성

- 현재 조사표에 조사구번호, 거처번호, 가구번호 등을 기록하게 되어 있으나 전년 도와의 패널화나 다른 통계조사와의 연계가 어려움.
- 조사표에 개인고유번호(예를 들면, 주민등록번호)를 추가한다면 개인의 조사시점 간 변화를 포착할 수 있음.
- 또한 『사업체기초통계조사』 등 다른 기초통계조사와의 연계성이 확보되어 일관 성 있는 통계시스템의 구축에 필수적임.

○ 이전직장의 산업과 직종에 대한 정보의 확보가 필요

- 현 조사표에는 현재직장의 산업, 직종만 표기하나 취업자의 약 절반은 5년 미만 근속자
- 산업내, 산업간 및 직종간 노동이동을 파악하기 위하여 이전직장 정보를 삽입할 필요가 있음.
- 이를 위하여 1년전 또는 5년전의 직장·직업이 다른 경우 해당 직장의 산업·직 종 기입란을 추가

○ 신빙성 있는 소득분포의 추정을 위해 임금 및 소득 조사항목 추가

- 현재의 조사에는 임금 및 소득에 대한 조사항목이 없음.
- 현재 우리나라 국민의 소득분포를 추정할 수 있는 자료는 노동부의 『임금구조기 본통계조사』와 통계청의 『도시가계조사』이나 모두 표본대상의 제한(임금근로자

나 도시생활자)이라는 한계를 갖고 있음.

- 따라서 『인구주택총조사』 조사표에 임금근로자의 지난달 임금, 금융 및 부동산 소득 등을 추가한다면 신뢰성 있는 전국민의 소득분포 및 불평등도를 추정할 수 있음.
- 다양한 고용형태를 반영하는 조사를 기획할 필요가 있음.
 - 현재 종사상 지위 분류는 임금·봉급근로자, 고용원 없는 자영자, 고용원을 둔 사업주, 무급가족종사자 등 4가지임.
 - 고용형태의 다양화를 반영하여 임금·봉급근로자의 고용형태를 세분할 필요가 있음.
- 사업체 규모 삽입
 - 현재 산업별, 직종별 취업자수 등은 있으나 사업체 규모(종사자수)에 대한 정보가 없음.
 - 사업체 규모를 추가함으로써 『경제활동인구조사』, 『매월노동통계조사』 등 다른 노동통계의 기준을 제공할 수 있음.
- 다양한 형태의 자계식 조사 확대
 - 2000년 조사에서 처음으로 아파트 거주자에 대해 자계식(응답자 기입식) 방법을 도입
 - 개인 프라이버시에 대한 인식이 높아지고 문맹률이 현저히 낮아진 현실을 감안하여 자계식 조사를 대폭 확대할 필요가 있음.
 - 또한 자계식 방법은 응답 후 자신이 직접 회신하는 방법으로서 이를 통해 조사비용절감의 효과도 있음.
 - 이외에 internet, email, 전화ARS를 통한 설문방식의 도입도 검토할 필요
- 조사원 확충을 통한 조사정확도 개선
 - 실제 조사기간 10일 동안 조사원 1인당 담당하는 가구는 표본조사는 60가구, 전수조사는 120가구, 아파트 거주가구는 180가구임.
 - 조사원은 가구별 조사가 완료되면 성씨·본관, 출생지 등에 대한 부호 기입과 조사표 내용검토까지 담당
 - 조사원의 업무부담으로 자칫 조사가 허술해질 우려가 있으므로 조사원 확충을 통하여 1인당 조사가구수를 줄일 필요
- 자료처리 소요기간을 줄이기 위한 대책이 시급
 - 1995년에 비해 2000년에 결과발표 기간이 단축

- 표본조사 결과의 경우 아직도 발표시기가 조사기준시점으로부터 1년 8개월이나 걸리므로 더욱 단축할 필요가 있음.

<표 11> 인구주택총조사 결과발표 시기

	1995	2000	비 고
잠정집계 결과	1996. 3	2000.12	3개월 단축
전수집계 결과	1997. 2	2001. 9	5개월 단축
표본집계 결과	1997. 9	2002. 7	2개월 단축

- 개선방향에 부합하는 적절한 예산 및 조사원 확충이 시급하며 동시에 기존 행정자료 (예를 들면, 국세청, 4대사회보험, 행자부 DB에 포함된 자료)와의 연계를 통한 예산 및 조사부담 경감의 조치가 요구됨.